

Б.К. ШАРМА**ДИНАМИКА МИРА И КОНФЛИКТА В АФГАНО-ПАКИСТАНСКОМ РЕГИОНЕ
И ЕЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Шарма Бал Кришан, генерал-майор, руководитель Центра стратегических исследований и моделирования, заместитель директора Института объединенных служб Индии (Нью-Дели).

Аннотация

В статье подробно описаны основные аспекты ситуации в Афганистане и последние тенденции регионального сотрудничества, имеющего целью оказание помощи Афганистану в борьбе с наркотиками, терроризмом, в восстановлении сельского хозяйства и политической демократизации. Обсуждается возможность строительства транспортных коридоров из Центральной Азии через Афганистан в Южную Азию и к Аравийскому морю. Перспективы мирного строительства требуют участия Пакистана и Индии в обеспечении региональной безопасности.

Ключевые слова: *Афганистан, геополитический ландшафт, экономические показатели, трансформация, наркотики, переход к демократии, безопасность, джихад, исламская угроза, центральноазиатские коридоры, Пакистан, Индия.*

Афганистан находится на пороге нового этапа своей нелегкой истории, в которой насилие и периоды неустойчивого мира циклично сменяют друг друга. После более чем десяти лет насилия и нестабильности стойкий и гордый народ Афганистана с надеждой смотрит на зарождающиеся возможности по переустройству Афганистана, которые положат начало периоду мира и безопасности.

При этом Афганистан стоит перед стратегическим выбором, который определит его дальнейшую судьбу. Перед неокрепшим государством стоят бесчисленные вызовы, причиной которых являются угрозы со стороны движения Талибан, в то же время в стране остро стоят проблемы бедности и слабости государственных структур. Эти вызовы осложняются по причине вывода военных сил США и НАТО и скрытых своекорыстных течений внутри страны. Способность страны остановить рост движения Талибан требует кардинальной реорганизации при поддержке международного сообщества. В то же время политические преобразования в стране сопряжены с нестабильностью, что требует искусных политических решений. Положительным моментом является то, что новая эпоха дает Афганистану уникальные возможности воспользоваться своим геостратегическим положением страны, играющей роль моста и буфера в региональном развитии и безопасности. Благодаря географическому положению, Афганистан является коридором, по которому пролегают торговые пути и передаются энергетические ресурсы между странами Центральной, Западной и Южной Азии, и тем самым он влияет на геополитический ландшафт всего региона.

Афганистан также может стать центром объединения международного сообщества в борьбе с бичом терроризма. Я хотел бы обозначить наиболее значимые вызовы, которые стоят перед афганским народом, а также определить возможности построения мира в стране, где не утихают конфликты.

ТРАНСФОРМАЦИЯ СЛАБОГО ГОСУДАРСТВА

Десятилетия войн довели Афганистан до плачевного состояния. Показатели экономического благосостояния, развития кадрового потенциала и государственного управления находятся на очень низком уровне.

Ключевые показатели представлены ниже:

Экономические показатели					
	ИЧР ¹	Коррупция ²	ВВП ³	ВВП (ППС) ⁴	Нестаб. гос-во ⁵
Число стран	(187)	(175)	(192)	(190)	(172)
Афганистан	169	175	107	94	07
Пакистан	146	127	44	24	10
Иран	75	144	32	18	44
Узбекистан	116	168	75	66	48
Кыргызстан	125	150	146	138	58
Таджикистан	133	154	139	134	55
Туркменистан	103	168	90	88	74

- Самый серьезный вызов, стоящий перед Правительством национального единства, – это экономическая трансформация страны и переход от иностранной помощи (97 %) и доходов от продажи опийного мака (50 % отечественной экономики) к внутренне сильной и устойчивой экономике. Правительству нужно будет модернизировать сельскохозяйственный сектор и дать населению стимул выращивать сельскохозяйственные культуры и развивать аграрно-ориентированную промышленность. Образование, здравоохранение, инфраструктура, занятость, борьба с коррупцией и эффективное управление должны стать основными прорывными областями, которые позволят людям справиться с тяготами бедности и достичь достойного жизненного уровня.

