

В.И. ДЕНИСОВ

ЯДЕРНАЯ ПРОБЛЕМА КОРЕЙСКОГО ПОЛУОСТРОВА: ЕСТЬ ЛИ ВЫХОД ИЗ ТУПИКА?

*Денисов Валерий Иосифович, Чрезвычайный и Полномочный Посол РФ
(посол в КНДР в 1996–2001 годах), д.и.н., г.н.с.
Центра исследований Восточной Азии и ШОС ИМИ МГИМО (У) МИД России.
119454, Москва, просп. Вернадского, 76.*

Аннотация

Вопрос урегулирования ядерной проблемы на корейском полуострове остается открытым, сохраняя свою напряженность на протяжении последних пяти лет. Механизм «шестерки», в котором принимают участие Россия, Китай, США, Япония, КНДР и Республика Корея, остается бездействующим, в то время как каждый из его участников вырабатывает свою стратегию противодействия новой ядерной доктрине Северной Кореи. Такой подход стимулирует дальнейшую эскалацию конфликта в регионе, поскольку отсутствует взаимопонимание не только по вопросу ядерного статуса КНДР, но также существует ряд напряженных вопросов между участниками шестисторонних переговоров, каждый из которых стремится разрешить северо-корейскую проблему в соответствии со своими интересами. Между тем мирное урегулирование ядерной проблемы Корейского полуострова продолжает оставаться возможным и единственно приемлемым в современной ситуации.

***Ключевые слова:** денуклеаризация, Корейский полуостров, КНДР (Северная Корея), Республика Корея (Южная Корея), межкорейские отношения, шестисторонние переговоры, ядерная программа, ядерные испытания.*

В последние годы в мире для решения проблем обеспечения безопасности государства все активнее бывают задействованы частные бизнес-структуры, среди которых особую роль играют частные военные и охранные компании (ЧВОК, англ. private military and security companies – PMSC's).

Ядерный кризис на Корейском полуострове становится все более глубоким и трудноразрешимым. Свыше пяти лет бездействует шестисторонний переговорный механизм (РФ, КНР, США, Япония, КНДР, РК) по урегулированию ядерного вопроса. Не выполняются договоренности, зафиксированные в Совместном заявлении «шестерки» от 19 сентября 2005 г. Разладились меж-

корейские отношения, напряженность между Пхеньяном и Сеулом периодически принимает крайне опасный характер. Все это происходит на общем фоне осложнения обстановки в Северо-Восточной Азии. Обостряются территориальные споры (Китай – Япония, Южная Корея – Япония, Южная Корея – Китай). Новый всплеск раздражения в регионе вызвало решение Китая ввести в Восточно-Китайском море зону идентификации ПВО.

Рост напряженности между государствами СВА отвлекает их от поиска взаимоприемлемых решений северо-корейской ядерной проблемы, политическое урегулирование которой является сегодня одним из главных приоритетов

не только стран региона, но и всего международного сообщества. Россия как сосед Корейского полуострова кровно заинтересована в его денуклеаризации, освобождении от всех видов оружия массового уничтожения и средств его доставки, установлении в этом районе прочной безопасности, отношений подлинного добрососедства и взаимовыгодного сотрудничества.

ЯДЕРНАЯ СТРАТЕГИЯ НОВОГО СЕВЕРОКОРЕЙСКОГО РУКОВОДСТВА

Приоритет военного дела («сонгун») с некоторыми модификациями положен в основу военно-политической доктрины нового руководства КНДР во главе с Ким Чен Ыном, сыном покойного лидера Северной Кореи Ким Чен Ира. Новый северокорейский руководитель и правящая группировка делают ставку на наращивание ракетно-ядерного потенциала. На состоявшемся в марте 2013 г. Пленуме ЦК Трудовой партии Кореи был одобрен стратегический курс на одновременное развитие экономики и укрепление ядерных сил. Как отмечал в выступлении на Пленуме Ким Чен Ын, новый курс базируется на кимирсеновской политике параллельного экономического и оборонного строительства².

Проведенное в Северной Корее в феврале 2013 г. третье подземное ядерное испытание подтвердило намерение Ким Чен Ына продолжать реализацию военной ядерной стратегии. Налицо стремление Пхеньяна превратить ядерный потенциал из политико-психологического фактора в реальную военную силу. Снова заработал остановленный в 2007 г. ядерный реактор по производству оружейного плутония в Нёнбёне. Северокорейские специалисты активно

продвигают программу по обогащению урана. Иностранные СМИ пестрят сообщениями о возможности испытания в КНДР термоядерного боезаряда. Руководство КНДР продолжает выделять крупные финансовые ресурсы на осуществление военных программ. По южнокорейским данным, только ядерная программа Северной Кореи поглотила более 3 млрд долл. [5].

Пхеньян заметно продвигается в развитии ракетных технологий. Успешный запуск в 2012 г. искусственного спутника придал северокорейцам уверенность в возможность быстрого решения сложных вопросов ракетостроения. КНДР продолжает испытания новых ракетных двигателей, строит новые ракетные базы (в районе горы Пэктусан на границе с Китаем), модернизирует базы Мусудан на востоке и Сохэ на западе страны. Баллистические ракеты ставятся на мобильные пусковые установки. По данным южнокорейской разведки, Северная Корея имеет 200 таких установок, на которых размещены 100 ракет малой дальности «СКАД» и 100 ракет средней дальности «Нодон» и «Мусудан» [17].

