

Н. Ю. Силаев

**Грузия в 2015 году
Опыт аналитического обзора**

Силаев Николай Юрьевич, канд. ист. наук,
ст. науч. сотр. Центра проблем Кавказа и региональной безопасности
Института международных исследований МГИМО МИД России.
119454, Москва, просп. Вернадского, 76. E-mail: nsilaev@mgimo.ru

Аннотация

Статья посвящена анализу процессов во внутренней и внешней политике Грузии в 2015 г. Эта аналитическая хроника преследует цель описать наиболее важные тенденции в таких сферах, как соперничество политических партий, баланс сил внутри правящей коалиции, отношения страны с ее ключевыми внешнеполитическими партнерами. Хотя правительство «Грузинской мечты» пережило кризис, вылившийся в конце года в смену премьер-министра, правящей коалиции удалось сохранить внутривнутриполитическую инициативу, а ее ключевой оппонент, «Единое национальное движение», не сумело нарастить свое политическое влияние. На этом фоне произошло резкое укрепление позиций одного из членов правящей коалиции, «Республиканской партии», которая, не пользуясь широкой поддержкой избирателей, смогла поставить под свой контроль ряд ключевых государственных постов. Расширение сотрудничества Грузии с НАТО пока не несет в себе близких перспектив членства страны в альянсе. Однако совокупность предпринимаемых сторонами действий, каждое из которых в отдельности незначительно, может привести к качественному сдвигу с точки зрения вовлечения НАТО и США в дела Южного Кавказа. Развитие отношений Грузии с ЕС в целом инерционно и явно переоценено с точки зрения внутривнутриполитического эффекта. Отношения с Россией вошли в рутинный режим, стороны признают достижения нормализации и не ожидают прорывов.

Ключевые слова: Грузия, внутренняя политика Грузии, США, НАТО, Россия, Южный Кавказ.

Экономическая ситуация

В 2015 г. Грузия столкнулась с экономическими трудностями. Незначительный рост товарооборота с Европейским Союзом не компенсирует его падение в торговле со странами СНГ. Доходы от экспорта в Россию и другие страны постсоветского пространства сокращаются, что связано с экономическим кризисом в России и падением экономики Украины. В январе – ноябре 2015 г. экспорт сократился на 23 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, составив 219 млн долл. против 2 628 млн долл. в прошлом году¹. Сократился и объем денежных переводов, которые поступают в страну из-за рубежа, падение за десять месяцев 2015 г. составило 26 % по отношению к аналогичному периоду предыдущего года².

С конца 2014 г. курс лари к доллару снизился на треть. По итогам трех кварталов 2015 г. прямые иностранные инвестиции в Грузию сократились на 17 % по сравнению с аналогичным периодом 2014 г.³ За последние годы на роль крупнейшего инвестора в грузинскую экономику выдвинулся Азербайджан. Падение цен на энергоносители – основной экспортный продукт и основу экономического роста в Азербайджане может повлечь за собой снижение его инвестиционной активности в соседней стране. Сокращение поступлений от экспорта и иностранных инвестиций, снижение объема денежных переводов из-за рубежа ведут к ослаблению национальной валюты. В сильно зависимой от импорта стране это означает сокращение потребления. Девальвация лари также поставила в сложное положение валютных заемщиков, среди которых немало представителей мелкого бизнеса.

Миссия МВФ, посетившая Грузию в ноябре 2015 г., опубликовала сравнительно оптимистичный отчет о положении дел в экономике страны. Она отметила, что падение доходов от экспорта

¹ National Statistics Office of Georgia. External Trade of Georgia in January–November 2015 (Preliminary). December 21, 2015. URL: http://www.geostat.ge/cms/site_images/_files/english/bop/FTrade_11__2015_ENG.pdf

² Денежные переводы в Грузию снизились на 26% в январе – ноябре // Спутник – Грузия, 17 декабря 2015 г. URL: <http://sputnik-georgia.ru/economy/20151217/229498681.html>

³ National Statistics Office of Georgia. Foreign Direct Investments. URL: http://www.geostat.ge/index.php?action=page&p_id=140&lang=eng

достигло дна и начинается постепенное восстановление, увеличивается также поток туристов. По данным МВФ, внешний экономический шок привел к увеличению дефицита счета текущих операций Грузии до 11 % ВВП, однако в 2016 г. он сократится до 9 %; фонд также прогнозирует увеличение темпов экономического роста до 3 % (с нынешних 2,5 %)⁴. Хотя для экономических властей Грузии это хорошие новости, однако они не настолько хороши, чтобы их можно было убедительно предъявить избирателям на парламентских выборах в октябре 2016 г.

Бюджет Грузии на 2016 г. принят с дефицитом в 3 %. Основные расходы бюджета сосредоточены в здравоохранении – 31,2 %. С этим связаны основные риски бюджетной системы. В прошлом году, по оценке МВФ, расходы на здравоохранение сильно превысили запланированные. Реформа отрасли, проведенная правительством «Грузинской мечты», компенсировала последствия политики прежних властей, когда введение платной медицины привело к росту смертности. Однако введение бесплатной медицинской страховки для всех граждан Грузии возложило большое бремя на ее бюджет. Возможные новые внешние шоки, например усугубление экономических трудностей в России и в Азербайджане и связанное с ними сокращение доходов от экспорта, переводов, иностранных инвестиций, могут создать угрозы для бюджетной стабильности в Грузии.

Динамика популярности ведущих партий

Оценка уровня популярности и электоральной поддержки грузинских политиков и политических партий сильно затруднена из-за сомнительности большинства публикуемых данных. Наиболее влиятельными считаются данные, которые предоставляются американскими International Republican Institute (IRI) и National Democratic Institute (NDI). Однако достоверность их данных вызывает большие сомнения у грузинских социологов. Оба фонда допустили крупные ошибки при оценке рейтингов конкурирующих партий в ходе парламентских выборов 2012 г. – «Грузинская мечта» выиграла выборы, при том что опросы NDI и IRI говорили о ее двукратном отставании от «Единого национального движения» (ЕНД). Подрядчиками двух организаций при проведении опросов выступают тесно связанные с ЕНД компании IPM и CRRC (грузинское подразделение последней учреждено Леваном Тархнишвили, депутатом парламента от этой партии). В политических кругах Грузии распространена точка зрения, согласно которой данные опросы призваны не столько исследовать общественное мнение, сколько формировать его в части электоральных предпочтений. Однако за неимением других открытых данных приведем динамику политических настроений по опросам NDI и IRI.

В 2015 г. прошло четыре таких опроса. Политические предпочтения избирателей оценивались по методологиям, которые допускают сопоставление результатов. Так, одинаково был сформулирован вопрос, который позволяет оценить, сколько избирателей планируют голосовать за те или иные партии. Результаты сведены в *Таблице*.

Обращает на себя внимание резкое падение рейтинга «Грузинской мечты» с февраля по август. Можно спорить о том, верно ли два политических фонда оценивают его глубину, однако сама эта тенденция, вероятно, отражена адекватно. Тяжелая экономическая ситуация не могла не повлиять на популярность правящей коалиции. В то же время можно заметить, что ослаблением «Мечты» не смог воспользоваться никто из ее конкурентов. Небольшой рост рейтинга «Единого национального движения» весной 2015 г. уже летом обратился вспять, а осень эта партия закончила в худшем положении, чем было у нее в феврале. Отметим, что эти данные опубликовала организация, в целом благожелательная в отношении ЕНД.

Таблица

За какую партию вы будете голосовать, если парламентские выборы пройдут завтра, опросы NDI и IRI (только намеренные участвовать в выборах), %⁵

Партия	Февраль (IRI)	Апрель (NDI)	Август (NDI)	Ноябрь (NDI)
«Грузинская мечта»	36	24	14	18

⁴ IMF Staff Statement at the End of a Review Mission to Georgia. December 8, 2015. URL: <http://www.imf.org/external/np/sec/pr/2015/pr15552.htm>

⁵ Public attitudes in Georgia Results of a November 2015 survey carried out for NDI by CRRC Georgia. URL: https://www.ndi.org/files/NDI_Winter%20poll_2015_Public%20presentation_ENG_version%20FINAL_0.pdf; IRI. Public Opinion Survey. Residents of Georgia. February 3–28, 2015. URL: http://www.iri.org/sites/default/files/wysiwyg/iri_georgia_public_2015_final_0.pdf

«Единое национальное движение»	14	16	15	12
Ираклий Аласания – «Свободные демократы»	10	5	5	7
Демократическое движение – «Единая Грузия»	5	2	3	4
«Лейбористская партия»	6	3	4	4
«Альянс патриотов»	5	4	5	3
Другая	1	3	2	1
Нет такой партии	12	6	10	5
Отказ от ответа	11	12	11	15
Не знаю		27	31	32

Динамика рейтинга «Свободных демократов» Ираклия Аласании (бывший министр обороны Грузии, отправлен в отставку в ноябре 2014 г.) для этой партии неутешительна. Аласания и его сторонники не сумели нарастить свою популярность в тот момент, когда правящая коалиция испытывала наибольшие трудности. Небольшой рост их поддержки осенью не компенсировал весенний провал. Опросы IRI и NDI весьма благожелательны по отношению к «Свободным демократам»; многие грузинские наблюдатели сомневаются в достоверности их рейтинга, приводимого двумя американскими фондами. Но даже по этим данным заметен упадок партии, которая еще в 2014 г. утратила свои ключевые политические ресурсы в виде правительственных должностей и, по-видимому, от этого удара уже не оправится. Партия И. Аласании заняла место среди партий второго эшелона. Ее электоральное предложение не уникально: лозунги евроатлантической ориентации также эксплуатируют «Грузинская мечта» и ЕНД. Сравнительно небольшой слой поддерживающих Аласанию грузинских избирателей, которые разделяют эти лозунги, но недовольны идеологической невнятистью «Мечты» и мрачным прошлым «националов», подвержен вымыванию по мере нарастания экономических сложностей.