- Афганистан обладает богатой ресурсной базой. По данным исследования, проведенного Геологической службой США в 2007 г., запасы полезных ископаемых в Афганистане оцениваются в 1 трлн долл. При этом, по оценкам правительства страны, эта цифра составляет 3 трлн долл. По данным исследования, на территории Афганистана находятся залежи 60 млн тонн меди, 2,2 млрд тонн железной руды, 1,4 млн тонн редкоземельных элементов (лантан, церий, неодим), а также месторождения алюминия, золота, серебра, цинка, ртути и лития. Ресурсная база требует дальнейшего изучения и разработок. Кроме того, в Афганистане отсутствует железнодорожная и дорожная инфраструктура для транспортировки минеральных ресурсов. Основным источником энергии в Афганистане является гидроэнергетика. Электрические сети сильно повреждены в результате длительных военных действий. Доступ к электричеству есть только у трети населения. На сегодняшний день электрогенерирующие мощности страны позволяют вырабатывать 600 МВт, однако, по оценкам Национальной энергетической компании Афганистана (Da Afghanistan Breshna Sherkat (DABS)), стране требуется порядка

¹ По данным отчета UNDP 2014 г., классификация 2013 г. [Электронный ресурс].

URL: <http://hdr.undp.org/en/content/table-1-human-development-index-and-its-components>

² Индекс восприятия коррупции 2013 г., выпущенный Transparency International в 2014 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.transparency.org/cpi2013/results>

³ Классификация ВВП по данным Всемирного Банка (данные 2013 г.), подготовлено в 2014 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://databank.worldbank.org/data/download/GDP.pdf>

⁴ Классификация ВВП (ППС) по данным Всемирного Банка (данные 2013 г.), подготовлено в 2014 г. [Электронный ресурс]. URL: http://databank.worldbank.org/data/download/GDP_PPP.pdf

⁵ Индекс нестабильных государств 2014 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://ffp.statesindex.org/rankings-2014>

3 000 МВт для покрытия потребностей в 2020 г. По официальным данным, общие запасы нефти составляют 2,9 млрд баррелей, также ведется добыча природного газа. Афганистан входит в число стран, ведущих строительство газопровода Туркменистан – Афганистан – Пакистан – Индия (ТАПИ).

• Помимо обеспечения устойчивости и безопасности в стране, правительству нужно создать ориентированный на инвесторов климат, чтобы привлечь иностранные инвестиции в горнодобывающую промышленность и другие отрасли. Афганистану требуется постоянная иностранная помощь, технические знания и поддержка международного сообщества, а также эффективное управление капиталом со стороны политического и административного истеблишмента.

БОРЬБА С НАРКОТИКАМИ

В отчете Специального генерального инспектора по реконструкции Афганистана от 14 октября 2014 г. отмечается рост доходов от продажи маковых продуктов в период с 2012 по 2013 гг. на 50 %, несмотря на то, что на уничтожение мака было выделено 7 млрд долл. Увеличение объемов выращивания наблюдается даже в тех провинциях, которые были объявлены свободными от мака. Как ни странно, производство мака выросло по причине использования технологии бурения глубоких скважин на территориях, которые раньше были непахотными. Контрабанда наркотиков является основным источником дохода для Талибана, полевых командиров и коррумпированных чиновников. Наркозависимость в афганском обществе существует многие поколения, поскольку при отсутствии медикаментов опиум используется в качестве обезболивающего. Поэтому проблема наркозависимости требует огромных затрат в области гуманитарной безопасности не только для афганского общества, но и международного сообщества в целом. Центральная Азия стала основным маршрутом трафика наркотиков в Россию и Европу. Наркотерроризм является серьезной транснациональной угрозой, требующей коллективного ответа от всех заинтересованных сторон.

