

Н. ДЖОШИ

ИНДИЯ И ШАНХАЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА: ПРОБЛЕМЫ УГЛУБЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В РАМКАХ ШОС

Джоши Нирмала, профессор Центра российских и центральноазиатских Исследований, Школа международных исследований, Университет им. Джавахарлала Неру (Нью-Дели).

Аннотация

В статье обсуждаются различные подходы к обеспечению безопасности в центрально-азиатском регионе, особое внимание уделено угрозам стабильности и деятельности Талибана в Афганистане, методам объединенного сопротивления терроризму и другим вызовам. Рассмотрены расхождения среди членов ШОС относительно будущего участия Индии в Организации. Автор сомневается, что ШОС можно рассматривать в качестве гаранта безопасности в регионе, это не более чем инструмент для укрепления регионального сотрудничества в различных областях.

Ключевые слова: *Саммит ШОС, региональная стабильность, Афганистан, повстанческое движение Талибан, Индия в ШОС, Центральная Азия, южный вектор, опасения Китая.*

Ожидается, что на предстоящем ежегодном саммите Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), который пройдет в Башкортостане (Россия) в июле 2015 г., статус Индии будет повышен с «наблюдателя» до полноправного члена. Если верить поступающим сообщениям, для Индии это будет хорошей новостью. В региональную группу ШОС входят страны, некоторые из которых также являются частью расширенной/стратегической области. На сегодняшний день соседствующие с Индией страны весьма нестабильны, и до сих пор неясно, как будет развиваться ситуация в Афганистане. Тем временем начался процесс вывода войск западной коалиции из Афганистана. Афганистан сейчас переживает сложный переходный период с точки зрения безопасности, а также политической и экономической ситуации. В течение следующих месяцев станет ясно, насколько значительным является возрождение Талибана. Проще говоря, Афганистан является опорой стабильности в регионе, и эта стабильность необходима для консолидации новой демократии и для региона в целом.

Вывод войск западной коалиции из Афганистана после 13 лет неубедительной «войны с терроризмом», бесспорно, ослабил Талибан, но не смог полностью ликвидировать террористическую инфраструктуру. Поэтому возрождение Талибана будет продолжаться в зависимости от способности правительства Афганистана контролировать ситуацию. Бурная активность ИГ на Ближнем Востоке лишь поощряет экстремистские силы в Афганистане. Однако в течение следующих месяцев должна возникнуть новая парадигма безопасности. В условиях такого сдвига геополитической парадигмы военные действия будут исключены, чтобы противостоять угрозе, исходящей из нетрадиционных источников. В этот критический момент наилучшим подходом будет сотрудничество сторон, заинтересованных в мирной и стабильной ситуации в Афганистане и во всем регионе.

При таком развитии событий ШОС является единственной региональной группой, имеющей пакет мер по обеспечению безопасности в регионе. ШОС не является военным альянсом или будущим «Восточным НАТО», как некоторые думают, как и не является просто «дискуссионным клубом». ШОС заинтересована в обеспечении всесторонней безопасности, которая включала бы также социальные и экономические аспекты.

Вопрос заключается в том, может ли ШОС стать организацией, обеспечивающей безопасность в регионе. Каковы интересы Индии при вступлении в ШОС?

Поскольку Индия играет важную роль для обеспечения стабильности в регионе, членство в ШОС даст ей возможность внести свой вклад в выполнение целей организации. Большой опыт Индии в противодействии нетрадиционным угрозам мог бы быть полезен для расширения дискурса региональной стабильности. Региональные вопросы безопасности, состоящие в борьбе с «тремя силами зла»: экстремизмом, сепаратизмом и терроризмом, как их определил Китай, полностью соответствуют интересам Индии в области безопасности. Под влиянием Талибана Афганистан превратился в очаг экстремизма и радикального ислама, что сказалось на всех странах – членах ШОС. Талибан оказался очень крепкой силой, несмотря на войну с терроризмом. В результате террористическая деятельность превратилась в острую проблему. Индия и страны – члены ШОС представляют собой многонациональные плюралистические государства, пострадавшие от экстремизма и радикального ислама, хотя и в разной степени.

Нетрадиционные угрозы по характеру являются транснациональными и реализуются негосударственными формированиями, и сотрудничество между странами региона абсолютно необходимо для борьбы с этой опасностью, поскольку они не имеют собственных коллективных сил быстрого реагирования – полувоенной организации, занятой противостоянием терроризму. Тем не менее можно инициировать положительный дискурс в отношении потребности в сотрудничестве. Еще одним аспектом проблемы является тот факт, что прибыль от сбыта наркотиков финансирует экстремизм и терроризм. Проблема производства и контрабанды наркотиков до сих пор не решена, и ей не уделяется должного внимания. В результате наркокартели полностью контролируют перевоз наркотиков через границу. Это негативно сказывается и на социальной жизни региона. ШОС ранее предлагала сформировать «пояс наркобезопасности» вокруг Афганистана для защиты стран – членов Организации. Поступало предложение провести обучение пограничников, однако никакого развития оно не получило. Кроме того, регион переполнен оружием, и незаконная торговля оружием также стимулирует террористическую активность.