Наиболее сомнительны данные, которые относятся к партиям второго эшелона. Так, необъясним сравнительно высокий рейтинг «Лейбористской партии», которая на протяжении уже нескольких лет не ведет политической деятельности. На парламентских выборах 2012 г. лейбористы получили 1,2 % голосов избирателей, на президентских выборах 2013 г. их лидер Шалва Нателашвили набрал 2,88 % голосов⁶, очень скромным был результат партии и на муниципальных выборах 2014 г. В опросах NDI и IRI рейтинг партии фиксируется примерно на том же уровне, что и рейтинги «Демократического движения» Нино Бурджанадзе, «Альянса патриотов» Давида Тархан-Моурави и Ирмы Инашвили. Однако Н. Бурджанадзе заняла третье место на президентских выборах 2013 г. (более 10 % голосов), а кандидат от ее партии занял третье место на выборах мэра Тбилиси в ходе муниципальных выборов в 2014 г. Благодаря объединению с христианскими демократами «Демократическое движение» получило статус квалифицированного политического субъекта, что дает государственное финансирование, бесплатное эфирное время и ряд других преимуществ. На тех же выборах в столице четвертым стал кандидат от «Альянса патриотов»⁷. Обе партии ведут активную политическую деятельность и могут рассчитывать на голоса тех избирателей, которые со скепсисом относятся к перспективе европейской и североатлантической интеграции – таких в Грузии не большинство, но даже по данным опросов, проводимых американскими организациями, это заметная группа. Нельзя исключить, что в опросах NDI и IRI уровень поддержки этих партий сознательно занижен.

Особенность всех грузинских опросов по политическим предпочтениям – высокий процент отказавшихся от ответа или неопределившихся. В приведенных опросах доля таких ответов составляет более трети (подчеркнем, что приводятся данные не по всему массиву опрошенных, а по тем из них, кто собирается принять участие в выборах). Существуют методики, позволяющие

⁶ Нателашвили Ш. Энциклопедия «Кавказского узла» // Кавказский узел». 2015. 2 апреля. URL: <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/130052/>

⁷ ЦИК: на выборах мэра Тбилиси ни один кандидат не преодолел 50-процентный барьер // Кавказский узел. 2014. 16 июня. URL: <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/244345/>

спрогнозировать голосование избирателей, не высказавших открыто свои предпочтения в ходе опроса. Например, можно оценить их политические взгляды по ответам на другие вопросы анкеты: так, негативное отношение к интеграции в НАТО и позитивное отношение к сближению с Россией с большой вероятностью указывают на голосование за «Демократическое движение» или «Альянс патриотов». Однако NDI и IRI не публикуют исходных данных, что не позволяет провести дополнительный анализ их результатов.

Правительственный кризис

В апреле–мае «Грузинская мечта» столкнулась с внутривластным кризисом, который потребовал вотума доверия правительству в парламенте. Основными причинами этого были девальвация лари в конце 2014 г. и связанные с ней экономические трудности, а также ряд скандалов, подорвавших позиции правительства Ираклия Гарибашвили.

Еще в конце 2014 г. премьер-министр по прямому требованию Бидзины Иванишвили, неформального лидера правящей коалиции, отправил в отставку назначенных им ранее на государственные посты родственников супруги⁸. Требование Иванишвили объяснялось тем, что обсуждение этих назначений в обществе плохо сказывалось на популярности и авторитете «Грузинской мечты».

В феврале 2015 г. был арестован по обвинению в коррупции высокопоставленный сотрудник тбилисской мэрии⁹, которую возглавляет представитель правящей коалиции Давид Нармания. Ранее, в декабре 2014 г., организация Transparency International (в Грузии ее возглавляет Эка Гигаури, которая во время правления М. Саакашвили занимала должность начальника департамента пограничной полиции в МВД Грузии) объявила, что ряд тендеров Министерства регионального развития и инфраструктуры были проведены с нарушениями¹⁰.

Эти и некоторые другие заявления наиболее влиятельных грузинских неправительственных организаций побудили Бидзину Иванишвили выступить с критикой в их адрес. Иванишвили заявил, что ряд НПО в Грузии стали «больше, чем правительство», и анонсировал публикацию специального доклада об их деятельности. Иванишвили упомянул три организации: «Transparency International – Грузия», «Ассоциацию молодых юристов» (близкую к Республиканской партии) и «Международное общество за справедливые выборы и демократию»¹¹. Обещанный доклад не был опубликован, однако заявление Иванишвили вызвало резкую реакцию многих грузинских неправительственных организаций, которые обвинили его в угрозах¹².

Крупный скандал был связан и с отставкой министра внутренних дел Александра Чикаидзе. Он подал в отставку в конце января 2015 г. после убийства общественного деятеля Юрия Вазагашвили. Вазагашвили погиб в результате взрыва на могиле его сына Зураба, убитого в ходе полицейской операции в 2006 г. Полицейские утверждали, что Зураб и его товарищи готовились к вооруженному ограблению и оказали сопротивление полиции¹³. Вазагашвили-старший был известен тем, что на протяжении многих лет требовал расследования гибели сына. В его убийстве обвиняли бывших сотрудников полиции, служивших во время правления М. Саакашвили и стремящихся не допустить расследования. Это убийство было воспринято как крупный провал властей, не сумевших ни найти и наказать виновных в гибели Зураба Вазагашвили, ни уберечь общественного деятеля. Объясняя свое решение об отставке, Чикаидзе заявил, что уходит, потому что его несправедливо, по его словам, обвиняют в покровительстве убийц Зураба Вазагашвили¹⁴. Хотя уже в начале февраля были найдены и задержаны убийца Юрия Вазагашвили, а также убийцы его сына

⁸ Правительство Грузии на грани отставки // Вестник Кавказа. 2015. 29 апреля. URL: <http://www.vestikavkaza.ru/news/Pravitelstvo-Gruzii-na-grani-otstavki.html>

⁹ Начальник аппарата Службы надзора мэрии Тбилиси задержан за получение взятки // Грузия-онлайн. 2015. 11 февраля. URL: <http://www.apsny.ge/2015/pol/1423713083.php>

¹⁰ Оравелидзе И. Transparency International требует прозрачности // Эхо Кавказа. 2014. 25 декабря. URL: <http://www.ekhoavkaza.com/content/article/26762513.html>

¹¹ Иванишвили о планах на будущее // Civil.ge. 2015. 29 января. URL: <http://www.Civil.ge/rus/article.php?id=26835>

¹² Грузинские НПО критикуют «неформального правителя» Иванишвили «в связи с содержащим угрозы заявлением» // Civil.ge. 2015. 2 февраля. URL: <http://www.Civil.ge/rus/article.php?id=26845>

¹³ Грузинский оппозиционер Юрий Вазагашвили погиб при взрыве на могиле сына // Кавказский узел. 2015. 21 января. URL: <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/255912/>

¹⁴ Глава МВД Грузии подал в отставку // Кавказский узел. 2015. 23 января. URL: <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/256087/>

Зураба (11 бывших высокопоставленных офицеров полиции¹⁵), вся эта история убеждала сторонников «Грузинской мечты», что правящая коалиция не может в полной мере выполнить свое предвыборное обещание о расследовании преступлений прежних властей.

Тем не менее весенний кризис привел к существенному обновлению правительства и сделал неизбежным парламентское голосование по доверию правительству. В отставку ушел министр регионального развития и инфраструктуры Давид Шавлиашвили, которого сменил его заместитель, известный экономист, в прошлом председатель Национального банка Грузии, пришедший в правительство с должности главы принадлежащего Б. Иванишвили Карту-банка¹⁶. Смена министра, как можно предположить, была в конечном счете связана с обвинениями в коррупции в министерстве, выдвинутыми со стороны Transparency International. В отставку также ушли министр по охране окружающей среды и природным ресурсам Элгуджа Хокришвили¹⁷ и министр спорта и молодежи Леван Кипиани¹⁸. Кипиани был седьмым по счету министром, покинувшим свой пост. Это привело к тому, что правительству потребовался вотум доверия парламента, так как сменилось более трети (7 из 19) министров.