ПЕРЕХОД К ДЕМОКРАТИИ

Недавние выборы, прошедшие в Афганистане, укрепили веру народа в демократию как альтернативу радикальной идеологии, которую исповедует Талибан. Президентские выборы прошли мирно, все этнические группы приняли в них активное участие, а избирательная кампания носила всеобъемлющий характер. В голосовании приняли участие рекордное число избирателей – 50 %, однако голоса за двух ведущих кандидатов разделились по этнической линии, каждый из кандидатов набрал более 80 % голосов внутри соответствующих этнических районов. Политическое руководство, тем не менее, продемонстрировало удивительную зрелость в вопросах решения проблем подгосударств и деления по этническим линиям за счет новой модели разделения полномочий. На предстоящем заседании Лойя Джирги, вероятнее всего, будет принято решение о переходе от структуры с обширными президентскими полномочиями к структуре представительства сторон, в которой премьер-министр играет значимую роль в руководстве правительством. При этом такое изменение парадигмы в преддверии парламентских выборов 2015 г. требует внимательного отношения к вопросам этнорегионального характера, которые играют доминирующую роль в политике Афганистана. Если эксперимент этнического примирения потерпит неудачу, страна может погрузиться в серьезный этнический конфликт, что во многом будет играть на руку построению деспотии Талибан. Правительству Афганистана придется приложить дополнительные усилия для достижения равновесия при разделе полномочий, пусть и при существенной внешней поддержке со стороны демократических стран, для создания собственных институтов и механизмов, необходимых для расширения и углубления демократических инициатив в стране. Главной задачей является усиление национального характера AFNSF и недопущение разделения государственных структур и кадровых ресурсов по этническому

признаку.

БЕЗОПАСНАЯ СРЕДА

Талибан и Аль-Каида по-прежнему представляют огромную угрозу не только для Афганистана, но и для всех соседних стран. Эти силы исповедуют воинствующую салафитско-ваххабитскую идеологию, цель которой – создание халифата, т.е. формирование Низам-э Мустафа (закона шариата). Они противопоставляют себя странам, где действует Вестфальская система, и отвергают концепцию национального суверенитета. Они хотят расширять свое влияние на весь регион, стремясь к созданию мифического государства Хорасан, охватывающего территорию Кавказа, Центральной Азии, провинции Синьцзян, региона Аф-Пак, Индийский субконтинент и т.д. Существует ряд внешних исламистских радикальных группировок, цели которых в корне отличаются. Сети Хаккани и Хизб-э Ислами активны в Афганистане. Техрик-э Талибан Пакистан (ТТР) и Джундулла воюют с пакистанским правительством, а группировки, подобные Лашкар-э Тайба, Хизул Муджахидин и Джаиш-э Мухаммед, – протеже ISI (Пакистанская вневедомственная разведка), выступают против Индии. Схожим образом группировки, подобные Исламскому движению Узбекистана, Исламскому джихаду Узбекистана, Хизб ут-Тахрир, Джунд аль-Халифа, активны в Центральной Азии и имеют связи с Джейш аль-Мухаджирин валь-Ансар, действующей на Кавказе, и Исламским движением Восточного Туркестана, действующим в провинции Синьцзян. Подъем Исламского государства (ISIS) открыл новое измерение идеи мирового джихадистского движения с привлечением кадров из западных стран. Аль-Каида поднимает ставки в попытках удержать лидерство в панисламистском движении. Заявление о формировании Аль-Каиды на Индийском субконтиненте – это шаг в этом направлении. В то же время экстремальный бренд джихада, созданный ISIS, демонстрирует свою привлекательность в Пакистане, Кашмире и Афганистане. Есть сообщения о том, что существенное число джихадистских кадров из данного региона проходят совместную подготовку с ISIS. Ряд отколовшихся группировок ТТР уже присягнули на верность ISIS, и у них появится стимул развивать джихадистский бренд ISIS в регионе Аф-Пак. По мнению экспертов, ряд джихадистских группировок может преследовать различные тактические задачи, однако они объединены общей идеологической целью построения халифата. Таким образом, панисламистская перспектива подталкивает их к созданию альянсов во благо высшей религиозной цели. С такими тенденциями внутри указанных сил нужно бороться.

