

Н. Н. БОЛЬШОВА

## Торговля услугами и перспективы общего рынка услуг в ЕАЭС

**Наталья Николаевна Большова**, канд. полит. наук,  
вед. науч. сотр. Центра европейских исследований  
Института международных исследований МГИМО МИД России,  
доцент Кафедры интеграционных процессов  
Европейского учебного института МГИМО МИД России.  
E-mail: varioukhina@gmail.com

**Аннотация.** В статье проводится анализ процесса создания общего рынка услуг в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС). Рассматриваются структурные экономические и институциональные факторы, препятствующие интеграции рынков услуг государств-членов. Среди негативных экономических факторов выделяются низкий объем внутрирегиональной торговли услугами, ориентация государств-членов на третьи страны в торговле услугами, низкая степень диверсификации отраслевой структуры в торговле взаимными услугами, неразвитость деловых и инновационных секторов услуг, а также моноцентричная система торговли услугами (в которой роль главного поставщика и потребителя услуг играет одно государство). В качестве институционального фактора отмечается отсутствие наднационального механизма либерализации торговли взаимными услугами. Несмотря на то что Евразийская экономическая комиссия разрабатывает планы либерализации правил торговли взаимными услугами, ее возможности повлиять на решения государств-членов ограничены, так как регулирование общего рынка услуг не входит в сферу ее прямой компетенции.

**Ключевые слова:** интеграция, общий рынок услуг, либерализация торговли услугами, транспортные услуги, Евразийский экономический союз, Евразийская экономическая комиссия, Россия, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Армения.

Международная торговля услугами интенсивно развивается в последнее десятилетие под влиянием процессов глобализации и интернационализации и по темпам роста опережает динамику торговли товарами [4, с. 162–163; 6, с. 47]. В 2017 г. стоимостной объем мирового экспорта услуг составил 5,3 трлн долл. США (в 2011 г. – 4,4 трлн), объем мирового импорта услуг был равен 5,1 трлн долл. США (в 2011 г. – 4,2 трлн)<sup>1</sup>.

Наиболее активно в международную торговлю услугами вовлечены такие страны, как США, Великобритания, Германия, Франция, Китай, Нидерланды, Ирландия, Япония, Индия, Сингапур. На них приходится около 53 % мирового экспорта и 53 % мирового импорта услуг. Вклад ЕАЭС в международный обмен услугами в настоящее время скромнее – 1,4 % в мировом экспорте и 2,1 % в мировом импорте услуг<sup>2</sup> (подробнее см. *Табл.1*).

<sup>1</sup> По данным International Trade Centre (ITC). Trade statistics for international business development. ITC Trade map. – URL: <http://www.intracen.org/>

<sup>2</sup> Там же.

Таблица 1

## Экспортеры и импортеры услуг в мире, тыс. долл. США

Экспортеры	Объем экспорта в 2017 г.	Доля в мировом экспорте 2017 г., %	Импортеры	Объем импорта в 2017 г.	Доля в мировом импорте 2017 г., %
Всего в мире	5 301 744 745	100	Всего в мире	5 078 364 711	
США	780 874 951	14,7	США	538 110 013	10,6
Великобритания	350 687 320	6,6	Китай	467 589 372	9,2
Германия	304 058 253	5,7	Германия	323 647 331	6,4
Франция	249 473 755	4,7	Франция	240 472 261	4,7
Китай	228 090 293	4,3	Великобритания	214 945 652	4,2
Нидерланды	218 310 047	4,1	Нидерланды	210 821 262	4,1
Ирландия	186 490 973	3,5	Ирландия	198 887 858	3,9
Япония	184 770 756	3,5	Япония	190 889 261	3,8
Индия	183 980 371	3,5	Сингапур	170 795 155	3,4
Сингапур	164 679 617	3,1	Индия	154 013 602	3,0
...					
Россия	57 828 391	1,09	Россия	88 646 693	1,75
Белоруссия	7 819 000	0,15	Казахстан	10 849 482	0,21
Казахстан	6 436 569	0,12	Белоруссия	4 829 600	0,10
Армения	1 895 042	0,04	Армения	1 957 592	0,04
Киргизия	846 118	0,02	Киргизия	875 907	0,02