Правящая коалиция сумела сохранить свое единство и контроль над парламентом, и результат вотума был предсказуем. Правительству хватило прочности до конца года. Однако в декабре «Грузинской мечте» все же пришлось сменить премьер-министра, отправив в отставку Ираклия Гарибашвили и назначив на эту должность Георгия Квирикашвили, ранее занимавшего должности министра иностранных дел и вице-премьера¹⁹. По всей видимости, правящая коалиция и Б. Иванишвили предпочли войти в предвыборный год без непростого наследия И. Гарибашвили. При этом, как и прежний премьер, Квирикашвили близок к лидеру «Мечты» — до 2011 г. он был генеральным директором Карту-банка²⁰.

Пределы влияния «Единого национального движения»

«Единое национальное движение», контролирующее сейчас 42 мандата в парламенте Грузии, не может блокировать курс правительства, за исключением конституционных поправок, но все еще представляет крупнейшую оппозиционную силу, и именно в этом качестве подает себя избирателям. Доля ЕНД в парламенте сильно превосходит его текущий уровень поддержки в обществе. На парламентских выборах в октябре 2012 г. партия М. Саакашвили проиграла, но благодаря имевшемуся административному ресурсу сумела получить значительное число мандатов. С тех пор рейтинг ЕНД снизился, административный ресурс исчез — за исключением, возможно, некоторых одномандатных округов в регионах, где члены партии и ее сторонники сохраняют власть. В минувшем году влияние и популярность ЕНД после небольшого подъема в марте—апреле продолжились снижаться.

ЕНД попыталось воспользоваться слабостью правящей коалиции в период правительственного кризиса. Требования об отставке правительства со стороны крупнейшей оппозиционной партии стали звучать, начиная с девальвации лари в конце 2014 г. Пиком антиправительственной кампании стал митинг 21 марта, когда в Тбилиси собрались сторонники ЕНД. По оценкам организаторов митинга, численность его участников составила 50 тыс. человек, по оценкам грузинской полиции — 10 тыс. Выступая на митинге, лидеры партии — включая М. Саакашвили, который обратился к участникам в прямом эфире с Украины — назвали основные претензии к правительству «Грузинской мечты». Помимо вполне ожидаемых упреков в девальвации и росте цен, упоминались «капитулянтская» политика в отношении России и отход от курса на евроатлантическую интеграцию. Партия объявила о начале кампании по смене правительства и возвращению к власти. Речь Саакашвили содержала еще один примечательный тезис: под властью «Грузинской мечты» Грузия утратила прежнюю геополитическую роль, и она вновь обретет эту роль, когда ЕНД вернется к

¹⁵ *Вигнанский М.* Грузия: арестован подозреваемый в убийстве правозащитника Вазагашвили // Российская газета. 2015. 8 февраля. URL: <http://www.rg.ru/2015/02/08/arest-site-anons.html>

¹⁶ Министр ушел — вопросы остались // Эхо Кавказа. 2015. 21 апреля. URL: <http://www.ekhokavkaza.com/content/article/26970489.html>

¹⁷ Куда и почему уходят министры? // Эхо Кавказа. 2015. 28 апреля. URL: <http://www.ekhokavkaza.com/content/article/26983565.html>

¹⁸ Премьер Грузии принял отставку министра по делам спорта и молодежи // Sputnik Грузия. 2015. 29 апреля. URL: <http://sputnik-georgia.ru/georgia/20150429/217573828.html#ixzz3yZRVZHOD>

¹⁹ У Грузии новое правительство // Sputnik-Грузия. 2015. 30 декабря. URL: <http://sputnik-georgia.ru/politics/20151230/229640590.html>

²⁰ Биография Георгия Квирикашвили // Sputnik-Грузия. 2015. 25 декабря. URL: <http://sputnik-georgia.ru/spravka/20151225/229604943.html>

власти²¹. В сущности, это был призыв вернуть страну на острие противостояния в российско-американских отношениях; едва ли такая идея найдет благожелательный отклик избирателей, учитывая трагические последствия войны августа 2008 г.

Наблюдатели отмечали, что митинг 21 марта был крупнейшей уличной акцией ЕНД после поражения на парламентских выборах 2012 г.²² В марте партия в очередной раз получила политическую поддержку со стороны США: американское посольство в Грузии выпустило заявление, в котором выразило озабоченность новыми уголовными обвинениями, выдвинутыми против представителей прежних властей²³. Украина отказалась выдавать Грузии экс-президента М. Саакашвили, сославшись на угрозу его политического преследования²⁴. Растущее влияние партии зафиксировал и апрельский опрос NDI, насчитавший 16 % избирателей, готовых проголосовать за нее. ЕНД, усиливая давление на правительство, начало сбор подписей депутатов парламента для вынесения вотума недоверия правительству. В тот момент во фракции «Единого национального движения» насчитывалось 50 депутатов. Для вотума было необходимо не менее 60 подписей. Интрига состояла в том: удастся ли ЕНД привлечь к этой кампании депутатов от партии «Свободных демократов» Ираклия Аласани, бывшего министра обороны Грузии, отправленного в отставку в ноябре 2014 г. и после этого покинувшего коалицию «Грузинская мечта»²⁵. Такой альянс не решил бы задачу вынесения вотума недоверия правительству, восемь депутатов из фракции Аласани не обеспечивали даже необходимых 60 голосов для постановки вопроса о вотуме в парламентскую повестку дня. Однако альянс со «Свободными демократами» был бы важен в символическом плане — как знак объединения радикально прозападных сил.

Ираклий Аласани отказался поддержать инициативу о вотуме недоверия правительству, заявив, что «Грузии не нужно возвращение в прошлое Саакашвили»²⁶. Экс-президент оказался фигурой «токсичной» с точки зрения публичной политики: перспектива его возвращения к власти в Грузии отпугивает избирателей. Знаком известного ослабления партии также стал уход из нее нескольких депутатов парламента во главе с исполнительным секретарем ЕНД Зурабом Джапаридзе²⁷. Джапаридзе объяснил это решение разногласиями по поводу обновления партии, подчеркнув при этом опасность прихода к власти в стране «пророссийских сил» на парламентских выборах 2016 г.²⁸ Хотя покинувшие ЕНД депутаты пообещали создать «новый политический центр» и намекали на свое участие в парламентских выборах в октябре 2016 г., они лишь в ноябре приступили к созданию новой организации — НПО с малообъяснимым названием «Шишка»²⁹.

Следующая попытка ЕНД сохранить и усилить влияние на грузинскую политику была связана с противостоянием вокруг права собственности на телекомпанию «Рустави-2». В августе предприниматель Кибар Халваши подал иск в Тбилисский городской суд, требуя вернуть ему контрольный пакет акций телекомпании, который, по его словам, он в 2006 г. продал под давлением властей по заниженной цене. Сам Халваши купил телекомпанию у ее основателей в 2004 г., и та сделка также становилась предметом юридических споров. Поскольку Халваши был близок к одному из соратников М. Саакашвили по «революции роз», министру обороны Ираклию Окруашвили, наблюдатели отмечали, что новые руководители страны стремились поставить под свой непосредственный контроль популярный медийный ресурс, сыгравший большую роль в их при-

²¹ Правительству Грузии показали «красную карточку» // Коммерсант. 2015. 23 марта. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2692475>

²² Акция «красных карточек» Национального движения против правительства // Civil.ge. 2015. 21 марта. URL: <http://www.Civil.ge/rus/article.php?id=27001>

²³ U.S. Embassy Statement on Additional and Re-qualified Charges against Members of Former Government (March 14). URL: http://georgia.usembassy.gov/news-events/emb_news2015t/statement_ruleoflaw.html

²⁴ Украина отказала Грузии в экстрадиции Саакашвили // Civil.ge. 2015. 1 апреля. URL: <http://www.Civil.ge/rus/article.php?id=27021>

²⁵ Партия Михаила Саакашвили взялась за правительство // Коммерсант. 2015. 25 марта. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2693895>

²⁶ «Свободные демократы» не присоединяются к инициативе ЕНД об объявлении недоверия правительству // Civil.ge. 2015. 23 марта. URL: <http://www.Civil.ge/rus/article.php?id=27003>

²⁷ Четыре депутата покидают ряды партии Саакашвили // Sputnik-Грузия. 2015. 25 мая. URL: <http://sputnik-georgia.ru/politics/20150525/227692024.html>

²⁸ Вышедшие из ЕНД депутаты планируют создать «новый политический центр» // Civil.ge. 2015. 27 мая. URL: <http://www.Civil.ge/rus/article.php?id=27149>

²⁹ Бывшие депутаты «Нацдвижения» создали НПО «Шишка» // Sputnik-Грузия. 2015. 5 ноября. URL: <http://sputnik-georgia.ru/politics/20151105/229010170.html>

ходе к власти. Халваши продал компанию вскоре после ухода из правительства И. Окруашвили³⁰. С тех пор компания неоднократно меняла владельцев, неизменно сохраняя полную лояльность М. Саакашвили и его команде. На момент подачи иска 91 % ее акций владели братья Леван и Георгий Караманишвили, близкие к М. Саакашвили³¹.

«Рустави-2» остается наиболее влиятельной телекомпанией в Грузии и генерирует наибольший доход от рекламы: по данным грузинской прессы, ее рекламные доходы за первые шесть месяцев 2015 г. составили 21,5 млн лари (почти 900 тыс. долл.) и вдвое превысили доходы ближайшего конкурента, телекомпании «Имеди»³². Это ценнейший медийный актив «Единого национального движения» и связанных с ним политических групп, который во многом поддерживает и нынешний рейтинг партии, и евроатлантические позиции значительной части грузинского общества. Этим объясняется та решимость, с которой связанные с ЕНД и радикально прозападные политики бросились на защиту телекомпании от поглощения.