Несложно понять, что если Афганские национальные силы безопасности (ANSF) и пакистанский истеблишмент не смогут сдержать становление Талибан и других джихадистских группировок, это будет иметь серьезные последствия для региона Аф-Пак, с дальнейшим распространением на Центральную Азию и провинцию Синьцзян. Наиболее чувствительно джихадистское влияние воспринимается в Ферганской долине. Центральная Азия, где традиционно живет и православное население, ощущает относительное ухудшение положения и разделение по этническому признаку. Сложная череда нестабильных режимов в Центральной Азии неизбежно спровоцирует обострение ситуации, чем смогут воспользоваться джихадисты. Дестабилизация региона Аф-Пак, Центральной Азии и провинции Синьцзян окажет непреднамеренное воздействие на проект китайской мечты «Шелковый путь», поток энергоресурсов из Каспийского региона и функционирование пакистанского экономического региона. Схожим образом активность осмелевших джихадистов может привести к эскалации насилия в Кашмире, подтолкнуть Индию и Пакистан к военной конфронтации, повысить риск ядерного терроризма и погубить перспективы строительства трубопровода Туркменистан – Афганистан – Пакистан – Индия. В этой связи уместно отметить, что страны региона осведомлены об этих более крупных транснациональных угрозах, дестабилизирующих регион. Таким образом, победа над движением Талибан в Аф-Пак является необходимым условием безопасности этого региона.

Более значимой в этой связи является роль Пакистана, который до настоящего времени использовал негосударственные субъекты в качестве инструмента государственной политики в целях реализации своей порочной повестки в области безопасности, направленной против Индии и Афганистана. Пришло время Пакистану понять, что «отольются кошке мышьи слезки». Сегодня правительство рассматривает насилие, которое несет джихадизм, в качестве главной угрозы национальной безопасности и начало кампанию, направленную на подавление беспорядков под названием Зарб-э Азб в Вазиристане, которая пока имеет ограниченный успех. При этом существенных изменений в политике поддержки сети Хаккани и антииндийских воинствующих группировок не произошло. Пришло время Пакистану изменить свое умонастроение и сбросить двуличие, отказавшись от различия в подходе к разным воинствующим группировкам.

ПЕРСПЕКТИВЫ ПОСТРОЕНИЯ МИРА В АФГАНИСТАНЕ. БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ

После 2014 г. США развернет в Афганистане контингент численностью порядка 11 500 человек для боевого обеспечения Афганистана в рамках ранее подписанного двухстороннего соглашения о безопасности и соглашения о статусе сил. Уменьшение численности иностранного контингента возложит на ANSF бремя ответственности за защиту государства от превосходящих сил. ANSF продемонстрировали свою способность и неукротимый дух в выполнении своей роли в ходе избирательного периода, не уступив Талибану. Нехватка оружия и боеприпасов зачастую не позволяет этим силам дать еще более решительный ответ антигосударственным элементам. В этой связи на международном сообществе, в частности на США, лежит моральное обязательство по оказанию максимальной поддержки ANSF в области разведки, артиллерийской/воздушной поддержки, логистики и подготовки. Будущая роль Международных сил содействия безопасности (МССБ) необходима для выполнения незавершенного мандата в Афганистане и защиты своей репутации в глазах афганского народа за данные ему обещания. Для США будет разумным пересмотреть одностороннее решение о быстром выводе сил из Афганистана и выполнить свои обязательства в соответствии с ситуацией в области безопасности в регионе.

