

С.Р. СВЕРЧКОВ, В.В. ДЕМИДОВ**МОЛОДЕЖНЫЙ ПАРЛАМЕНТАРИЗМ НА ПРОСТРАНСТВЕ ШОС:
ПУТЬ ОТ ЗАМЫСЛОВ К РЕАЛИЗАЦИИ**

*Сергей Робертович Сверчков, директор Сибирского института управления — филиала
РАНХ и ГС при Президенте РФ.*

*Валерий Викторович Демидов, заведующий кафедрой Сибирского института
управления — филиала РАНХ и ГС при Президенте РФ, д.и.н., профессор.*

Аннотация

Рассмотрены конкретные возможности развития молодежного парламентаризма на базе Сибирского института управления (г. Новосибирск). Показаны направления деятельности, которая могла бы стать примером регионального сотрудничества в рамках ШОС.

Ключевые слова: ШОС, Сибирь, молодежный парламентаризм, институт управления, дистанционное обучение, национальные интересы.

Уже стала почти политической классикой фраза о том, что Шанхайская организация сотрудничества является одним из самых успешных международных региональных проектов XXI века. И с этим выводом мало кто спорит. Тем не менее рискнем напомнить, что генеральный секретарь ШОС Д. Мезенцев в выступлении перед участниками форума ШОС в Пекине в апреле 2013 г. обратился к его организаторам и ученым с неформализованной, но четкой просьбой о проведении серьезных экспертных исследований, потому что «столь динамично развивающаяся организация требует опоры на политическую науку, на серьезную экспертную базу».

Представляется, что эта цель может быть достигнута и успешно реализована не только силами одних лишь маститых мэтров, но и совместными усилиями со стороны креативной молодежи и студенческой общественности из провинциальных городов и региональных центров стран — участниц ШОС, тем более что там сосредоточен немалый творческий и общественный потенциал и стремление к сотрудничеству в соответствии с «шанхайским духом». Вопрос только в их организации и консолидации под эгидой и при поддержке ШОС и ее постоянных структур.

В этом смысле свою весомую лепту в решение общей задачи может внести Сибирский институт управления — филиал РАНХ и ГС при Президенте РФ. В его стенах уже проводится большая подготовительная работа по организации и развитию молодежного парламентаризма. Планируется провести молодежную ассамблею для разработки и обсуждения идеи молодежного парламента стран — участниц ШОС. Однако проект будет неэффективным, если не сможет опереться на постоянную информационно-аналитическую работу. Ее следует упорядочить и формализовать в виде какой-либо структуры. Иначе говоря, требуется создать что-либо похожее на молодежную «фабрику мысли» или «мозговой центр» на базе, допустим, СИУ. Здесь нам надо продемонстрировать как минимум две вещи. Первая — показать, где конкретная ниша для этого центра. Вторая — доказать, почему другие не могут делать то же самое так же хорошо или еще лучше.

Прежде следует заметить, что Новосибирск на пространстве ШОС занимает выгодное географическое положение и является крупным транспортным узлом. Это центр Сибирского федерального округа. Всего за пару часов из его аэропорта можно добраться до Урумчи (КНР). Рядом лежат города восточных акиматов Казахстана, с которыми также налажено прямое железнодорожное и автомобильное сообщение. Рукой подать до Киргизии, Узбекистана и Таджикистана. В результате вырисовывается межтерриториальное объединение, которое при определенной политической воле и более высоком уровне

приграничного сотрудничества может трансформироваться в то, что применительно для рамок Европейского союза именуется «еврорегионами». Создание аналогичных «шосо-регионов», несомненно, заставит засветиться новыми гранями весь «шанхайский процесс» и привнесет динамику в молодежную среду и общественную жизнь этих приграничных территорий.

Осмысление данной перспективы возможно при опоре на солидный интеллектуальный потенциал, который сосредоточен в Новосибирске как крупном академическом и университетском центре. В свою очередь СИУ может выступить в качестве координатора и удобной площадкой для такого рода деятельности, обладая развитой материально-технической базой, креативным студенчеством, мобилизационными ресурсами и связями в органах власти, включая и сопредельные территории.

Первым реальным шагом в очерченном направлении способна стать организация при СИУ кафедры молодежной политики ШОС из молодых лидеров на тех примерно принципах, что лежат в основе кафедр ЮНЕСКО. В ее задачи приблизительно вошли бы мониторинг интеграционных тенденций, участие в формировании единого образовательного пространства, расширение научно-академического сотрудничества с сопредельными территориями, внедрение и обмен современными образовательными методиками и технологиями, экспертиза и выработка рекомендаций, проведение и координация научно-практических конференций и мероприятий, создание баз данных, выпуск в свет сборников материалов и наработок.