По требованию истца суд наложил арест на акции телекомпании и ее имущество³³. Генеральный директор «Рустави-2» Ника Гварамия и лидеры ЕНД в своих заявлениях называли судебное разбирательство и арест акций незаконными и обвиняли власти в лице неформального лидера «Грузинской мечты» Б. Иванишвили в покушении на свободу слова. Против ареста акций высказались также близкая к «Республиканской партии» (входит в правящую коалицию) Ассоциация молодых юристов Грузии и несколько других влиятельных НПО³⁴. В защиту свободы СМИ, то есть де-факто в поддержку ответчиков по иску, высказался президент Грузии Георгий Маргвелашвили³⁵. Посол США в Грузии Ян Келли и официальный представитель Госдепартамента США Марк Тонер выразили обеспокоенность делом, представитель ОБСЕ по свободе прессы Дуня Миятович дважды публично высказывалась о ситуации вокруг «Рустави-2», в частности, назвав арест акций телекомпании непропорциональной мерой. По мере нарастания конфликта в спор включился и премьер-министр И. Гарибашвили, который потребовал от ЕНД «воздержаться от провокаций»³⁶. В конце октября гендиректор «Рустави-2» призвал зрителей начать акцию протеста у офиса телекомпании, открыв вторую в течение года кампанию уличных акций «Единого национального движения». Однако уже на следующий день на малоизвестном украинском интернет-ресурсе были опубликованы аудиозаписи бесед М. Саакашвили, Н. Гварамия и Г. Бокерия, одного из близких соратников экс-президента Грузии. В этих записях, подлинность которых признали и Бокерия, и Гварамия, и – с оговорками – Саакашвили, речь шла о возведении баррикад рядом с офисом «Рустави-2» и организации провокаций с применением насилия: «Найдите боевиков, которые будут защищать. В конце концов, это быстро завершится стрельбой»³⁷.

Публикация этих материалов, как и реакция на них грузинского общества и зарубежных дипломатов, продемонстрировали несколько важных тенденций. Во-первых, призывы руководства «Рустави-2» к участию в акциях по его защите не имели большого успеха; эти акции так и не стали массовыми. Во-вторых, соратники бывшего президента Грузии довольно поспешно признали подлинность записей, вероятно, не желая быть втянутыми в силовое противостояние с властями Грузии. Впервые наметилось расхождение между бывшим президентом и другими лидерами его партии. Можно сказать, что лишение М. Саакашвили гражданства Грузии (декабрь 2015 г.)³⁸ – в соответствии с грузинским законодательством, после того, как он получил украинский паспорт, – лишь закрепило его уход из грузинской политики как сколько-нибудь перспективной фигуры. В-третьих, эскалация внутривнутриполитической борьбы вплоть до уличного насилия не получила

³⁰ Кибар Халваши начинает судебный спор с целью возвращения «Рустави-2» // Civil.ge. 2015. 7 августа. URL: <http://Civil.ge/rus/article.php?id=27340>

³¹ «Рустави-2» обвиняет правительство в блокировании инвестиционной сделки // Civil.ge. 2015. 2 октября. URL: <http://Civil.ge/rus/article.php?id=27470>

³² «Рустави-2» обвиняет правительство в блокировании инвестиционной сделки // Civil.ge. 2015. 2 октября. URL: <http://Civil.ge/rus/article.php?id=27470>

³³ На имущество ТВ «Рустави-2» наложен арест // Civil.ge. 2015. 8 августа. URL: <http://Civil.ge/rus/article.php?id=27341.m>

³⁴ НПО откликнулись на решение суда об аресте имущества «Рустави-2» // Civil.ge. 2015. 11 августа. URL: <http://Civil.ge/rus/article.php?id=27345>

³⁵ По словам президента, последние события в грузинских СМИ «порождают серьезные вопросы» // Civil.ge. 2015. 3 октября. URL: <http://Civil.ge/rus/article.php?id=27474>

³⁶ Премьер Грузии: ЕНД «не имеет права оставаться в политике» // Civil.ge. 2015. 22 октября. URL: <http://Civil.ge/rus/article.php?id=27529>

³⁷ Опубликованы телефонные записи Саакашвили о «Рустави-2» // Civil.ge. 2015. 30 октября. URL: <http://Civil.ge/rus/article.php?id=27558>

³⁸ Михаила Саакашвили лишили гражданства Грузии // РИА Новости. 2015. 4 декабря. URL: <http://ria.ru/world/20151204/1335750224.html>

одобрения со стороны ключевых западных партнеров Грузии. «Поддержка насилия в политике с любой стороны является неприемлемой», — заявило посольство США в Грузии после публикации записей³⁹.

Этот эпизод стал пиком противостояния вокруг «Рустави-2». Дальше события развивались в стиле, свойственном грузинским властям под неформальным руководством Б. Иванишвили: вслед за энергичной атакой последовало постепенное, хотя и не окончательное, отступление. Суд признал за К. Халваши право на контрольный пакет акций телекомпании и назначил временных управляющих. Однако, когда стало очевидно, что управляющие смогут приступить к работе, лишь если будет физически сломлено сопротивление прежнего менеджмента, а также после того, как Иванишвили выразил сомнения в решении суда, оно было пересмотрено, и право на управление компанией осталось у Гварамия — до рассмотрения дела в Апелляционном и Верховном судах⁴⁰. Арест акций был сохранен, и с этой точки зрения наиболее важным в ближайшие месяцы станет вопрос о том, в какой мере это будет препятствовать привлечению финансирования для деятельности «Рустави-2» и приведет ли нехватка средств к снижению влияния телеканала. Впечатляющие по сравнению с конкурентами рекламные доходы «Рустави-2» не доказывают ее прибыльность. Новостное телевидение требует больших затрат, а грузинский рекламный рынок узок и, вероятно, будет сжиматься на фоне экономических трудностей в стране. «Рустави-2» — это не столько бизнес, сколько политический инструмент, и именно этим определяется его ценность для «Единого национального движения».

Новая роль «Республиканской партии»

Весенний правительственный кризис привел к изменению баланса сил внутри правящей коалиции. Наиболее важной заменой в правительстве в мае было назначение на пост министра обороны одного из лидеров «Республиканской партии» Тинатин Хидашели. Хидашели, в прошлом депутат парламента Грузии, является супругой председателя парламента Грузии Давида Усупашвили. «Республиканская партия», представители которой прошли в парламента в составе коалиции «Грузинская мечта» и получили 10 мест, — это одна из наиболее последовательных, наряду с ЕНД и «Свободными демократами», партий, отстаивающих курс на сближение Грузии с США и ЕС и на членство страны в НАТО. Республиканцы также получили вакантные после апрельских отставок посты министра по охране окружающей среды и природным ресурсам и министра спорта и молодежи⁴¹.

Отставка прежнего министра Миндии Джанелидзе произошла на фоне организованной ЕНД кампании критики в его адрес. Критика была вызвана тем, что министр осудил участие грузинских граждан в войне на востоке Украины на стороне Киева. Участие отставных грузинских военных в боевых действиях на Украине известно. Их численность по состоянию на весну 2015 г. составляла около 100, не менее трех были убиты, широкое покровительство им оказывает бывший президент Грузии М. Саакашвили [2]. В конце 2014 г. на Украине погиб гражданин Грузии Александр Григолашвили, и Министерство обороны страны, выразив соболезнования его близким, возложило ответственность за его гибель «на представителей бывшей власти Грузии, которые призывают грузинских граждан принять участие в боевых действиях за пределами нашей страны». Минобороны призвало «не поддаваться на провокации и не подвергать свою жизнь опасности»⁴². Представители ЕНД и сам бывший президент в ответ на это заявление потребовали отставки министра, после чего министерство дезавуировало свое заявление⁴³.

Назначение Т. Хидашели, произошедшее после встречи Б. Иванишвили с послом США в Грузии⁴⁴, резко усилило позиции «Республиканской партии» в составе правящей коалиции. Помимо поста председателя парламента, республиканцы получили контроль над одним из ключевых

³⁹ Заявление Посольства США в связи с опубликованными записями // Civil.ge. 2015. 31 октября. URL: <http://Civil.ge/rus/article.php?id=27569>

⁴⁰ Суд восстановил полномочия прежнему менеджменту «Рустави-2» // Civil.ge. 2015. 12 ноября. URL: <http://civil.ge/rus/article.php?id=27614>

⁴¹ Премьер-министр Грузии объявил новый состав правительства // Кавказский узел. 2015. 1 мая. URL: <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/261580/>

⁴² Саакашвили и его окружение в ответе за гибель добровольца — МО Грузии // Sputnik Грузия. 2014. 21 декабря. URL: <http://sputnik-georgia.ru/georgia/20141221/217225827.html>

⁴³ Двали Г. Минобороны Грузии отступило перед оппозицией // Коммерсант. 2014. 23 декабря.