Однако ШОС удалось создать Региональную антитеррористическую структуру (РАТС) в Ташкенте в 2002 г., которая начала действовать в 2004 г. РАТС нацелена на «изучение движения региональных террористических групп и обмен информацией о контртеррористической политике». РАТС также координирует военные учения среди членов Организации в рамках обучения военных сил. Как уже упоминалось, РАТС не имеет собственных коллективных сил быстрого реагирования. Их формирование еще предстоит, и, главным образом, необходимо создать многосторонний юридический документ, который регулировал бы совместные действия по противодействию терроризму. До того времени РАТС останется преимущественно координационным центром. Тем не менее Индия уже активно сотрудничает с РАТС, обмениваясь опытом и информацией и получая ценные сведения о передвижениях различных групп и организаций. ШОС также организовала контактную группу в Афганистане, и таким образом Афганистан получил статус «гостя» на всех саммитах ШОС. На саммите в Душанбе в 2014 г. Афганистан имел статус «наблюдателя». Таким образом, в ШОС входят страны, играющие важную роль в вопросах безопасности.

В современном мире глобализация становится все более выраженной в том плане, что страны все больше сближаются друг с другом, особенно в экономической сфере. При этом, как ни парадоксально, в этом регионе преобладает движение к регионализму. Эта тенденция объясняется транснациональным характером проблем – будь то экономических или связанных с безопасностью, – а они требуют коллективных действий. Совместный подход помогает укрепить переговорную позицию. В отношении других регионов ШОС является региональной группой и может содействовать формированию дискурса регионального сотрудничества. Будучи основателем движения неприсоединения

в 1960-х гг., Индия имеет разносторонний опыт участия в нескольких многосторонних группах, который мог быть крайне полезен ШОС.

Более того, входящие в ШОС страны также являются основными странами евразийского континента, население которого составляет более 1,5 млрд человек. Это открывает Индии путь к огромному рынку и позволит реализовать ее коммерческие интересы. С тех пор, как «стратегическое видение» Индии расширилось и включает более широкий азиатский регион, она хочет укрепить взаимодействие с соседями для взаимной выгоды. Индия с большой вероятностью организует свободную экономическую зону в возглавляемом Россией Таможенным союзе.

Подобным образом республики Центральной Азии достигли той ступени в своем развитии, когда они хотели бы сосредоточиться на южном направлении своей внешней политики. ШОС основала энергетический клуб, бизнес-форум и т.д. На недавнем саммите в Душанбе в сентябре 2014 г. министр иностранных дел Индии Сушма Сварадж отметил готовность Индии к участию в этих экономических форумах. Так, Индия уже приняла участие в энергетическом клубе и бизнес-форуме. Среди основных интересов Индии можно выделить транспортный сектор. Хочется надеяться, что вероятное вступление Пакистана и Индии в ШОС облегчит открытие торговых маршрутов для Индии в Центральную Азию и за ее пределы.

Кроме того, среди исследователей, специалистов по стратегии, журналистов и других бытует мнение, что ШОС является инструментом в руках Китая по распространению его влияния в Центральной Азии. Возможно, по этой причине Китай, являющийся ведущим членом ШОС, неохотно согласился на смену статуса Индии: с наблюдателя на полноправного члена. Возможно, внутри Организации сформируются два основных лагеря: один под руководством России, республик Центральной Азии и Индии и второй – под руководством Китая и Пакистана. В любых будущих обсуждениях и резолюциях ШОС точка зрения России и других стран может преобладать. Скрытые разногласия между Россией и Китаем могли укрепить опасения китайской стороны. Республики Центральной Азии всегда считали Индию «государством, опирающимся на баланс сил» и потому поддерживали ее кандидатуру. Если Индия станет полноправным членом ШОС, то некоторые из поводов для беспокойства, которые есть у Китая, и представления Индии уже не будут такими необоснованными. Итак, ШОС не может обеспечивать безопасность в регионе ввиду характера угроз. Однако, находясь внутри региона, ШОС может способствовать региональному сотрудничеству. С этой точки зрения членство Индии в ШОС могло бы стать положительным шагом, а ее богатый опыт в многосторонних дипломатических отношениях – ценным вкладом в деятельность ШОС. Лучше быть членом Организации, чем «безмолвным наблюдателем» в отдалении.

INDIA AND THE SHANGHAI COOPERATION ORGANIZATION

*Nirmala Joshi, Former Professor at the Centre for Russian and Central Asian Studies
School of International Studies, Jawaharlal Nehru University. New Delhi.*

Summary

The problem discusses the approaches to security in Central Asian region, especially the threats of instability and Taliban activities in Afghanistan methods of joint resistance to terrorism and other evils. The differences in SCO members' attitude towards India's future participation in SCO agenda is being considered. The author doubts that SCO can be regarded as a security provider for the region, it is just an instrument of enhancing regional co-operation in various fields.

Key words: *SCO summit, regional stability, Afghanistan, Taliban insurgency, India in SCO, Central Asia, southern vector, Chinese concerns.*