В связи с достигнутыми международными договоренностями о ликвидации сирийского химического оружия США и Южная Корея настойчиво ставят вопрос о необходимости уничтожения химического и биологического оружия КНДР. Пхеньян официально наличие такого оружия отрицает. Однако Сеул и Вашингтон считают, что Северная Корея обладает запасами отравляющих веществ и проводит военно-биологические исследования в специализированных научно-исследовательских институтах [11]. По южнокорейским данным, в КНДР действует не менее 10 лабораторий, способных производить до 12 тыс. тонн химического оружия в год. Американцы, ссылаясь на беседы с северокорейскими перебежчиками, утверждают, что в КНДР проводят испытания химического оружия на политических заключенных [18].

Северная Корея не подписала международную Конвенцию о запрещении

¹ «Политика сонгун» будет проводиться вечно. Она имеет целью не угрожать другим странам, а защищать независимость Республики, нацию и мир от империалистической агрессии» [12].

² Политика параллельного экономического и оборонного строительства была обнародована Ким Ир Сеном в 1962 г. после отказа Советского Союза предоставить КНДР на безвозмездной основе оружие и боевую технику.

химического оружия, вступившую в силу в апреле 1997 г. КНДР неоднократно обращалась к Вашингтону с предложением начать двусторонние переговоры по таким вопросам, как снижение напряжённости на Корейском полуострове, замена Соглашения о перемирии 1953 г. Мирным договором и др. Причём эти инициативы исходили от Государственного комитета обороны — высшего руководящего органа страны. Однако в США северокорейские предложения поддержки не получили. Вашингтон со своей стороны требовал от Северной Кореи «чётких обещаний» в отношении денуклеаризации, выполнения в полном объёме обязательств, содержащихся в Совместном заявлении «шестёрки» от 19 сентября 2005 г. В октябре 2013 г. госсекретарь США Дж. Керри публично выразил желание Вашингтона установить мирные отношения с Северной Кореей, подписать с ней соглашение о ненападении, если последняя примет решение о денуклеаризации [1]. США объявили также о своей готовности к возобновлению шестисторонних переговоров в случае твёрдого согласия КНДР на ликвидацию ракетно-ядерных программ.

В Пхеньяне к предложениям и обещаниям США относятся очень осторожно. У северных корейцев на этот счёт есть свой резон. США не раз и не два под различными предлогами отказывались от достигнутых договорённостей и согласованных действий. Взять хотя бы Рамочное соглашение 1994 г. об урегулировании ядерной проблемы КНДР. Теоретически в то время был шанс, хотя и небольшой, выйти на политическое решение ядерного кризиса на Корейском полуострове. Но этот шанс не был использован и не потому, что в Белый дом пришёл республиканский президент Дж. Буш-младший. Априори было понятно, что Вашингтон не пойдёт на сооружение ядерных реакторов в КНДР, стране, с которой у США нет дипломатических отношений и политический режим которой там не только не воспринимают, но и делают всё, чтобы

его устранить. И сколько бы в Вашингтоне ни говорили, что не собираются дестабилизировать политическую систему КНДР, пхеньянское руководство будет с большим подозрением относиться к американским заверениям о добрых намерениях в отношении Северной Кореи. Глубокое недоверие между КНДР и США — одно из самых серьёзных препятствий на пути поиска развязки северокорейского ядерного узла.

Как представляется, в обозримой перспективе ядерная стратегия правящего режима КНДР будет составлять основу внутренней и внешней политики страны. Новое руководство во главе с Ким Чен Ыном «застолбило» в умах населения ядерный статус КНДР. В стране ведётся широкая пропагандистская кампания по обработке людей в духе того, что безопасность КНДР теперь гарантирована и население может уверенно смотреть в будущее.

МЕЖКОРЕЙСКИЕ ОТНОШЕНИЯ И ЯДЕРНАЯ ПРОБЛЕМА КОРЕЙСКОГО ПОЛУОСТРОВА

Межкорейские отношения постоянно испытывают опасное напряжение, которое едва не вылилось в военный конфликт после запуска Пхеньяном в декабре 2012 г. искусственного спутника и подземного ядерного испытания в феврале 2013 г. Предпринимаемые с обеих сторон попытки снизить уровень конфронтации, нормализовать связи не привели к ощутимым позитивным сдвигам. Единственное, чего удалось добиться — возобновить работу Кэсонского индустриального комплекса, причём сделано это было с большим трудом.

Пхеньян и Сеул продолжают шумную пропагандистскую войну. Северная Корея резко реагирует на военные учения, регулярно проводящиеся на Юге, в том числе совместно с американцами. Северные корейцы выступают с разоблачительными комментариями по поводу модернизации вооружённых сил РК, закупок Сеулом современных систем вооружения и боевой техники.