⁴⁴ Посол США заявляет, что на встрече с Бидзиной Иванишвили он не говорил о назначении Тины Хидашели министром // Интерпрессньюс. 2015. 1 мая 2015. URL: <http://www.interpressnews.ge/ru/politickru/70949-2015-05-01-12-06-05.html?ar=A>

министерств. К этому нужно добавить пост председателя Верховного суда, на который в марте 2015 г. парламент избрал Нино Гвенетадзе, в прошлом члена «Республиканской партии» и кандидата в парламент от нее на выборах 2008 г., а также руководителя «Ассоциации молодых юристов Грузии» (эту организацию в 2000–2004 гг. возглавляла и Тинатин Хидашели)⁴⁵.

Назначение представителя республиканцев министром обороны произошло очевидно против воли премьер-министра И. Гарибашвили, который был наиболее заметным оппонентом этой партии внутри коалиции. Можно предположить, что оно было призвано развеять сомнения американских партнеров Грузии в твердости евроатлантического выбора ее властей. Косвенно это подтверждает тезис о большом внешнем влиянии на внутривнутриполитическую ситуацию в Грузии, который разделяют многие исследователи [3, с. 277]. В свою очередь «Республиканская партия» извлекла максимум выгод из ситуации, сложившейся в «Грузинской мечте» после ухода из нее «Свободных демократов» И. Аласани. Тогда партия оказалась единственным участником коалиции, обладающим репутацией последовательно прозападного и имеющим хорошие связи в Вашингтоне и Брюсселе. «Грузинская мечта» с момента прихода к власти вынуждена доказывать Западу свою лояльность, отбивать обвинения в нелояльности ему, выдвигаемые «Единым национальным движением». Сравнительная ценность республиканцев для коалиции выросла, что и отразилось в росте влияния партии.

Нужно отметить, что укрепление позиций «Республиканской партии» в составе коалиции не сопровождается ростом ее популярности у избирателей. Рейтинги, публикуемые IRI и NDI, не рассчитываются по «Республиканской партии» отдельно от коалиции «Грузинская мечта». Однако известно, что эта партия никогда не проходила в парламент самостоятельно. Она также столкнулась со значительными трудностями на выборах депутата парламента по мажоритарному округу в Сагареджо осенью 2015 г. Место в парламенте от Сагареджо стало вакантным после назначения Т. Хидашели министром обороны. На промежуточных выборах на него претендовали сестра нового министра обороны Тamar Хидашели, член «Республиканской партии», представлявшая «Грузинскую мечту», и лидер партии «Альянс патриотов» Ирма Инашвили. Выборы – при солидной поддержке со стороны коалиции – выиграла Хидашели. Однако Инашвили отстала от нее лишь на 500 голосов. Причем, по заявлению проигравшего кандидата, этот перевес был обеспечен голосами военной базы Мухровани, куда незадолго до голосования были переведены более 500 военнослужащих⁴⁶. Даже в целом лояльные республиканцам издания сообщали, что до подсчета голосов на двух участках, к одному из которых приписана военная база, разрыв между Т. Хидашели и И. Инашвили составлял только 87 голосов⁴⁷. Получила подтверждение электоральная слабость республиканцев: их кандидат, обладающий административным ресурсом, с трудом выиграл у лидера не самой влиятельной и не представленной в парламенте партии.

Грузия, НАТО, США

Главным пунктом повестки дня во внешней политике Грузии было продолжение интеграции в НАТО. Главным итогом 2014 г. были специально посвященные Грузии пункты в декларации Уэльского саммита НАТО, в которых описывался «существенный пакет» (substantial package) мер по сотрудничеству страны с альянсом⁴⁸. Главным пунктом этого «существенного пакета» стало открытие в Грузии Совместного тренировочного и оценочного центра. Центр был открыт в конце августа 2015 г. на территории Крцанисского национального учебного центра грузинских вооруженных сил⁴⁹.

Появление «существенного пакета» обуславливалось ситуацией сентября 2014 г., когда Североатлантический альянс, с одной стороны, искал варианты реагирования на украинский кризис, а с другой – осознавал риски, связанные с включением Грузии в состав НАТО. Меры, которые были предложены на саммите в Уэльсе и реализовывались на протяжении 2015 г., были призваны

⁴⁵ Председателем Верховного суда Грузии избрана Нино Гвенетадзе // Civil.ge. 2015. 20 марта. URL: <http://www.civil.ge/rus/article.php?id=26996>

⁴⁶ Ирма Инашвили: «Возникает подозрение, что Тина Хидашели пытается использовать голоса солдат в пользу мажоритарного кандидата от “Грузинской мечты”» // Интерпресс-ньюс. 2015. 31 октября. URL: <http://www.interpressnews.ge/ru/politickru/76673-l-r.html?ar=A>

⁴⁷ По предварительным данным, в Сагареджо победил кандидат ГМ // Civil Ge. 2015. 2 ноября. URL: <http://www.civil.ge/rus/article.php?id=27572>

⁴⁸ Wales Summit Declaration Issued by the Heads of State and Government participating in the meeting of the North Atlantic Council in Wales. NATO, September 5, 2014. URL: http://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_112964.htm?selectedLocale=en

⁴⁹ НАТО и Грузия открыли Совместный тренировочный и оценочный центр // Civil Ge. 2015. 27 августа. URL: <http://www.civil.ge/rus/article.php?id=27381>

ны решить непростую задачу: не допустить стагнации в сотрудничестве между НАТО и Грузией и в то же время не возлагать на Альянс обязательств по обеспечению ее безопасности. В этом смысле «существенный пакет» был не столько шагом к членству в НАТО, сколько удачным дипломатическим ходом, позволяющим НАТО сохранить лицо, а грузинским политикам – продемонстрировать успехи интеграции. Открытие совместного тренировочного центра отвечало этим задачам. В то же время оно стало знаком нарастающего сотрудничества Грузии с НАТО.

Грузинские комментаторы, настроенные в пользу НАТО, подчеркивали преемственность нового центра по отношению к созданной еще в 2005 г. школе горных стрелков в Сахчере. Однако, хотя Сахчерская школа была сертифицирована по стандартам НАТО, она не имела статуса совместного с Альянсом проекта.

Грузинские официальные лица в выступлениях по поводу открытия тренировочного центра в Крцаниси подчеркивали, что речь не идет о размещении инфраструктуры НАТО в Грузии. Эти заявления, наряду с параллелями, проводимыми между Сахчерской школой и новым центром, были призваны показать, что ничего принципиально нового не происходит, и для опасений России нет оснований. Тем не менее создание совместного центра указывает на изменение стратегии Альянса в отношении Грузии – его обращение к «тактике салями», когда каждый новый шаг незначительно меняет ситуацию по отношению к предыдущему, но в совокупности возникает качественный сдвиг.

В пользу этой версии говорит присоединение Грузии к Силам быстрого реагирования НАТО, состоявшееся в январе 2015 г. (президент Георгий Маргвелашвили упомянул об этом в марте в своем выступлении перед парламентом, в том же выступлении он заявил, что в миссии НАТО в Афганистане *Resolute Support* приняли участие в общей сложности 13 тыс. грузинских военнослужащих)⁵⁰. Маргвелашвили заявил, что сертифицирована к участию в Силах быстрого реагирования одна рота и готовилась к оценке еще одна; по состоянию на сентябрь 2015 г. в резерве Сил было 130 грузинских военнослужащих⁵¹. Но и такое участие политически значимо. В Силах быстрого реагирования, созданных в 2002 г., участвуют четыре страны, не входящие в НАТО. Финляндия и Швеция присоединились к ним в 2008 г., в 2014 г. – Украина, в 2015 г. – Грузия. Альянс рассматривает Силы как элемент своей политики в отношении России: на Уэльском саммите было принято решение о создании Совместных сил очень высокой готовности (*Very High Readiness Joint Task Force, VJTF*) как одного из средств укрепления Сил быстрого реагирования. Новые совместные силы предназначены для ответа на вызовы, возникающие на периферии НАТО⁵²; в сущности, речь идет о пограничье России и Альянса. Силы быстрого реагирования применяются по решению Североатлантического совета, другими словами, грузинские военнослужащие, участвующие в этом проекте, фактически переходят под командование НАТО.

В минувшем году в Грузии активизировались военные учения с участием стран НАТО. В мае прошли впервые двусторонние учения Грузии и США *Noble Partner*, целью которых было улучшение совместимости с Силами быстрого реагирования НАТО. По заявлениям грузинских официальных лиц, учения были беспрецедентными по масштабу, в них участвовали 600 военнослужащих с обеих сторон⁵³. Для проведения учений в Грузию были переброшены 14 американских БМП *Bradley* и танков *Abrams* из Румынии. Еще одни учения, с более широким составом участников, состоялись в июле 2015 г. Ранее грузино-американские, ежегодные учения *Agile Spirit* с минувшего года перешли под эгиду НАТО и стали многонациональными. Помимо Грузии и США, в них приняли участие Болгария, Латвия, Литва и Румыния; Армения и Молдавия имели статус наблюдателей⁵⁴. Было объявлено, что активизация учений и расширение состава их участников стали результатом решений Уэльского саммита НАТО.