Совершенно необходимо, чтобы Индия, Афганистан и соседние государства США/НАТО и Россия объединили усилия в борьбе с терроризмом. Эти страны, за исключением Туркменистана, являются членами или наблюдателями в Шанхайской организации сотрудничества. Схожим образом Россия и три государства Центральной Азии (Казахстан, Таджикистан, Киргизия) являются членами Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

Обе организации создали антитеррористические центры в Центральной Азии и регулярно проводят совместные военные учения по борьбе с терроризмом. С другой стороны, НАТО в рамках Программы ради мира участвует в укреплении потенциала противодействия нетрадиционным угрозам в регионе. Региональное руководство и данные организации должны неустанно избавляться от традиционных стереотипов и искать возможности создания среды сотрудничества в области безопасности и механизмы укрепления сотрудничества между НАТО, ШОС и ОДКБ для борьбы с терроризмом.

АФГАНИСТАН – НОВЫЙ ЦЕНТР ВЗАИМНОГО ПРОЦВЕТЕНИЯ

Инициатором и катализатором построения мира в Афганистане должен быть афганский народ, при этом международное сообщество должно выполнить свои обязательства по оказанию гражданской помощи, взятые в ходе ряда донорских конференций, которые состоялись за последние 14 лет. Необходимо, чтобы страны тесно сотрудничали с афганским правительством и оказывали необходимую поддержку, финансовую, технологическую и экспертную помощь, при этом фактическая реализация мер должна оставаться за афганским правительством. Акцент необходимо делать на результатах,

а не бюрократических процедурах. Помощь должна базироваться на ожиданиях местного сообщества, а не произвольных решениях, принимаемых извне. Наилучшим результатом будет создание среды, благоприятствующей раннему строительству новых стратегических транспортных и энергетических сетей из Центральной Азии/Западной Азии в Южную Азию через Афганистан. Открытие дороги Чабахар – Зарани – Деларам позволит связать Афганистан с Ираном и Индией и дать стране, не имеющей выхода к морю, дополнительный доступ к Аравийскому морю. Маршрут также позволит самой крупной региональной экономике – Индии установить прямую связь с Центральной Азией. Ранний ввод в действие коридора Север – Юг усилит региональную коммерческую и торговую деятельность. Газопроводы TAPI и IPI, имеющие популярное название «трубопроводы мира», позволят усилить энергетическое сотрудничество между богатой энергетическими ресурсами Центральной Азией и Южной Азией, где таких ресурсов не хватает. Восстановление мира будет также способствовать завершению строительства электрических сетей в рамках программы CASA-1000, которая предусматривает экспорт электричества из Таджикистана/Киргизстана в Пакистан через Афганистан. Реализация данных проектов позволит интегрировать региональные экономики, получать большие пошлины за транзит через Афганистан, создать рабочие места для молодежи Афганистана и будет способствовать становлению мира между Индией и Пакистаном.

Индия внесла существенный вклад в построение мира в Афганистане посредством поддержки ANSF в укреплении его потенциала и строительства гражданской инфраструктуры. Индия потратила порядка 2 млрд долл. на различные проекты в Афганистане. Индия взяла на себя обязательство по поддержке нового правительства Афганистана под эгидой соглашения о стратегическом партнерстве, подписанного двумя странами. Говоря об Афганистане, Индия выступает против любых перспектив с «нулевой суммой» и приветствует всеобъемлющий подход в духе сотрудничества с целью построения мира в стране. Мы с живым интересом следим за признаками сближения между президентом Гани и пакистанским истеблишментом. Мы также приветствуем помощь Китая в реконструкции Афганистана, развитии торговых связей и гуманитарных инициатив. Что касается пакистано-афганских отношений, то помимо необходимости в укреплении экономических, торговых и региональных связей, реабилитации беженцев, пакистанской армии необходимо проявлять большую инициативу по противодействию очагам Талибан со своей стороны границы. Недавняя кампания против скрытых расположений ТТР в Северном Вазиристане приветствуется, однако необходимо распространить данную кампанию на все террористические группировки, действующие в регионе. ТТР имеет связи с террористическими группировками, атакующими Афганистан (и Индию), а также связи с Аль-Каидой и использует терпимое отношение Пакистана к другим террористическим группировкам для осуществления собственных антиправительственных атак. Таким образом, поддержание избирательного подхода при борьбе с терроризмом не только представляет угрозу для предпринимаемых Пакистаном усилий по укреплению региональных связей, но и создает риск для внутренней безопасности страны и приводит к атакам, подобным той, которая произошла в городе Вага.