Южные корейцы внимательно отслеживают действия Пхеньяна по реализации ядерных программ. Американские и южнокорейские спутники постоянно «зависают» над ядерными объектами КНДР. В СМИ США и РК регулярно публикуются снимки северокорейских ядерных объектов, ракетных баз. Специалисты ведущих американских НИИ выступают с комментариями и предположениями по поводу возможных действий КНДР в ракетно-ядерной области. Ряд экспертов считает, что Пхеньян уже подготовил очередное, четвертое испытание ядерного устройства. Эти действия властей КНДР связываются с неустойчивостью внутренней ситуации в стране, что проявилось, в частности, в устранении с политической арены и последующей казни «серого кардинала», человека № 2 в высшем северокорейском руководстве — Чан Сон Тхэка, который к тому же является родственником лидера КНДР Ким Чен Ына. В Южной Корее опасаются, что Ким может попытаться использовать не раз апробированный его предшественниками метод — испытание мощного оружия — с тем, чтобы отвлечь население от тяжелых внутренних проблем (нехватка продовольствия, отсутствие элементарных условий для нормальной жизни и т.п.), спровоцировав очередной виток напряженности на Корейском полуострове.

Южные корейцы со своей стороны не прочь устроить провокации в отношении КНДР и ее руководства. С территории РК в Северную Корею регулярно запускаются воздушные шары с листовками антисеверокорейского содержания. В связи со второй годовщиной смерти Ким Чен Ира (17 декабря 2013 г.) в Сеуле была организована акция с сожжением портретов покойных вождей и здравствующего лидера КНДР. Одна акция вызвала бурную реакцию на Севере. От имени Госкомитета обороны в Сеул была направлена телеграмма с угрозами «нанести удар без предупреждения». Южнокорейские генералы не заставили себя долго ждать

и пригрозили «беспощадным ответным ударом» [3]. Агрессивная риторика с обеих сторон сразу же повысила градус напряжения на полуострове. Китай и другие страны призвали Пхеньян и Сеул к сдержанности.

В то же время обе Кореи продолжают декларировать стремление к разрядке напряженности, миру и стабильности на полуострове, улучшению двусторонних отношений, созданию здесь зоны, свободной от оружия массового уничтожения. Президент РК выступила с инициативой установления доверия на Корейском полуострове как важного условия движения к диалогу и примирению и в дальнейшем к мирному объединению Кореи.

Сеул активно пропагандирует «дрезденскую речь» Пак Кын Хе, с которой она выступила в марте 2014 г. во время визита в Германию. Президент РК предложила возобновить встречи разлучённых родственников, развивать контакты и обмены между Югом и Севером, создавать совместные предприятия и т.д., что, по словам южнокорейского лидера, должно приблизить воссоединение корейской нации. В Сеуле создан специальный комитет по объединению Кореи во главе с президентом РК. Всё это, как известно, уже не раз и не два предлагалось и той, и другой стороной, создавались разного рода комиссии и комитеты, однако результаты подобных инициатив были, мягко говоря, весьма и весьма скромными.

Правительство РК одобрило второй план развития межкорейских отношений на ближайшую перспективу (первый план был принят президентом Но Му Хеном). В своих основных направлениях план Пак Кын Хе не сильно отличается от плана Но Му Хена. Основная идея нового документа — «идти от малого объединения к большому» [2]. Сеул призывает Северную Корею укреплять межкорейское доверие, строить экономическое сообщество Юга и Севера и т.д. В двух важных аспектах нынешний документ слабее плана Но Му Хена. В частности, бывший глава государства

предлагал постепенно двигаться к формированию «зоны мира и сотрудничества» в спорном районе Желтого моря, где часто возникает острое военное противостояние между корейскими сторонами из-за так называемой «северной разграничительной линии» (СРЛ), введенной США и РК в одностороннем порядке после окончания Корейской войны. Второй важный момент плана Но Му Хена — переговоры о замене Соглашения о перемирии мирным договором. Ранее КНДР категорически возражала против участия РК в переговорах о мирном договоре под предлогом того, что Южная Корея отказалась от подписания Соглашения о перемирии 1953 г.

По вопросу отношений с Югом Пхеньян продолжает настаивать на необходимости возвращения к реализации ранее принятых межкорейских документов (Соглашение о ненападении, примирении, сотрудничестве и обменах 1991 г., Декларация о безъядерном статусе Корейского полуострова 1992 г., декларации по итогам двух саммитов 2000 г. и 2007 г. и др.). Подписанные Пхеньяном и Сеулом соглашения и другие документы в настоящее время не действуют, т.к. КНДР объявила о выходе из них в период резкого обострения обстановки на полуострове в 2010–2013 гг. К большому сожалению, ситуация, складывающаяся в отношениях КНДР — РК, не позволяет вести речь о возвращении к выполнению ранее достигнутых межкорейских договоренностей, в том числе и по вопросу о придании Корейскому полуострову безъядерного статуса.

В новогоднем обращении лидера КНДР Ким Чен Ына прозвучал призыв к официальному Сеулу «приложить совместные усилия для улучшения межкорейских отношений». Сложившаяся между Севером и Югом ситуация, по словам Кима, «мешает сближению и примирению корейской нации». Северокорейский руководитель предложил «создать атмосферу, которая будет способствовать оздоровлению межкорейских отношений». Ким Чен Ын заявил,

что КНДР «серьезно беспокоят многочисленные крупномасштабные американо-южнокорейские маневры по отработке вторжения в КНДР» [7]. В целом обращение северокорейского лидера к Сеулу выглядит достаточно примирительным. Пхеньян в очередной раз пригласил Южную Корею к диалогу.