На этом фоне грузино-американские дипломатические контакты оставались исключительно интенсивными. В течение минувшего года в Соединенных Штатах побывали премьер-министр Ираклий Гарибашвили и президент Георгий Маргвелашвили (из-за аппаратного соперничества,

⁵⁰ Выступление президента Маргвелашвили в Парламенте // *Civil Ge*. 2015. 31 марта. URL: <http://www.civil.ge/rus/article.php?id=27020>

⁵¹ Грузия стала участником сил быстрого реагирования НАТО // *Интерфакс*. 2015. 29 сентября. URL: <http://www.interfax.ru/world/469893>

⁵² *Wales Summit Declaration Issued by the Heads of State and Government participating in the meeting of the North Atlantic Council in Wales*. NATO, September 5, 2014. URL: http://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_112964.htm?selectedLocale=en

⁵³ Грузинские и американские ВС начали совместные военные учения на базе в Вазиани // *Civil Ge*. 2015. 12 мая. URL: <http://civil.ge/rus/article.php?id=27109>

⁵⁴ Учения *Agile Spirit* впервые проходят в Грузии под эгидой НАТО // *Sputnik Грузия*. 2015. 8 июля. URL: <http://sputnik-georgia.ru/politics/20150708/228029798>; Грузия проводит совместные военные учения с пятью государствами членами НАТО // *Civil Ge*. 2015. 8 июля. URL: <http://www.civil.ge/rus/article.php?id=27270>

не получившего, впрочем, большого политического значения, они не смогли договориться о том, кому ехать в США на Генеральную Ассамблею ООН в сентябре, и в итоге поехали туда двумя отдельными делегациями; причем в ООН выступал премьер). Трижды за год США посетил председатель парламента Грузии Давид Усупашвили: в марте, сентябре и ноябре; в одном из своих интервью он заявил, что ему приходится ездить в Вашингтон раз в два-три месяца⁵⁵. В США с недельным визитом побывали также министр иностранных дел Тамар Берушашвили (январь 2015 г.), а также министр обороны Тинатин Хидашели (август 2015 г.). Помимо этого, прошло множество рабочих встреч по текущим вопросам двустороннего сотрудничества, в которых Грузию представляли чиновники второго ряда. Интенсивность визитов не свидетельствовала о высоком месте Грузии в американской внешней политике. Из высокопоставленных официальных лиц США Грузию в минувшем году посетила только заместитель госсекретаря Виктория Нуланд и лишь в рамках турне по странам Южного Кавказа. А грузинским политикам редко удавалось добиться в Вашингтоне встреч с первыми лицами США. По-видимому, активность дипломатических контактов объясняется не столько внешнеполитическими соображениями, сколько внутренней политикой: разветвленные контакты на Западе, и в первую очередь в Соединенных Штатах, – это важный источник силы для многих грузинских политиков.

В ряде случаев границы между внутренней и внешней политикой стираются. Одной из важных тем публичных заявлений высокопоставленных грузинских официальных лиц, особенно во второй половине года, стали призывы к скорейшему предоставлению Грузии Плана действий по членству в НАТО (ПДЧ), причем необходимость ПДЧ они объясняли внутривнутриполитическими обстоятельствами. Так, министр обороны Грузии Тинатин Хидашели, находясь в США, заявила, что отказ предоставить Грузии ПДЧ приведет к росту скептицизма по отношению к НАТО в грузинском обществе, что скажется на результатах парламентских выборов 2016 г.⁵⁶ Эта нервозность по поводу перспектив предоставления Грузии Плана действий по членству в НАТО (что не тождественно членству в Альянсе, но считается гарантией вступления в него) указывает, что в Тбилиси не расценивают наращивание сотрудничества в рамках «существенного пакета» полноценной заменой интеграции в НАТО и не рассчитывают, что увеличивающееся вовлечение блока в грузинские дела в обозримом будущем вынудит его де-факто взять на себя ответственность за обеспечение безопасности страны.

Нужно также отметить, что США не стремятся к развитию двусторонних отношений с Грузией, помимо НАТО, и не хотят нагружать себя юридическими обязательствами в отношении Тбилиси. Хартия стратегического партнерства, подписанная в январе 2009 г., так и осталась декларативным документом, слабо наполненным практическим содержанием⁵⁷. Не увенчались успехом и дискуссии о режиме свободной торговли между Грузией и США: хотя сама тема была впервые поднята еще в начале 2012 г. В марте 2015 г. министр экономического развития Грузии Георгий Квирикашвили заявил, что «реальные переговоры» еще не начинались, причем, судя по отчету о его выступлении на парламентских слушаниях по этому вопросу, позитивных ожиданий здесь у министра не было⁵⁸.

Грузия и Европейский Союз

Сближение, а в перспективе интеграцию в ЕС Грузия считает одним из своих внешнеполитических приоритетов. Она была и остается одним из наиболее энергичных участников программы «Восточное партнерство». В то же время развитие этой Программы и в целом отношения с ЕС постепенно утрачивают динамику, становясь рутинными. Как отмечает И.В. Болгова, «предпринимаемые Европейским союзом шаги на восточном направлении свидетельствуют, скорее, о его намерении сократить сферы взаимодействия, оставив оболочку для номинального функционирования программы» (речь о программе «Восточное партнерство» – *Н. С.*) [1, с. 136].

Соглашение об ассоциации с ЕС, включающее режим свободной торговли, в 2015 г. окончательно вступило в силу, после того как в конце декабря его ратифицировала последняя из стран

⁵⁵ Глава Парламента Грузии с рабочим визитом посетил США // Civil Ge. 2015. 14 ноября. URL: <http://www.civil.ge/rus/article.php?id=27623>

⁵⁶ Министр обороны Грузии о расширении НАТО // Civil Ge. 2015. 20 августа. URL: <http://www.civil.ge/rus/article.php?id=27365>

⁵⁷ Хартия о стратегическом партнерстве США – Грузия // Кавказский узел. 2009. 12 января. URL: <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/147795/>

⁵⁸ Квирикашвили: «Реальные переговоры с США по Соглашению о свободной торговле не начинались» // Civil Ge. 2015. 12 марта. URL: <http://www.civil.ge/rus/article.php?id=26964>.

ЕС, Бельгия⁵⁹. Грузинский экспорт в страны ЕС за последние годы значительно вырос, наиболее быстрый рост пришелся на 2013 г., когда он увеличился с 353 до 607 млн долл. (на 72 %). С тех пор экспорт растет незначительно, прибавив в 2014 г. 17 млн долл., в 2015 г. — еще 24 млн. По состоянию на 2015 г. это направление экспорта приносит Грузии на 200 млн долл. меньше доходов, чем ее экспорт в страны СНГ. Хотя грузинский экспорт в СНГ сильно уменьшился за последний год из-за девальвации рубля и гривны, а также снижения курса валют в странах, зависимых от российского рынка или от цен на нефть, бывший СССР остается ключевым торговым партнером Грузии⁶⁰. Вероятно, рост экспорта в ЕС достиг естественного предела, и становится очевидным, что соглашение о зоне свободной торговли не решит главной проблемы грузинской экономики — огромного дефицита торгового баланса. Нужно добавить, что требуется специальное исследование динамики внешней торговли Грузии в связи с соглашением об ассоциации, в частности необходим анализ направлений экспорта (по странам) и товарных потоков.

По грузинским внутривластным дискуссиям можно судить, что уже обретенные и потенциальные экономические бонусы соглашения об ассоциации с ЕС не расцениваются как достаточный аргумент в его пользу и не могут служить убедительным для избирателя доказательством верности проводимого курса. Поэтому столь большое значение для грузинских политиков имеют политические аспекты ассоциации, символизирующие сближение с Евросоюзом. Среди них главным стал вопрос о предоставлении права безвизового въезда в ЕС гражданам Грузии. Такая перспектива была обозначена во время подготовки и подписания соглашения, однако в течение двух с половиной лет грузинские власти выполняли условия Брюсселя, необходимые для отмены виз. Требования ЕС включали в себя выпуск биометрических паспортов, гармонизацию пограничного контроля, правил иммиграции и предоставления политического убежища в соответствии со стандартами Евросоюза, улучшение общественного порядка и безопасности, соблюдение прав человека. В декабре 2015 г. Еврокомиссия признала требования выполненными, в первом полугодии 2016 г. решение об отмене виз так и не состоялось. Следует подчеркнуть, что оно не будет распространяться на тех, кто едет в ЕС на заработки⁶¹. Последнее обстоятельство снижает ценность безвизового режима для рядовых граждан Грузии. Однако для политического класса Грузии это все равно будет важным достижением, свидетельствующим о правильности внешнеполитического курса.

Согласие ЕС ввести безвизовый режим для граждан Грузии расценивалось в Тбилиси как крупнейший результат участия в «Восточном партнерстве». Трудность как для Грузии, так и для ЕС заключается в том, что за пределами этой темы, по-видимому, не остается направлений двустороннего сотрудничества, которые могли бы быть поданы как прорывные, особенно в предвыборный год. «Восточное партнерство» не сопровождается заметными программами экономической помощи, Грузия получает небольшие (десятки миллионов евро) суммы на поддержку реформ, проводимых в соответствии с требованиями ЕС. Помощь в таком объеме не может компенсировать снижение поступлений средств в страну на фоне российской и азербайджанской девальвации или поддержать темпы роста грузинской экономики.