Мы надеемся увидеть усиление сотрудничества между Пакистаном и Афганистаном в области эффективного мониторинга террористической деятельности по линии Дюранда и координации по уничтожению оплотов терроризма по обе стороны границы. Мы всесторонне поддерживаем расширение двухсторонних инициатив до многостороннего уровня, на котором все участники выполняют свои обязательства в области безопасности и развития Афганистана. Международное сообщество и основные доноры Афганистана должны привязать программы помощи и экономической поддержки к ключевым реформам в общественных институтах, занимающихся борьбой с коррупцией, реформированием судебной системы, внедрением верховенства закона, улучшением местного управления и государственной системы управления финансовой деятельностью Афганистана. Положения об оказании помощи на определенных условиях подталкивают

давно назревшие жесткие реформы в Афганистане, позволяя также президенту Гани и его команде объяснять афганской общественности, что без этих реформ Афганистану будет сложно заручиться иностранной помощью.

Надеюсь, что дискуссии, состоявшиеся в рамках конференции, помогут в понимании степени вызовов, стоящих в регионе Аф-Пак, и сосредоточении на необходимости сближения и сотрудничества между участниками в интересах мира и безопасности.

THE DYNAMICS OF PEACE AND CONFLICT IN AFGHANISTAN-PAKISTAN REGION AND IMPLICATIONS FOR REGIONAL SECURITY

B.K. Sharma, Maj Gen, Deputy Director Research and Head of the Centre for Strategic Studies And Simulation, United Service Institution of India, New Delhi.

Summary

The article describes in detail all aspects of situation in Afghanistan and most recent trends of regional co-operation with a view of assistance being rendered to Afghanistan in combating narcotics, terrorism, restoring its agriculture, political transition to democracy. The projects of building transportation corridors from Central Asia via Afghanistan to the South Asia and Arabian Sea are discussed. Prospects of peace building require participation of Pakistan and India in the creation of secure environment in the region.

Key words: *Afghanistan, geopolitical landscape, economic indices, transformation, narcotics, democratic transition, security, jihadi movement, Islamist threat, Central Asian corridors, Pakistan, India.*

S. AMIN

PAKISTAN AND THE SHANGHAI COOPERATION ORGANISATION

Sohail Amin, President, Islamabad Policy Research Institute.

Summary

Peace and stability in Afghanistan are crucial for the economic potential not only of Central Asian region but Asia as a whole/ Possibilities of Pakistan to play a greater role in the SCO are under discussion in the paper. The author considers important economic issues (energy corridors from Turkmenistan to Pakistan via Afghanistan) and counter-terrorist struggle in Pakistan.

Key words: *Afghanistan, regional stability, Pakistan SCO membership, Gwadar port, energy corridors, antiterrorist war, Peshawar incident.*

The SCO as an organisation keeps its focus on cooperation in economic, trade, finance and on developing interconnectivity between member states. The member states also want to see the elimination of terrorism and extremism, illicit trafficking in narcotic drugs. Because of the agenda SCO has set for itself, it is one of the most valuable instrument for promoting economic development, peace and stability in the region. The priorities of SCO clearly suggest that its agenda is in sync with the priorities of Pakistan. Pakistan is, therefore, desirous of playing a greater role in the SCO.