В новогоднем обращении южнокорейского президента Пак Кён Хе тезис об объединении изложен в традиционном ключе. Пак обещала «сделать всё от неё зависящее ради воссоединения Кореи» и одновременно подчеркнула необходимость «укреплять обороноспособность страны и сохранять полную готовность к отражению провокаций со стороны Пхеньяна». Президент РК предложила Северу провести встречу разлучённых семей и родственников и выразила готовность встретиться с Ким Чен Ыном в любое время, если это не будут переговоры ради переговоров. Пак отметила, что ядерная проблема остаётся главным препятствием на пути воссоединения Кореи. Пхеньян должен отказаться от ядерной программы, после чего он получит широкомасштабную помощь [16], подчеркнула южнокорейский лидер. Северная Корея, как известно, отвергает любое требование о ядерном разоружении, выдвигаемое в качестве предварительного условия нормализации межкорейских отношений.

Последовавшие затем новые-старые предложения Пхеньяна — прекратить взаимную критику, отменить американо-южнокорейские манёвры — хотя и вызвали определённое внимание в Сеуле, но были отвергнуты, несмотря на то, что Северная Корея заявила о готовности первой предпринять шаги по снижению напряженности.

За десятилетия межкорейского соперничества со стороны Пхеньяна и Сеула прозвучало большое количество идей и предложений, в том числе и конструктивных, было заключено немало разного рода соглашений. Лидеры двух стран подписали серьёзные документы, однако всё это быстро забывалось, и на-

чинался очередной виток жёсткой военно-политической конфронтации. Вот один из последних примеров. 6 октября 2014 г. КНДР и Республика Корея договорились о проведении переговоров на высоком уровне, а на следующий день в районе «северной разделительной линии» в Жёлтом море произошёл очередной инцидент с обстрелом военных кораблей.

Напряжённость между двумя Кореями — имманентный фактор обстановки на Корейском полуострове. Периодически там происходит резкий всплеск напряжённости, который ставит ситуацию на грань военного конфликта (гибель южнокорейского корвета и обстрел острова Ёнпхёндо в 2010 г., а также ядерное испытание, произведённое в КНДР в 2013 г.). Нельзя дать гарантий, что в какой-то момент ситуация не выйдет из-под контроля, а это может иметь катастрофические последствия. Сегодня особенно важно найти возможности воздействия на Пхеньян и Сеул с тем, чтобы они встали на путь восстановления продуктивного диалога. Сохранение напряжённости между корейскими сторонами препятствует усилиям заинтересованных государств по политическому урегулированию ядерной проблемы Корейского полуострова. С другой стороны, дальнейший тупик в шестисторонних переговорах негативно отражается на межкорейских отношениях, закрепляет нестабильность на полуострове, усиливает противостояние корейских государств.

АМЕРИКАНО-ЮЖНОКОРЕЙСКИЙ ОТВЕТ НА ЯДЕРНЫЕ АМБИЦИИ КНДР

Администрации РК и США на словах заявляют о стремлении к денуклеаризации Корейского полуострова, политическому разрешению ядерного кризиса, выражают согласие на возобновление шестисторонних переговоров, но при условии, что КНДР выполнит все обязательства, возложенные на неё резолюциями Совета Безопасности ООН и Совместным заявлением «шестёрки»

от 19 сентября 2005 г. Пхеньян возражает против такой постановки вопроса и настаивает на переговорах без каких-либо предварительных условий. В северокорейской позиции есть определённая логика. Известно, что не только Пхеньян, но также и США, Южная Корея и Япония игнорируют выполнение своих обязательств по Совместному заявлению. Именно невыполнение этой «тройкой» документа 2005 г. подтолкнуло Северную Корею к возобновлению ядерной деятельности.

РК и США осуществляют тесную координацию действий в отношении КНДР, усиливают давление на неё с тем, чтобы последняя пошла на уступки. Но это даёт обратный эффект. Северные корейцы активизируют усилия в ракетно-ядерной области.

Сложившаяся на переговорном треке тупиковая ситуация способствовала расширению южнокорейско-американского военно-политического взаимодействия. Подписан и реализуется «План совместных действий на случай военных провокаций со стороны Северной Кореи», предусматривающий превентивный удар по КНДР, если будет достоверная информация о готовящейся северокорейской атаке на РК. Таким образом, может быть создан весьма опасный прецедент. Ведь «достоверную информацию» можно выдумать. Вспомним, например, «достоверные данные» об иракском ядерном и химическом оружии. Сеул увеличивает закупки в США новых видов вооружения и боевой техники. Проводятся многочисленные совместные военные учения вооружённых сил РК и США.

Сильно настораживает сотрудничество Сеула и Вашингтона в области противоракетной обороны. И хотя Сеул пытается словесно откrestиться от участия в американской ПРО, заявляя, что создает независимую противоракетную оборону, предназначенную для отражения ракетных атак Северной Кореи, однако это, мягко говоря, блеф, который не раз развеивали сами американцы, да и южные корейцы не скрывают, что

приобретаемые ими американские системы вооружения являются элементами глобальной ПРО.