И подписание соглашения об ассоциации с ЕС, и договоренность о безвизовом въезде «Грузинская мечта» подает как свои важные достижения на «европейском пути». В то же время сближение с ЕС может нести некоторые внутривластные издержки, которые будут тем ощутимее, чем менее очевидными окажутся экономические выгоды участия в «Восточном партнерстве». Требования, которые выдвигает Брюссель, особенно в части гармонизации со стандартами ЕС внутреннего законодательства и практики по борьбе с дискриминацией, обостряют дискуссию по моральным вопросам в грузинском обществе. Учитывая консерватизм этого общества и огромное влияние Грузинской православной церкви на мнения избирателей, выигрыш властей от «сближения с Европой» может оказаться не безусловным и обернуться проигрышем в доверии собственных граждан.

Официальному Тбилиси удастся избежать чрезмерной солидарности с ЕС в наименее выгодных для Грузии сферах. Так, хотя страна присоединилась к санкциям против России, объявленных Брюсселем после присоединения Крыма, она не участвует в наиболее жестких санкциях, которые были введены после катастрофы малазийского авиалайнера в небе над Украиной. Впрочем, такого участия не требует и ЕС, осознавая их разрушитель-

⁵⁹ Бельгия ратифицировала Соглашение об ассоциации Грузии с Евросоюзом // Sputnik-Грузия. 2015. 24 декабря. URL: <http://sputnik-georgia.ru/politics/20151224/229590465.html>

⁶⁰ National Statistics Office of Georgia. External Trade. URL: http://www.geostat.ge/index.php?action=page&p_id=137&lang=eng

⁶¹ Кривошеев К. Украине и Грузии обещан безвизовый режим с Евросоюзом // Коммерсант. 2015. 18 декабря. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2881795>

ность для стран «Восточного партнерства»⁶². С этой точки зрения в отношениях с ЕС Грузия наиболее успешно следует своей нынешней стратегии интеграции с Западом без конфронтации с Россией.

Грузия и украинский кризис

Грузия и Украина традиционно играли смежные роли в стратегии США и ЕС на постсоветском пространстве. В прошлом они были членами блока ГУАМ (Грузия, Украина, Азербайджан, Молдавия) и поддерживали тесное сотрудничество в военной сфере, в том числе во время войны августа 2008 г. Грузино-украинские отношения утратили интенсивность, после того как к власти в Киеве пришел В. Янукович (пост президента Грузии в этот момент занимал М. Саакашвили). После государственного переворота на Украине в феврале 2014 г. можно было ожидать активизации сотрудничества, тем более что обе страны участвовали в программе «Восточное партнерство» и у них имелась потенциально широкая повестка для взаимодействия. Однако минувший год показал ограниченность грузино-украинского сближения.

Поддерживая новые власти Украины в своей дипломатической риторике, Тбилиси не торопился развивать сотрудничество в содержательном плане, причем отношения двух стран не только не развивались, но и по некоторым параметрам деградировали. Если осенью 2014 г. грузинские военнослужащие участвовали в совместных с США учениях на Украине, причем их сопровождал начальник грузинского Генштаба Вахтанг Капанадзе⁶³, то в 2015 г. украинские военные не принимали участия в учениях в Грузии, а контакты между оборонными ведомствами и вооруженными силами двух стран были, по сути, заморожены на протяжении большей части года. Только в августе и октябре Тбилиси посетили командующий ВВС Украины Сергей Дроздов⁶⁴ и начальник украинского Генштаба Виктор Муженко⁶⁵, о конкретных договоренностях и совместных планах в связи с их визитами не сообщалось. Грузия также приняла нескольких раненых украинских военнослужащих на лечение и реабилитацию.

Этот спад в отношениях произошел на фоне их заметного подъема в начале года. В январе и феврале в Киеве побывали последовательно два грузинских вице-премьера, Георгий Квирикашвили и Каха Каладзе, а затем госминистр по евроатлантической интеграции Давид Бакрадзе. Президент Грузии Георгий Маргвелашвили принял участие в «Марше достоинства» в Киеве 22 февраля 2015 г., в день годовщины государственного переворота⁶⁶.

Перелом произошел, после того как президент Украины Петр Порошенко назначил М. Саакашвили, объявленного Грузией в розыск по линии Интерпола, главой украинского международного совета реформ. По этому поводу в МИД Грузии был вызван посол Украины, а неформальный лидер коалиции «Грузинская мечта» Б. Иванишвили выразил свое сожаление⁶⁷. Намеченный визит в Киев отложил премьер-министр И. Гарибашвили. Предсказуемый отказ Украины экстрадировать в Грузию самого Саакашвили и одного из его ближайших соратников, бывшего генпрокурора и министра юстиции Грузии Зураба Адеишвили, дополнительно ухудшил отношения между Тбилиси и Киевом. Назначение Саакашвили губернатором Одесской области в мае 2015 г. также вызвало крайне резкую реакцию грузинских властей. Министр обороны Т. Хидашели, которую менее всего можно заподозрить в симпатиях к России, назвала его «человеком с ненормальной психикой», порекомендовав украинским властям прояснить, где проходит граница между их официальной позицией и заявлениями нового губернатора⁶⁸. Скандал между двумя странами вызвала и публикация аудиозаписей бесед Саакашвили по делу «Рустави-2»: И. Гарибашвили написал по

⁶² Евросоюз не ждет антироссийских санкций от «Восточного партнерства» // РИА Новости. 2015. 5 июня. URL: <http://ria.ru/world/20150605/1068272793.html>

⁶³ Начальник Генштаба ВС Грузии завершил визит на Украину // Регнум. 2014. 22 сентября. URL: <http://www.regnum.ru/news/polit/1850067.html#ixzz3F152cXpR>

⁶⁴ Командующий ВВС Украины посещает Грузию // Civil Ge. 2015. 13 августа. URL: <http://www.civil.ge/rus/article.php?id=27351>

⁶⁵ Начальник Генштаба ВС Украины посещает Грузию // Civil Ge. 2015. 20 октября. URL: <http://www.civil.ge/rus/article.php?id=27522>

⁶⁶ Президент Грузии принял участие в Марше достоинства в Украине // Civil Ge. 2015. 23 февраля. URL: <http://www.civil.ge/rus/article.php?id=26909>

⁶⁷ *Иванишвили*: Назначение Саакашвили советником в Украине «печально, но не трагично» // Civil Ge. 2015. 16 февраля. URL: <http://www.civil.ge/rus/article.php?id=26878>

⁶⁸ *Хидашели*: Саакашвили — губернатор с ненормальной психикой // Sputnik-Грузия. 2015. 23 июля. URL: <http://sputnik-georgia.ru/politics/20150723/228137876.html>

этому поводу письмо П. Порошенко, а МИД Грузии вновь вызвал дипломатического представителя Украины⁶⁹.

Правящая коалиция опасается, что свою политическую карьеру на Украине Саакашвили использует для возвращения к власти в Грузии, тем более что его партия «Единое национальное движение» пока удерживает второе место после «Грузинской мечты». Вероятно, в ближайшее время это останется фактором, затрудняющим грузино-украинское сотрудничество. Можно также предположить, что нежелание конфронтации с Россией также подталкивает Тбилиси к тому, чтобы избежать чрезмерного сближения с Киевом. Наконец, неудачи украинских реформ и заметное недовольство Запада украинскими политиками заставляют Грузию дистанцироваться от Украины, стремиться, чтобы, по крайней мере в Брюсселе, две страны не рассматривались «в одном пакете».

Грузия и сирийский кризис

Грузия была упомянута в докладе Госдепартамента США о терроризме в мире в 2014 г., который был опубликован в июне 2015 г. В докладе со ссылкой на грузинскую прессу было отмечено, что от 50 до 100 граждан Грузии сражаются в Ираке и Сирии на стороне групп, близких к «Аль-Каиде» или в рядах ИГИЛ. Указывалось, что Грузия продолжает совершенствовать антитеррористическое законодательство и принимает меры к усилению контроля на границах⁷⁰.

В июне 2015 г. парламент Грузии принял поправки в уголовный кодекс, которые расширили и уточнили круг преступлений, связанных с терроризмом, включив туда вступление в террористическое формирование, вербовку в такое формирование, участие в организованных им тренировках, содействие террористической организации, а также пересечение границы с целью принять участие в деятельности террористов⁷¹.