Источник: International Trade Centre Trade Map. – URL: <https://www.trademap.org/>

Структура международной торговли услугами имеет отличия в развитых и развивающихся странах. Так, в развивающихся странах основное место во внешней торговле услугами занимают поездки (туристические услуги). В 2016 г. стоимость экспорта услуг развивающихся стран в данном сегменте составила 447 млрд долл. США, что эквивалентно совокупному объему экспорта развитых стран в сфере страховых, пенсионных и финансовых услуг. В структуре внешней торговли услугами развитых стран доминируют деловые (коммерческие) услуги, в частности научные исследования и разработки, консалтинговые, технические услуги, услуги, связанные с торговлей, а также плата за пользование интеллектуальной собственностью. Общая стоимость деловых услуг развитых стран достигает 1 трлн долл. США. Поездки находятся только на втором месте в общем объеме экспорта развитых стран, их стоимость оценивается в 700 млрд долл. США<sup>3</sup>.

## ТОРГОВЛЯ ВЗАИМНЫМИ УСЛУГАМИ В ЕАЭС

Экономическое значение международной торговли услугами характеризуется относительными показателями в процентах к ВВП<sup>4</sup>. В 2017 г. самые высокие показатели доли экспорта и импорта услуг в ВВП наблюдались в Армении: 16 % – экспорт услуг к ВВП и 17 % – импорт услуг к ВВП, соответственно, в Белоруссии: 14 % – экспорт и 9 % – импорт; в Киргизии: 11 % – экспорт и 12 % – импорт. Самые низкие показатели отмечались в Казахстане: 4 % – экспорт и 7 % – импорт; в России: всего 4 % – экспорт и 6 % – импорт<sup>5</sup>.

Суммарный объем внешнеторгового оборота услуг государств – членов ЕАЭС в 2017 г. уве-

<sup>3</sup> UNCTAD Handbook of Statistics. 2017. P. 39. – URL: [https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/tdstat42\\_en.pdf](https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/tdstat42_en.pdf)

<sup>4</sup> Экспорт и импорт услуг государств – членов Евразийского экономического союза // Евразийская экономическая комиссия. Экспресс-информация. 18 апреля 2018. – URL: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr\\_i\\_makroec/dep\\_stat/fin\\_stat/express\\_information/documents/services/express\\_services\\_4q2017.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/fin_stat/express_information/documents/services/express_services_4q2017.pdf)

<sup>5</sup> Статистика внешнего сектора ЕАЭС. Оперативные данные за 2017 г. Статистический сборник. Евразийская экономическая комиссия. – М., 2018. С. 16. – URL: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr\\_i\\_makroec/dep\\_stat/fin\\_stat/statistical\\_publications/Documents/finstat\\_4/finstat\\_4\\_2017.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/fin_stat/statistical_publications/Documents/finstat_4/finstat_4_2017.pdf)

личился на 15 % (23,1 млрд долл. США) в сравнении с 2016 г., составив около 182 млрд долл. США (экспорт – 74,8 млрд, импорт – 107,1 млрд)<sup>6</sup>.

Суммарный торговый оборот взаимных услуг ЕАЭС в 2017 г. насчитывал около 17,5 млрд долл. и находился примерно на уровне 2014 г. (17,9 млрд) [5, с. 193] (подробнее см. Табл. 2).