Вызывают озабоченность часто раздающиеся призывы представителей националистических кругов РК приступить к созданию собственного ядерного оружия. На правительственном уровне Сеул добивается от США согласия на производство низкообогащенного урана и утилизацию ядерных отходов на южнокорейской территории. Вашингтон на это пока не соглашается.

Южнокорейское правительство неоднократно и настойчиво требует от американского союзника права на обладание ракетами дальнего радиуса действия. США пошли на уступки и согласились на то, чтобы Сеул имел ракеты дальностью полета 800 км.

Южная Корея продолжает настаивать на том, чтобы отложить передачу оперативного командования вооруженными силами РК в военное время от США южнокорейским генералам. Передача намечена на конец 2015 г. Однако южные корейцы под предлогом нарастающей угрозы военного вторжения Северной Кореи пытаются перенести сроки передачи за 2015 г.

В январе 2014 г. в Вашингтоне состоялась встреча министра иностранных дел РК и госсекретаря США, на которой обсуждалась обстановка на Корейском полуострове. Сразу же после переговоров Пентагон объявил о решении усилить свою военную группировку в Южной Корее, направив туда дополнительно 900 военнослужащих, танки и бронемашину. Сделано это было под предлогом «обеспечения безопасности на Корейском полуострове». Этот американо-южнокорейский шаг, естественно, не добавляет стабильности в регионе.

После длительных переговоров Южная Корея и США достигли, наконец, компромисса по вопросу о финансировании Сеулом расквартированных на Юге американских войск на следующие пять лет (до 2018 г.). Вашингтон оказал сильное давление на правительство

РК, и оно «не устояло», согласившись ежегодно выделять на эти цели около 900 млн долл. (увеличение на 9,2 %).

Ответные действия Сеула и Вашингтона в отношении ядерной стратегии Пхеньяна лежат, очевидным образом, в русле наращивания военного потенциала. Все это усиливает и без того напряженную ситуацию на Корейском полуострове, затрудняет поиск политических решений северокорейской ядерной проблемы.

РОЛЬ КИТАЯ В ПОИСКЕ ПОЛИТИЧЕСКОГО РЕШЕНИЯ ЯПКП

Китайская Народная Республика, будучи единственным союзником Северной Кореи, проявляет большую активность в разрешении ядерного кризиса на Корейском полуострове. Пекин ведёт интенсивную дипломатическую работу на предмет реанимации шестисторонних переговоров по урегулированию ядерной проблемы КНДР. Китай серьёзно озабочен поведением Пхеньяна в ядерной области, позицией США и Японии по этому вопросу. Складывается впечатление, что Пекин «просмотрел» тот момент, когда северокорейская ядерная проблема превратилась в реальную угрозу национальной безопасности Китая, китайским интересам на Корейском полуострове, во всей Северо-Восточной Азии. Не очень активные попытки КНР «с ходу» урегулировать ситуацию в 1990-е гг. были неудачными. Тогда Пекин, судя по всему, переоценил своё влияние на руководство и политическую элиту КНДР, которые предпочли договариваться с американцами, подписав с ними в 1994 г. Рамочное соглашение. В КНДР, по всей видимости, не только «сильно устали» от китайского «социалистического» сюзеренитета, но и вообще не доверяют Пекину. Это недоверие имеет глубокую историческую подоплёку, оно не раз проявлялось и в более ранний период отношений между КНДР и Китаем. Новое поколение северокорейских руководителей, воспитанное в национали-

стическом духе «чучхе», не может, да и не хочет жить по подсказкам из Пекина.

Позиция Пхеньяна по ядерному вопросу, его попытки действовать без учёта китайских интересов вызывают открытое недовольство в Поднебесной. Ядерные испытания, запуски баллистических ракет настолько взбесили Пекин, что он был вынужден устами высших руководителей «поставить на место» северных корейцев. «Ни одной стране в мире, — заявил Председатель КНР Си Цзиньпин, — не должно быть позволено сбросить регион или даже всю планету в пучину хаоса из-за чьих-либо эгоистических интересов». А министр иностранных дел Ван И весьма жёстко предупредил северных корейцев о том, что Пекин «не позволит устраивать неразбериху и беспорядок у порога Китая» [9]. Правда, спустя некоторое время, китайцы смягчили свою позицию, призвав все стороны, заинтересованные в разрешении ситуации вокруг Северной Кореи, действовать в рамках политического поля, воздерживаться от акций, которые могут осложнить и без того напряжённую обстановку на Корейском полуострове. Эти китайские заявления прозвучали во время резкого обострения положения вокруг КНДР в первой половине 2013 г., когда северокорейские власти потребовали, чтобы иностранные дипломаты покинули Пхеньян, т.к. обстановка на полуострове, по их словам, находится «на грани войны».

Напряжённость, возникшая между Северной Кореей и Китаем после проведённого Пхеньяном третьего ядерного испытания в феврале 2013 г. и усилившаяся в результате введённых Пекином ограничений финансово-экономического характера, вызвали озабоченность северокорейского руководства. Кроме того, Пхеньян серьёзно занервничал по поводу активизации китайско-американских контактов по северокорейской тематике, опасаясь нежелательных для себя договорённостей между сверхдержавами. В мае 2013 г. в Пекин был срочно направлен спецпредставитель Ким Чен Ына вице-маршал КНА Цой Рён

Хэ, который попытался снять остроту напряжения в отношениях КНДР — КНР, заявив, в частности, о готовности Пхеньяна к возобновлению шестисторонних переговоров.