Уже в середине июня по обвинению в вербовке были задержаны житель Панкисского ущелья Айюф Борчашвили, называющий себя имамом села Джокла, и трое его единомышленников⁷². Задачу противодействия вербовке граждан Грузии в террористические организации назвал среди главных и назначенный в июле 2015 г. на должность начальника Службы государственной безопасности (выделенной из состава МВД) Вахтанг Гомелаури⁷³. Все это дало министру обороны Тинатин Хидашели заявить в конце года, что проблема отъезда граждан Грузии в Ирак и Сирию «не стоит в повестке дня, потому что проведенные превентивные мероприятия, которые были запланированы и осуществляются ежедневно, работают очень эффективно»⁷⁴. Некоторые обстоятельства заставляют поставить под сомнение этот оптимизм. Мусульмане Грузии — кистинцы в Панкисском ущелье, азербайджанцы в Гардабанском районе, грузины-мусульмане в Аджарии — как правило, бедны и слабо интегрированы в грузинское общество. В их среде активно работают радикальные проповедники, обладающие солидными финансовыми ресурсами. Фигура одного из крупных командиров ИГИЛ, кистинца и бывшего офицера грузинской армии Тархана Батирашвили (Умар аш-Шишани) популярна среди кистинской молодежи, и это подталкивает ее принять участие в боевых действиях в Ираке и Сирии под знаменами террористов. По-видимому, полицейские меры могут иметь лишь ограниченное воздействие на молодых мусульман Грузии, а иные меры требуют финансовых затрат, которые не всегда могут позволить себе власти.

Грузия и Россия

Отношения Грузии с Россией в 2015 г. приобрели рутинный характер: не демонстрируя прорывов, они в то же время не несли в себе угрозы резкого ухудшения. Диалог двух стран по линии

⁶⁹ Гарибашвили выразил обеспокоенность президенту Украины в связи с заявлениями Саакашвили // Civil Ge. 2015. 2 ноября. URL: <http://www.civil.ge/rus/article.php?id=27576>; МИД Грузии пригласил украинского дипломата в связи с заявлениями Саакашвили // Там же. 31 октября. URL: <http://civil.ge/rus/article.php?id=27567>

⁷⁰ Country Reports on Terrorism 2014. United States Department of State. June 2015. URL: <http://www.state.gov/documents/organization/239631.pdf>

⁷¹ Расширен круг преступлений, связанных с незаконными вооруженными формированиями // Civil Ge. 2015. 12 июня. URL: <http://www.civil.ge/rus/article.php?id=27195>

⁷² МВД задержало 4 лица по обвинению, связанному с террористической деятельностью // Civil Ge. 2015. 15 июня. URL: <http://www.civil.ge/rus/article.php?id=27207>

⁷³ Вахтанг Гомелаури назначен начальником Службы государственной безопасности / Civil Ge. 2015. 22 июля. URL: <http://www.civil.ge/rus/article.php?id=27314>

⁷⁴ Минобороны: граждане Грузии не уезжают в Сирию // Sputnik-Грузия. 2015. 18 ноября. URL: <http://sputnik-georgia.ru/politics/20151118/229158525.htm>

статс-секретаря МИД России, заместителя министра Григория Карасина и спецпредставителя премьер-министра Грузии по отношениям с Россией Зураба Абашидзе стал своего рода компенсаторным механизмом отсутствующих дипломатических отношений. «Ныне в повестку дня наших встреч входит уже почти полтора десятка конкретных сфер и направлений в сотрудничестве, в которых зримо виден прогресс. Мы становимся своего рода координаторами деятельности отраслевых министерств, которые через нас стараются решить ту или иную проблему во взаимных контактах», — заявил Г. Б. Карасин о своем диалоге с З. Абашидзе⁷⁵. Помимо вопросов двусторонней торговли, повестка диалога включала в себя вопросы транспортного сообщения, визового режима для граждан Грузии, положения заключенных граждан Грузии, отбывающих наказание в России и граждан России — в Грузии.

Стороны также уделяли большое внимание вопросу об имплементации договора о присоединении России к ВТО. Этот договор, заключенный в 2011 г., определяет принципы таможенного регулирования на границах Абхазии и Южной Осетии. По его условиям, мониторинг товарного потока на их внешних границах с грузинской и российской стороны должна осуществлять швейцарская компания SGS, с которой будут заключены соответствующие договоры. Но, хотя вопрос о практическом применении этой схемы обсуждался на нескольких встречах Г. Б. Карасина и А. Абашидзе, к концу года переговоры еще продолжались⁷⁶.

Благодаря снятым в ходе диалога ограничениям на поставки грузинских товаров на российские рынки, российско-грузинский товарооборот в последние годы значительно увеличился. В 2012 г. он составил 523 млн долл., а в 2015 г. — 790 млн. В минувшем году товарооборот снизился по сравнению с 2014 г. (850 млн долл.) из-за падения грузинского экспорта в Россию, но при этом продолжился рост российского импорта в Грузию. Без малого миллион российских туристов посетили Грузию в 2015 г., девальвация рубля и политические ограничения на некоторые направления зарубежного отдыха, вероятно, будут толкать этот показатель и дальше вверх, отчасти компенсируя грузинской экономике потери от сократившегося экспорта в Россию.

Диалог Г. Б. Карасина и З. Абашидзе не предусматривает вопросов, касающихся Абхазии и Южной Осетии. Однако в обсуждении этой темы в грузинских внутривластных дискуссиях появился новый оттенок. На протяжении последних лет, по мере того как российские пограничники, охраняющие границу Южной Осетии по соглашению между Москвой и Цхинвалом, проводят делимитацию этой границы, каждый новый случай установления пограничных сооружений вызывает резкую реакцию в Тбилиси. Однако очередной скандал, организованный по этому поводу летом 2015 г. представителями «Единого национального движения», получил необычный отклик со стороны госминистра Грузии по реинтеграции Пааты Закареишвили. Закареишвили — впервые за то время, пока он находится в должности, — заявил, что российские пограничники, обустроивая границу, не переходят линии административной границы бывшей Юго-Осетинской автономной области. Между тем грузинские политики, критикующие Южную Осетию и российских пограничников за делимитацию границы, традиционно утверждали, что эта граница переносится вглубь грузинской территории. Закареишвили признал, что пограничные сооружения устанавливаются в пределах той территории, которая обозначена как оккупированная в соответствующем грузинском законе⁷⁷. Закон об оккупированных территориях был принят во время правления М. Саакашвили, и заявление госминистра, по сути, переложило на ЕНД вину за ту ситуацию, которая сложилась в связи с делимитацией границы Южной Осетии. Это не говорит о том, что власти Грузии когда-либо согласятся с самим существованием такой границы, но свидетельствует об их нежелании отдавать обсуждение этого вопроса полностью на откуп оппозиции.

В то же время нельзя исключить, что предстоящая в 2016 г. кампания по выборам депутатов парламента в Грузии обострит внутривластную дискуссию по вопросу об отношениях с Россией. Тем более ЕНД и ряд других партий заинтересованы в том, чтобы сделать «российскую угрозу» одной из тем своей предвыборной повестки. Активная эксплуатация этой темы может повлечь за собой локальные дипломатические обострения между Москвой и Тбилиси. Впрочем, это вряд ли подорвет сам процесс нормализации отношений, если в целом курс властей Грузии в отношении России останется прежним.

⁷⁵ Карасин: переговоры РФ-Грузия касаются полутора десятка направлений // Sputnik-Грузия. 2015. 16 июля. URL: <http://sputnik-georgia.ru/analytics/20150716/228085379.html>

⁷⁶ Грузия работает над соглашением о мониторинге товаров на границе России // Eurasia Daily. 2015. 3 декабря. URL: <https://eadaily.com/news/2015/12/03/gruziya-rabotaet-nad-soglasheniem-o-monitoringe-tovarov-na-granice-rossii>

⁷⁷ «Россия продолжает нарушать международное право» // Эхо Кавказа. 2015. 16 июля. URL: <http://www.ekhokavkaza.com/content/article/27130142.html>

Georgia in 2015. An analytical survey

Nikolay Silaev, Ph.D. (History), Senior Researcher
Center for the Caucasian Studies and Regional Security
Institute for International Studies, MGIMO-University
76 Vernadsky Ave., 119454, Moscow. E-mail: nsilaev@mgimo.ru

Summary

The paper is devoted to the analysis of internal and foreign political processes in Georgia in 2015. This analytical chronicle is to trace and describe the most important tendencies in such fields as the contention between political parties, the balance within the ruling coalition and the relations with Georgia's key foreign partners. Though "Georgian Dream" (GD) government met the crisis and had to change premier by the end of the year, it managed to keep the leading position in domestic politics. The main opponent of the GD, the United National Movement (UNM) could not increase its influence. The Republican party of Georgia, the member of ruling coalition that has rather weak support from the voters, was able to strengthen its position in the government by getting some key offices. The expansion of cooperation with NATO does not bring near prospects of membership. Although every single measure the sides are taking seems to be insignificant, as a complex these measures can lead to a deeper involvement of NATO and USA in the South Caucasus. The relations with European Union are inertial and strongly overestimated in Georgian internal politics. The relations with Russia are routinized; both sides acknowledge the achievements of the normalization and do not expect any breakthrough.

Keywords: *Georgia, Georgian internal politics, USA, NATO, Russia, the South Caucasus.*

Литература / References

1. Болгова И. В. Кризис восточной политики ЕС // Вестник МГИМО-Университета. 2014. № 4 (37). С. 133–138.
2. Гамцемлидзе Д. Реванш Саакашвили на Донбассе и битва за Грузию // Московский центр Карнеги. 2015. 24 мая. URL: <http://carnegie.ru/2015/05/24/ru-60181/ijp9>
3. Токарев А. А. Влияние государственности на эволюцию политических режимов Грузии и Украины в 1991–2014 годах. – М.: МГИМО-Университет, 2015.