Таблица 2

**Экспорт, импорт и оборот взаимных услуг стран ЕАЭС, млн долл. США<sup>7</sup>**

	Экспорт взаимных услуг		Импорт взаимных услуг		Оборот взаимных услуг	
	2014 г.	2017 г.	2014 г.	2017 г.	2014 г.	2017 г.
Армения	319,2	296,6	326,4	374,6	645,6	671,2
Белоруссия	2 257,3	2 235,2	1 504,6	1 594,1	3 761,9	3 829,3
Казахстан	2 494,9	1 785,9	2 040,1	2 316,2	4 535	4 102,1
Киргизия	500,5	493,3	529,7	584,9	1 030,3	1 078,2
Россия	4 223,1	4 218,9	3 700,1	3 590,1	7 923,2	7 809,0
ЕАЭС-5	9 795,0	9 029,9	8 100,9	8 459,9	17 895,9	17 489,8

Примечание: курсивом выделены расчеты на основе «зеркальных» потоков.

Внутрирегиональная торговля услугами в ЕАЭС не имеет пока ощутимого веса в общем объеме торговли услугами ЕАЭС. Удельный вес торговли взаимными услугами в общем объеме внешнеторгового оборота услуг ЕАЭС в 2017 г. составил 9,6 % (в 2014 г. – 8 %), доля экспорта взаимных услуг ЕАЭС – 12 %, доля импорта взаимных услуг – около 8 %<sup>8</sup>. Для сравнения: в Европейском союзе доля экспорта взаимных услуг в общем объеме экспорта услуг достигает 56 %, доля импорта взаимных услуг в общем объеме импорта – 58 %<sup>9</sup>.

Невысокие показатели торговли взаимными услугами в ЕАЭС объясняются рядом факторов. Так, препятствующим фактором является географическая структура торговли услугами стран ЕАЭС. Для всех стран, исключая Киргизию, характерно преобладание ориентации на третьи страны, преимущественно на страны дальнего зарубежья. Так, в 2017 г. удельный вес торговли взаимными услугами ЕАЭС во внешней торговле услугами России составил 5,3 %, Армении – 17 %, Белоруссии – 30 %, Казахстана – около 24 %. Только в Киргизии данный показатель доходил почти до 63 % (подробнее см. Табл. 3).

Таблица 3

**Удельный вес взаимных услуг в экспорте, импорте и обороте услуг государств – членов ЕАЭС в 2017 г.<sup>10</sup>**

	Доля взаимных услуг в экспорте услуг страны / ЕАЭС, %	Доля взаимных услуг в импорте услуг страны / ЕАЭС, %	Доля взаимных услуг в торговом обороте услуг страны / ЕАЭС, %
Армения	15,65	19,14	17,42
Белоруссия	28,59	33,01	30,27
Казахстан	27,75	21,35	23,73

<sup>6</sup> International Trade Centre Trade Map. – URL: <https://www.trademap.org/>

<sup>7</sup> Расчеты 2017 г. сделаны автором по: Статистический бюллетень Евразийской экономической комиссии. Экспорт и импорт услуг в ЕАЭС. 2017 г. по оперативным данным. – М., 2018; а также по данным статистики внешнего сектора Центрального Банка России (URL: <http://www.cbr.ru>). Показатели объема взаимной торговли услугами ЕАЭС в 2014 г. были взяты из [7, с. 195].

<sup>8</sup> Расчеты сделаны автором по: Статистический бюллетень Евразийской экономической комиссии. Экспорт и импорт услуг в ЕАЭС. 2017 г. по оперативным данным. – М., 2018. – URL: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr\\_i\\_makroec/dep\\_stat/fin\\_stat/statistical\\_publications/Documents/finstat\\_6/finstat\\_6\\_2017.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/fin_stat/statistical_publications/Documents/finstat_6/finstat_6_2017.pdf); а также данным Статистики внешнего сектора Центрального Банка России. Внешняя торговля РФ услугами за 2017 год. <http://www.cbr.ru>

<sup>9</sup> По данным Eurostat.

<sup>10</sup> Статистический бюллетень Евразийской экономической комиссии. Экспорт и импорт услуг в ЕАЭС. 2017 г. по оперативным данным. – М., 2018; а также по данным статистики внешнего сектора Центрального Банка России (URL: <http://www.cbr.ru>).