В июле 2013 г., когда в Северной Корее отмечалось 60-летие «победы» в Корейской войне, в торжествах принимала участие высокопоставленная китайская делегация во главе с заместителем Председателя КНР Ли Юаньчао. Во время состоявшихся бесед с руководством КНДР, включая Ким Чен Ына, с китайской стороны было подтверждено намерение Пекина добиваться денуклеаризации Корейского полуострова политическими средствами через шестисторонние переговоры.

В Китае, конечно, не в восторге от последних внутренних потрясений в Северной Корее, связанных с устранением и казнью одного из влиятельных руководителей страны, родственника Ким Чен Ына Чан Сон Тхэка. Несмотря на то, что это событие получило резко негативную реакцию во многих странах, Пекин довольно осторожно комментировал казнь Чана, сославшись на то, что это — внутреннее дело КНДР. Представитель МИД КНР, в частности, сказал, что в Китае «надеются видеть в КНДР национальную стабильность, экономическое развитие и счастливую жизнь народа» [14]. Китайцы со всей серьёзностью воспринимают всё, что происходит в Северной Корее и вокруг неё. В январе 2014 г. на границе с КНДР были проведены крупные военные учения Народно-освободительной армии Китая, в которых участвовало около 100 тыс. военнослужащих, большое количество боевой техники [6]. Хотя учения носили регулярный характер, но их масштабы были весьма внушительными. Эксперты связывают прошедшие манёвры с нестабильностью в Северной Корее в связи с казнью Чан Сон Тхэка и последовавшими за ней широкими политическими чистками в партийно-государственном аппарате КНДР.

Весьма неприятным для северных корейцев фактом стал изданный в Китае

доклад Академии общественных наук КНР, в котором Пекин советует своему союзнику «избавиться от неверной мысли о том, что Китай ни при каких условиях не откажется от Северной Кореи». По мнению китайских учёных, «через 10–15 лет главным вопросом на Корейском полуострове будет тема объединения». Это — серьёзный сигнал Пхеньяну со стороны Китая [8].

Тем не менее, по мнению специалистов, Пекин, несмотря на своё недовольство и даже негодование северокорейскими действиями в ядерной и других областях, не собирается менять фундаментального подхода к КНДР, по-прежнему считая её своим важным стратегическим партнёром в Восточной Азии, своего рода геополитическим буфером в борьбе против попыток США противодействовать укреплению влияния Китая в регионе. Китай не ослабляет усилий по реанимации шестисторонних переговоров. В связи с этим обращает на себя внимание достаточно активные контакты Пекина с Вашингтоном по северокорейской тематике, включая, естественно, ядерную. В конце 2013 г. Китай представил американцам новый план возобновления шестисторонних переговоров, включающий выполнение Пхеньяном положений Совместного заявления 2005 г., осуществление им конкретных мер по денуклеаризации Корейского полуострова, улучшение отношений КНДР с США, РК, и Японией, письменное соглашение между Пхеньяном и Вашингтоном «о сохранении политической системы КНДР» и др. [19]. Американцы не согласились с новым китайским планом, т.к. он, по их словам, не предусматривает главного — выполнения Пхеньяном требования о сворачивании ядерных и ракетных программ.

Для китайцев вопрос о возобновлении шестисторонних переговоров весьма важен с точки зрения не только безопасности, но и международного престижа. Пекин стремится укрепить лидирующую роль в корейских делах, подчеркнуть, что он сохраняет влияние

на Северную Корею, заметно ослабшее в последние годы. В этом контексте показательным высказывание Председателя КНР Си Цзиньпина о том, что Китай «будет играть конструктивную и ответственную роль в разрешении вопросов на Корейском полуострове, включая вопрос о ядерном оружии» [15].

РОССИЯ И ЯДЕРНАЯ ПРОБЛЕМА КОРЕЙСКОГО ПОЛУОСТРОВА

Россия стремится вывести из тупика шестисторонние переговоры по урегулированию ядерной проблемы Корейского полуострова, добиться реализации в полном объёме и всеми участниками Совместного заявления от 19 сентября 2005 г. Москва проводит интенсивные консультации с партнёрами по переговорам, по-прежнему считая их наиболее оптимальным в настоящее время форматом урегулирования ядерного кризиса на полуострове.

Российская Федерация выступает против курса КНДР на обретение ракетно-ядерного потенциала, за строгое и безусловное выполнение Пхеньяном резолюций СБ ООН по северокорейскому ядерному вопросу. В начале декабря 2013 г. Президент РФ подписал Указ «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 2094 от 7 марта 2013 г.». Резолюция Совбеза ООН, как известно, была принята в ответ на проведение КНДР ядерного испытания в феврале прошлого года. Предусмотренные в указе меры строго увязаны с необходимостью прекращения Пхеньяном программ создания ядерного оружия и ракетных средств его доставки. Вместе с тем санкции не распространяются на российские юридические и физические лица, которые имеют связи с представителями КНДР в торгово-экономической, научной, культурной и других областях, не связанных с ракетно-ядерной деятельностью Северной Кореи.