Значение деятельности такой кафедры ШОС видится в контексте понятия «повестка дня». Современные политологические словари под повесткой дня нередко понимают перечень, план, набросок и подобное тому, что должно быть сделано, вопросы, которые должны быть утверждены или одобрены. В научной литературе по проблемам принятия решений присутствует несколько вариантов схем, вскрывающих этапы формирования повестки дня. В частности, выделяются три этапа, а именно: генерации требований и нужд, их артикуляции и агрегирования и, наконец, собственно этап разработки повестки дня, т.е. рассмотрение проблемы на официальном уровне. Пожалуй, только последний становится в полной мере достоянием гласности, а два первых — прерогатива экспертов и аналитиков. Так что поле деятельности для молодежного парламентаризма очень велико и не заключается только в голосовании за спущенные сверху резолюции.

Представляется, что влиять на интеграционный процесс в регионе молодежный парламент может довольно эффективно, причем не путем силового давления и шумных пикетов, а при помощи формирования «повестки дня», то есть определения круга проблем, которые видятся главными и которые требуют решения в первую очередь. В современной политической публицистике такой прием считается очень эффективным способом управления, хотя и не прямым. В самом деле, формирование повестки дня предопределяет тем самым и совокупность мер, которыми эту повестку дня будут пытаться решать. Думается, что на данном направлении ШОС накопила определенный опыт, который требует научного анализа и апробации в молодежной среде.

Важным отличием СИУ от других вузов, которые входят в список университета ШОС, является то, что он преимущественно занимается обучением не только студенческой молодежи, а вполне зрелых, но еще молодых людей через систему заочного и дистанционного обучения, курсы переподготовки и повышения квалификации. Об этом говорит статистика. Ниша работы с обучением и переобучением молодых парламентариев, начинающих государственных и муниципальных служащих, чиновников и бизнесменов среднего и низшего звена в масштабах региона фактически не заполнена и слабо систематизирована. Образованием молодых людей, ориентированных на карьеру, практически никто объемно и целенаправленно не занимается.

СИУ в данном смысле является редким исключением. В институте разработана на документальном уровне и действует на протяжении десятка лет уникальная система дистанционного обучения с использованием современных компьютерных технологий. Ее

привлекательность, на наш взгляд, увеличивается в связи с тревожной констатацией на страницах журнала «Проблемы Дальнего Востока» складывающейся неблагоприятной тенденции. Она утверждает, что широко разрекламированный в РФ рядом чиновников и экспертов, стоявших у окна распределения грантов, проект «Университет ШОС» в настоящее время явно сбавил обороты. Виртуальная сеть из нескольких десятков университетов шести стран, включая дистанционные программы обучения, так и не стала реальностью.

Рискнем заявить, что СИУ в области дистанционного обучения занимает лидирующее положение в РФ и может внести посильный вклад в общее дело. Например, провести семинар-тренинг и «круглый стол» среди молодых парламентариев с дискуссией по актуальным проблемам политического образования с задачей адаптации национального опыта к «шосовским» реалиям. Считаем, что дело за малым. Создать на пространстве «шосорегиона» партнерскую сеть, провести обмен опытом и выявить общие потребности в повышении квалификации молодых управленцев и др., адаптировать друг к другу образовательные программы и выделить приоритетные направления в сотрудничестве, исходя из документов саммитов лидеров ШОС и глав правительств.

Стоит подумать над идеей об утверждении специального сертификата ШОС о повышении квалификации и переподготовке по завершении учебы или получении общепризнанного диплома. Представляется, что такой формат сотрудничества повысит авторитет ШОС в глазах общества, укрепит приграничные связи, расширит спектр контактов от прагматических вопросов экономики до необходимости концентрации внимания молодежной аудитории на борьбе с проявлениями «трех зол» и проблем безопасности.

В итоге предлагаемая модель молодежного парламента в сочетании с информационно-образовательной структурой должна отличаться от других аналитических и научных организаций тем, что она не будет делать упор на изучении внутривнутриполитических ситуаций и режимов в других странах ШОС, а сосредоточится на внешнеполитическом диалоге и неформальных дискуссиях с молодежным истеблишментом этих стран на региональном уровне и в различных форматах. Другими словами, стоит актуальная задача распространить «шанхайский дух» в молодежном измерении. И СИУ при поддержке секретариата ШОС в этом плане может сыграть большую позитивную роль.