Киргизия	58,30	66,78	62,61
Россия	7,30	4,05	5,33
<b>ЕАЭС-5</b>	<b>12,07</b>	<b>7,89</b>	<b>9,61</b>

Еще одним негативным фактором для формирования Единого рынка услуг выступает низкая степень диверсификации услуг на внутреннем рынке ЕАЭС. В структуре экспорта взаимных услуг во всех странах ЕАЭС преобладают поездки, в том числе услуги, связанные с туризмом, и транспортные услуги. На их долю приходится 60 % всех экспортируемых услуг в рамках взаимной торговли. Предложение прочих деловых услуг на внутреннем рынке услуг ЕАЭС составляет 12,5 %, строительных услуг – 8,5 %. (подробнее см. *Табл. 4*). При узком и схожем ассортименте предлагаемых услуг конкуренция друг с другом в одних и тех же сферах услуг способствует росту протекционизма со стороны партнеров по объединению, что осложняет процесс либерализации торговли.

Таблица 4

**Структура экспорта взаимных услуг в ЕАЭС-3 (Белоруссия, Казахстан, Россия)  
с распределением по секторам услуг, %<sup>11</sup>**

<b>Экспорт Белоруссии, Казахстана, России</b>	<b>2013 г.</b>	<b>2014 г.</b>	<b>2015 г.</b>	<b>2016 г.</b>
Услуги по обработке материальных ресурсов, принадлежащих другим странам	4,09	3,50	2,27	3,04
Техническое обслуживание и текущий ремонт	3,20	3,63	3,84	3,80
Транспортные услуги	31,17	30,40	27,83	27,43
Поездки	27,13	27,63	33,75	33,03
Строительные услуги	8,49	10,32	8,31	8,53
Страхование и услуги негосударственных пенсионных фондов	0,42	0,32	0,39	0,47
Финансовые услуги	1,17	2,13	1,80	2,13
Плата за пользование интеллектуальной собственностью	1,33	1,53	1,99	1,09
Телекоммуникационные, компьютерные и информационные услуги	6,65	6,88	6,82	6,71
Прочие деловые услуги	15,01	12,64	12,08	12,56
Услуги частным лицам и услуги в сфере культуры и отдыха	0,99	0,85	0,56	0,76
Государственные товары и услуги, не отнесенные к другим категориям	0,34	0,18	0,36	0,45

В качестве неблагоприятного фактора для Единого рынка услуг ЕАЭС следует также отметить сложившуюся еще до образования ЕАЭС моноцентричную систему внутрирегиональной торговли услугами, в которой роль главного центра притяжения (поставщика и потребителя услуг) играет Россия. Более 90 % взаимной торговли стран объединения осуществляется с участием России. Наиболее интенсивные торговые потоки услуг отмечаются в двусторонней торговле России – Беларуссии и России – Казахстана. В каждой паре объем двусторонней торговли услугами достигает в последние годы 3,0–3,6 млрд долл. США. Среди потоков без участия России можно выделить пары Казахстан – Киргизия (463 млн) и Казахстан – Беларуссия (157 млн) (подробнее см. *Табл. 5–8*).

<sup>11</sup> Расчеты сделаны автором на основе: Статистический бюллетень Евразийской экономической комиссии. Экспорт и импорт услуг в ЕАЭС. 2017 г. по оперативным данным. – М., 2018.

Таблица 5

Основные двусторонние потоки услуг в ЕАЭС, млн долл. США<sup>12</sup>

Экспорт услуг в двусторонних потоках	2014 г.	2017 г.
Россия – Белоруссия, Белоруссия – Россия	3674,7	3 600,8
Россия – Казахстан, Казахстан – Россия	4339,0	3 522,1
Россия – Армения, Армения – Россия	636,1	657,5
Россия – Киргизия, Киргизия – Россия	590,8	610,3
Казахстан – Киргизия, Киргизия – Казахстан	439,5	463,4
Казахстан – Белоруссия, Белоруссия – Казахстан	105,5	157,6
Казахстан – Армения, Армения – Казахстан	9,4	5,2