Россия постоянно подчеркивает наличие возможностей для снятия санкций с КНДР, если последняя официально откажется от ядерного оружия и всех

ракетно-ядерных программ, возвратится в Договор о нераспространении ядерного оружия и режим МАГАТЭ, а также присоединится к Договору о всеобщем запрещении ядерных испытаний [13]. Естественно, за отказом Пхеньяна от ядерных амбиций должны последовать адекватные шаги со стороны США, РК, Японии — гарантии сохранения северо-корейской государственности, оказание Северной Корее экономической помощи, нормализации отношений Пхеньяна с США, Японией и Южной Кореей, право КНДР на использование атомной энергии в мирных целях, мирное освоение космоса и др. Все это, как очевидно, необходимо решать в рамках шестистороннего механизма. Урегулирование ядерной проблемы Корейского полуострова открыло бы хорошие перспективы для расширения экономического сотрудничества между Россией и Северной Кореей, а также в трехстороннем формате РФ — КНДР — РК.

В ходе московских переговоров министров иностранных дел России и КНДР (октябрь 2014 г.) С.В. Лавров подчеркнул безальтернативность использования шестистороннего механизма для разрешения корейского ядерного кризиса и призвал все заинтересованные стороны «воздерживаться от резких шагов и не нагнетать конфронтационные тенденции в регионе» [10].

Российская сторона последовательно поддерживает усилия всех заинтересованных государств, направленные на установление доверия на Корейском полуострове, нормализацию отношений между Пхеньяном и Сеулом и их примирение. Сегодня ядерная проблема Корейского полуострова все больше приобретает характер очень сложного клубка, состоящего из взаимоисключающих сегментов. С одной стороны, есть договоренности «шестерки» по ликвидации плутониевой программы КНДР, содержащиеся в Совместном заявлении 2005 г. Имеется также дорожная карта — План действий по поэтапной ликвидации этой программы. С другой стороны, невыполнение дого-

воренностей «шестерки» привело к серьезному усложнению ядерной проблемы КНДР. Пхеньян объявил о наличии у него еще одной программы по обогащению урана. Сложилась весьма серьезная ситуация: договоренности по ликвидации плутониевой программы не выполнены, и одновременно начата разработка программы обогащения урана.

Руководство КНДР приняло решение закрепить в конституции страны статус Северной Кореи в качестве ядерной державы. Это крайне усугубляет ситуацию, создаёт дополнительные препятствия на пути разрешения ядерной проблемы Корейского полуострова. Тем не менее даже в этих условиях шансы на достижение компромисса по вопросу возобновления шестисторонних переговоров сохраняются.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Сложная обстановка вокруг северо-корейской ядерной проблемы требует принятия срочных мер по разблокированию шестистороннего переговорного механизма, выполнению всеми его участниками обязательств, зафиксированных в Совместном заявлении 2005 г. Этим целям могли бы способствовать следующие шаги.

1. Участники шестисторонних переговоров официально подтверждают свою приверженность всем положениям Совместного заявления от 19 сентября 2005 г. и готовность в полном объёме выполнить содержащиеся в документе обязательства.
2. КНДР объявляет бессрочный мораторий на все виды ракетно-ядерной деятельности.
3. США и КНДР начинают диалог на предмет нормализации двусторонних отношений и устранения препятствий для развития взаимовыгодного сотрудничества в различных областях.
4. Япония и КНДР налаживают переговорный процесс по оздоровлению двусторонних отношений.
5. КНДР предпринимает конкретные меры по выполнению своих обяза-

тельств в рамках Совместного заявления от 19 сентября 2005 г.

6. Совет Безопасности ООН постепенно смягчает, а затем полностью отменяет санкционный режим в отношении Северной Кореи.
7. КНДР и РК возобновляют межкорейский диалог, объявляют о приверженности всем соглашениям и договорённостям, достигнутым ранее.
8. КНДР и РК осуществляют согласованные меры по разрядке напряжённости на Корейском полуострове, развитию экономических, культурных, гуманитарных и иных связей.
9. Участники шестисторонних переговоров по мере необходимости проводят встречи на уровне министров иностранных дел в целях мониторинга за реализацией Совместного заявления 2005 г., устранения преград на пути разрешения ядерного кризиса на полуострове.

В процессе переговоров по денуклеаризации Корейского полуострова важно использовать (с учётом северокорейской специфики) иранский прецедент,

если, конечно, он завершится приемлемым для международного режима ядерного нераспространения результатом.

Урегулирование северокорейской ядерной проблемы неразрывно связано с осуществлением российской инициативы о создании механизма мира и безопасности в Северо-Восточной Азии. Очевидно, что без продвижения на северокорейском ядерном треке создание мирного механизма в СВА вряд ли возможно. Тем не менее важно не только напоминать нашим партнерам по шестисторонним переговорам о российской идее — согласованном проекте Руководящих принципов мира и безопасности в регионе, но и добиваться активизации деятельности рабочей группы, созданной в рамках шестистороннего механизма.

Весьма перспективной с точки зрения формирования в Азиатско-Тихоокеанском регионе новой системы безопасности и сотрудничества является и российско-китайская инициатива, одобренная на Восточноазиатском саммите.