Подчеркнем, что в сибирские СМИ уже попала цитата со ссылкой на генсека ООН Пак Ги Мун, который признался, что хорошо знает и видит, как эффективно работают многие «шосовские» механизмы. Несомненно, среди них особое место занимает деятельность собственно Секретариата ШОС. Историки утверждают, что практическим усилием по реализации решений московского саммита ШОС как раз и стало начало работы в январе 2004 г. постоянно действующих органов ШОС, в том числе его Секретариата. Иными словами, прошло более десять лет. Вполне наступило время не только зафиксировать своеобразный юбилей, но и подвести первые итоги и осмыслить проделанное, познакомить широкую научную и молодежную общественность с планами и перспективами.

В этой связи СИУ предлагает в удобное и относительно теплое для южан время провести на своей базе под эгидой и при поддержке Секретариата ШОС представительную научно-практическую ассамблею молодых лидеров с приглашением политологов и других обществоведов из областных и краевых центров СФО, стран Центральной Азии и КНР. В ее рамках полезно было бы провести «круглый стол» и дискуссию на предмет укрепления контактов и организации научно-студенческого сообщества региона на принципах, заложенных в хартии и других документах ШОС, с ориентацией на научно-экспертные исследования.

Для лучшей организации столь грандиозного мероприятия считаем целесообразным проведение специального семинара экспертов на площадке СИУ при участии Международного экспертного клуба «Сибирь — Евразия». Главная задача данного семинара — подготовка проектов рекомендаций и предложений для последующих научно-прак-

тических и общественных мероприятий, а также обсуждение идей организации отделений кафедры молодежной политики ШОС на местах, учреждение общего научно-политического вестника и создание в перспективе виртуального собрания молодых лидеров и парламентариев «шосорегиона».

Вне зависимости от той или иной формы деятельности и стратегических задач каждому избранному направлению в рамках кафедры ШОС должны быть присущи как минимум три фазы в процессе исполнения. Первое, что мы делаем, это начинаем сбор информации из различных источников и создаем базу данных молодежных лидеров и тематику их деятельности. На втором этапе мы начинаем формулировать принципиальные положения, достойные внимания молодых политиков и общества. Мы выдвигаем гипотезы и организуем их обсуждение с заинтересованными лицами в разных форматах, чтобы научиться отстаивать и аргументировать заслуживающие внимания идеи на встречах и конференциях. Наконец, мы все обобщаем, предлагая на рассмотрение заинтересованных лиц различные варианты из портфеля альтернатив и совместные аналитические обзоры.

В заключение заметим, что в современную эпоху Россия стремится точно и ясно обозначить, где лежат российские национальные интересы, и сформулировать их предельно четко. Логическим венцом позитивных перемен в новых подходах явились принципы и задачи, провозглашенные В.В. Путиным в статье «Россия и меняющийся мир», на базе и с учетом которых строится внешнеполитическая стратегия Российского государства. «Россия, — декларировалось в ней, — намерена и далее обеспечивать свою безопасность и национальные интересы путем самого активного и конструктивного участия в мировой политике, в решении глобальных и региональных проблем».

В этой связи одной из главных задач России на восточном направлении видится формирование в глазах партнеров по ШОС позитивного образа Евразийского союза и идеи интеграции на постсоветском пространстве. И тут стоит вспомнить М.В. Ломоносова, который еще в XVIII веке провозгласил, что «российское могущество будет прирастать Сибирью и Северным Ледовитым океаном». По сути, здесь им было сформулировано направление геополитической экспансии Российского государства — не на Запад, не на Восток, не на Юг, а на Север, в Арктику.

В наше время, как известно, поставлена амбициозная цель освоения арктической зоны, которая способна трансформироваться в национальную идею. В ее развитии на ШОС будут и впредь возлагаться надежды и задачи по обеспечению безопасности в Центральной Азии, а сам арктический проект может дать импульс экономическому сотрудничеству стран региона. Тесно связанный с ним комплекс актуальных вопросов в различных сферах, включая и образовательную компоненту, может стать предметом для исследований и дискуссий в СИУ в различных форматах и измерениях. Представляется, что в рамках молодежного парламентаризма молодые политики могут и способны сыграть достойную роль в обсуждении и исполнении заявленных судьбоносных задач.

YOUTH PARLIAMENTARISM IN THE SCO TERRITORIES: FROM IDEA TO IMPLEMENTATION

Sergey Sverchkov, Director of Siberian Institute of Management — branch of Russian Academy of Economics and State Governance.

Valery Demidov, professor, Head of Department in Siberian Institute of Management.

Summary

The paper discusses possibilities of development of youth parliamentarism on the platform of Siberian Institute of Management (city of Novosibirsk). The examples of certain activities are proposed, they could be regarded as regional cooperation within SCO.

Key words: SCO, Siberia, youth parliamentarism, Institute of Management, on-line study, national interests.