Таблица 6

Экспорт взаимных услуг в ЕАЭС в 2017 г., млн долл. США<sup>13</sup>

	Армения	Белоруссия	Казахстан	Киргизия	Россия	ЕАЭС-5
<i>Армения</i>	–	1,2	1,6	<i>Нет данных</i>	293,8	296,6
Белоруссия	7,3	–	139,7	4,1	2084,1	2235,2
Казахстан	3,6	17,9	–	203,7	1560,7	1785,9
<i>Киргизия</i>	<i>Нет данных</i>	0,4	259,7	–	233,2	493,3
Россия	363,7	1516,7	1961,4	377,1	–	4218,9
ЕАЭС-5	374,6	1536,2	2362,4	584,9	4171,8	9029,9

*Примечание:* курсивом выделены «зеркальные» потоки.

Таблица 7

Импорт взаимных услуг в ЕАЭС в 2017 г., млн долл. США<sup>14</sup>

	Армения	Белоруссия	Казахстан	Киргизия	Россия	ЕАЭС-5
<i>Армения</i>	–	7,3	3,6	<i>Нет данных</i>	363,7	374,6
Белоруссия	1,2	–	44,4	0,4	1 548,1	1 594,1
Казахстан	1,6	34,8	–	259,7	2 020,1	2 316,2
<i>Киргизия</i>	<i>Нет данных</i>	4,1	203,7	–	377,1	584,9
Россия	293,8	2 085,7	977,4	233,2	–	3 590,1
ЕАЭС-5	296,6	2 131,9	1 229,1	493,3	4 309	8 459,9

*Примечание:* курсивом выделены «зеркальные» потоки.

<sup>12</sup> Расчеты сделаны автором на основе: Статистический бюллетень Евразийской экономической комиссии. Экспорт и импорт услуг в ЕАЭС. 2017 г. по оперативным данным. – М., 2018; а также по данным Статистики внешнего сектора Центрального Банка России. Внешняя торговля РФ услугами за 2017 г. (URL: <http://www.cbr.ru>). Показатели объема взаимной торговли услугами ЕАЭС в 2014 г. взяты в [7, с. 195].

<sup>13</sup> Расчеты сделаны автором на основе: Статистический бюллетень Евразийской экономической комиссии. Экспорт и импорт услуг в ЕАЭС. 2017 г. по оперативным данным. – М., 2018; а также по данным Статистики внешнего сектора Центрального Банка России. Внешняя торговля РФ услугами за 2017 г. (URL: <http://www.cbr.ru>).

<sup>14</sup> Там же.

Таблица 8

Оборот услуг в ЕАЭС в 2017 г., млн долл. США<sup>15</sup>

	Армения	Белоруссия	Казахстан	Киргизия	Россия	ЕАЭС-5
Армения	—	8,5	5,2	Нет данных	657,5	671,2
Белоруссия	8,5	—	184,1	4,5	3 632,2	3 829,3
Казахстан	5,2	52,7	—	463,4	3 580,8	4 102,1
Киргизия	Нет данных	4,5	463,4	—	610,3	1 078,2
Россия	657,5	3 602,4	2 938,8	610,3	—	7 809
ЕАЭС-5	671,2	3 668,1	3 591,5	1 078,2	8 480,8	17 489,8

В период с 2014 по 2016 гг. экспорт взаимных услуг ЕАЭС-3 (Белоруссии, Казахстана и России) характеризовался отрицательной динамикой. В 2016 г. общий экспорт услуг уменьшился на 1,2 млрд (на 14,1 %) по сравнению с 2015 г.<sup>16</sup> Сокращение взаимного экспорта наблюдалось практически по всем услугам. Экспорт поездок снизился почти на 16 %, транспортных услуг – на 15 %, телекоммуникационных, компьютерных и информационных услуг – на 15 %, строительных услуг – на 12 %, деловых услуг – на 11 %. Самое высокое падение (на 53 %) произошло в торговле услугами в секторе «плата за пользование интеллектуальной собственностью». При этом отмечался подъем экспорта в секторе услуг частным лицам и услуг в сфере культуры и отдыха (почти на 17 %) (подробнее см. Табл. 9).