THE NUCLEAR PROBLEM OF THE KOREAN PENINSULA: IS THERE A WAY OF ENDING THE DEADLOCK?

Valery Denisov, *Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary*
(*Russian Ambassador to DPRK, 1996-2001*), *Doctor of Sci. (History)*,
Principal Researcher, Center for East Asian and SCO Studies,
Institute for International Studies, MGIMO University.
119454, 76 Vernadsky Ave, Moscow

Summary

The nuclear problem of the Korean peninsula remains unsolved, tensions continuing for the past five years. The mechanism of the Six-Party Talks in which Russia, China, the USA, Japan, North and South Korea took part, is inactive, while each party develops its own strategy to counteract the new nuclear program of North Korea. Such an approach stimulates further escalation in the region, because there is no mutual understanding of North Korea nuclear status. In addition there exist a number of contradictions between the members of Six-Party Talks, each of them trying to resolve North Korean issue pursuing their own interests. However, in the current situation a peaceful resolution of the problem is still possible. Moreover, it is the only reasonable solution.

Key words: *denuclearization, Korean Peninsula, DPRK (North Korea), Republic of Korea (South Korea), Inter-Korean Relations, Six-Party Talks, nuclear program, nuclear weapons.*

Литература / References

1. Джон Керри: США готовы заключить соглашение о ненападении с СК в случае ее согласия на денуклеаризацию // Единая Корея. 05.10.2013. [Электронный ресурс]. URL: <http://onekorea.ru/2013/10/05/dzhon-kerri-ssha-gotovy-zaklyuchit-soglashenie-o-nenapadenii-s-sk-v-sluchae-ee-soglasiya-na-denuklearizaciyu/>
2. Кирьянов О. Южная Корея делает шаги навстречу КНДР // Российская газета 27.09.2013. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2013/09/27/plan-site.html>
3. Кирьянов О. Лидеры двух Корей призвали своих солдат к бдительности // Российская Газета 25.12.2013. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2013/12/25/bditelnost-site.html>
4. Кирьянов О. Политика параллельного экономического и оборонного строительства была обнаружена Ким Ир Сеном в 1962 г. после отказа Советского Союза предоставить КНДР на безвозмездной основе оружие и боевую технику.
5. Кирьянов О. Пхеньян потратил три миллиарда долларов на ядерную программу // Российская газета. 21.02. 2013. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2013/02/21/rashodi-site.html>
6. Кирьянов О. Китай готовится к чрезвычайной ситуации в КНДР // Российская газета. 13.01.2014. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2014/01/13/uchenia-site.html>
7. Кирьянов О. Ким Чен Ын призвал Сеул сотрудничать ради единой корейской нации // Российская газета 01.01.2014. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2014/01/01/korea-site-anons.html>
8. Кирьянов О. Китай пригрозил кулаком Ким Чен Ыну // Российская газета. 06.02.2014. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2014/02/06/doklad-site.html>
9. Кирьянов О., Шестаков Е. Пхеньян дал на сборы 3 дня. Власти КНДР предложили российским дипломатам секретное убежище // Российская газета. 08.04.2013. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2013/04/07/kndr-diplomati.html>
10. Лавров С.В. Выступление и ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел России С.В. Лаврова в ходе пресс-конференции по итогам переговоров с Министром иностранных дел КНДР Ли Су Ёном, Москва, 1 октября 2014 года // Официальный сайт МИД России. 1.10.2014. [Электронный ресурс]. URL: http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/28E4DCEDC5B9CB-3344257D6400457EFF
11. Новый вызов после «холодной войны»: распространение оружия массового уничтожения. Открытый доклад СВР за 1993 г. // Служба внешней разведки Российской Федерации. – М., 1993. С. 93–94. [Электронный ресурс]. URL: <http://svr.gov.ru/material/2-1.htm>
12. Нодон симмун. 18 января 2013 г.
13. О подписании Указа Президента Российской Федерации «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 2094 от 7 марта 2013 года». Сообщение для СМИ // Официальный сайт МИД России. 03.12.2013. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mid.ru/bdomp/ns-dmo.nsf/8f29680344080938432569ea00361529/44257b100055f7e644257c36005ad738!OpenDocument>
14. Очередная пресс-конференция 9 декабря 2013 г. у официального представителя МИД КНР Хун Ляя. 13.09.2013. [Электронный ресурс]. URL: <http://ua.china-embassy.org/rus/fyrth/t1107476.htm>
15. Президент Китая выразил поддержку политике Пак Кын Хе по Северной Корее // Российско-корейское информационное агентство. 10.12.2013. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ruskorinfo.ru/data/politics/11141/>
16. Президент РК Пак Кын Хе выступила с новогодним обращением к народу страны // Единая Корея. 1.01. 2014. [Электронный ресурс]. URL: <http://onekorea.ru/2014/01/01/prezident-rk-pak-kyn-he-vystupila-s-novogodnim-obrashheniem-k-narodu-strany/>
17. KBS (Korean Broadcasting System). 17.05.2013.
18. KBS (Korean Broadcasting System). 12.10.2013.
19. KBS (Korean Broadcasting System). 22.11.2013..