Таблица 9

Прирост экспорта взаимных услуг в ЕАЭС-3 (Белоруссии, Казахстане, России) по секторам услуг, %<sup>17</sup>

Экспорт ЕАЭС-3	Прирост 2013–2014 гг.	Прирост 2014–2015 гг.	Прирост 2015–2016 гг.
	%	%	%
Услуги по обработке материальных ресурсов, принадлежащих другим странам	–14,73	–38,42	15,30
Техническое обслуживание и текущий ремонт	13,00	0,69	–15,07
Транспортные услуги	–2,85	–12,93	–15,34
Поездки	1,47	16,14	–15,91
Строительные услуги	21,06	–23,44	–11,76
Страхование и услуги негосударственных пенсионных фондов	–24,27	14,79	3,99
Финансовые услуги	81,22	–19,55	1,46
Плата за пользование интеллектуальной собственностью	14,85	23,92	–52,88
Телекоммуникационные, компьютерные и информационные услуги	3,00	–5,66	–15,50
Прочие деловые услуги	–16,07	–9,19	–10,63
Услуги частным лицам и услуги в сфере культуры и отдыха	–14,14	–37,75	16,99
Государственные товары и услуги, не отнесенные к другим категориям	–49,17	94,16	7,69
<b>Итого</b>	<b>–0,36</b>	<b>–4,92</b>	<b>–14,08</b>

<sup>15</sup> Там же.<sup>16</sup> Взаимные услуги государств – членов ЕАЭС // Евразийская экономическая комиссия. Экспресс-информация. 1 декабря 2017. – URL: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr\\_i\\_makroec/dep\\_stat/fin\\_stat/express\\_information/Documents/mutual\\_services/express\\_ms\\_2016.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/fin_stat/express_information/Documents/mutual_services/express_ms_2016.pdf)<sup>17</sup> Взаимные услуги государств – членов ЕАЭС // Евразийская экономическая комиссия. Экспресс-информация. 1 декабря 2017. – URL: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr\\_i\\_makroec/dep\\_stat/fin\\_stat/express\\_information/Documents/mutual\\_services/express\\_ms\\_2016.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/fin_stat/express_information/Documents/mutual_services/express_ms_2016.pdf)

## ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ ТОРГОВЛИ ВЗАИМНЫМИ УСЛУГАМИ В РАМКАХ ЕДИНОГО РЫНКА УСЛУГ ЕАЭС

Вопросам либерализации торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций посвящен Раздел XV Договора о ЕАЭС (статьи 65–69). Правовые основы регулирования торговли услугами в государствах – членах ЕАЭС определяются Протоколом о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций<sup>18</sup>. В соответствии с пунктом 38 Протокола под единым рынком услуг понимается «состояние рынка услуг в рамках конкретного сектора, в котором каждое государство-член предоставляет лицам любого другого государства-члена право на:

- 1) поставку (и получение услуг) на условиях национального режима, режима наибольшего благоприятствования и режима неприменения количественных и инвестиционных ограничений без ограничений, изъятий и дополнительных требований, за исключением условий и ограничений, предусмотренных Приложением № 2 к Протоколу, в котором изложен перечень сохраняемых государствами-членами горизонтальных ограничений в отношении всех секторов и видов деятельности;
- 2) поставку услуг без дополнительного учреждения в форме юридического лица;
- 3) поставку услуг на основании разрешения на поставку услуг, полученного поставщиком услуг на территории своего государства-члена;
- 4) признание профессиональной квалификации персонала поставщика услуг».

Процесс формирования Единого рынка услуг ЕАЭС осуществляется поэтапно, по модели секторальной «разноскоростной» интеграции. В соответствии с данной моделью либерализация торговли проводится по секторам услуг. При этом государства-члены могут переходить к единому рынку в более ранние сроки. Каждое государство принимает такое решение в зависимости от своей готовности (политической воли) [1, с. 630; 3].

С 1 января 2015 г. Единый рынок услуг ЕАЭС был создан в 43 секторах услуг<sup>19</sup>, которые образовали «первую корзину услуг». Она представляет 50 % совокупного объема услуг, производимых в ЕАЭС, в том числе в Армении – около 45 %; в Белоруссии – около 40 %; в Казахстане – около 50 %; в Киргизии – около 50 %; в России – около 50 %. Полный список услуг, уже действующих в режиме ЕРУ, определен в «Перечне секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Союза»<sup>20</sup>. В него вошли менее чувствительные для государств – членов сектора услуг: отдельные подсектора в области строительных, инженерных услуг; услуг по градостроительному проектированию; услуги, относящиеся к сельскому, лесному, охотничьему хозяйствам; компьютерные услуги; услуги в области оптовой и розничной торговли (с существенными изъятиями); некоторые консультативные услуги; услуги по организации спорта и других видов отдыха и др.

16 октября 2015 г. ВЕЭС утвердил новый перечень из 21 сектора услуг («вторую корзину услуг»), на которые приходится 10 % совокупного объема услуг ЕАЭС<sup>21</sup>. В него были включены отдельные подсектора строительных и инженерных услуг, рекламные услуги, услуги в области аудита, бухгалтерского учета, услуги, связанные с недвижимым имуществом; услуги туристических агентств; услуги по прогнозу погоды и метеорологии; услуги, связанные с производством и распространением кино- и видеофильмов; услуги, связанные с научно-исследовательской деятельностью в естественных и гуманитарных науках, и др.

Формирование ЕРУ во «второй корзине» должно реализовываться в соответствии с планами либерализации (в течение переходного периода). В 2016 г. ВЕЭС утвердил 18 планов либерализации соответствующих секторов услуг<sup>22</sup>. Эти планы содержат мероприятия, направленные на сближение механизмов допуска к осуществлению деятельности; обеспечение признания про-

<sup>18</sup> Приложение №16 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

<sup>19</sup> Сектора и подсектора услуг в рамках ЕРУ ЕАЭС классифицируются на основе СРС (Международного классификатора основных продуктов ООН).

<sup>20</sup> Решение ВЕЭС № 110 от 23 декабря 2014 г.

<sup>21</sup> Решение ВЕЭС № 30 от 16 октября 2015 г.

<sup>22</sup> Решение ВЕЭС № 23 от 26 декабря 2016 г. «Об утверждении планов либерализации по секторам услуг, указанным в Решении ВЕЭС от 16 октября 2015 г. № 30».

фессиональных квалификаций персонала поставщиков услуг; организацию административного сотрудничества.

В рамках права ЕАЭС предусмотрены два способа проведения либерализации: взаимное признание или гармонизация законодательства. В случае наличия содержательной эквивалентности регулирования в государствах-членах принимается решение о взаимном признании разрешений, профессиональных квалификаций. В этом случае гармонизация законодательства для перехода в единый рынок услуг не требуется. В случае отсутствия содержательной эквивалентности принимается решение о начале процедуры гармонизации законодательства — сближении законодательства государств-членов, направленного на установление сходного (сопоставимого) нормативного правового регулирования<sup>23</sup>.

Непосредственная работа по подготовке проектов планов либерализации секторов услуг, координация и мониторинг исполнения мероприятий планов либерализации проходит в специальных рабочих группах, которые создаются Советом ЕЭК. В 2016 г. были созданы 10 специальных рабочих групп<sup>24</sup>. Руководители рабочих групп назначаются Советом ЕЭК из числа членов Коллегии Комиссии. В состав рабочих групп также входят представители компетентных органов государств-членов и органов государств-членов, уполномоченные на взаимодействие с Комиссией (руководители, заместители руководителей, должностные лица, специалисты), представители бизнес-сообщества и организаций государств-членов, а также должностные лица и сотрудники Комиссии.

К 2021 г. переход к Единому рынку услуг должен быть завершён в 18 секторах услуг<sup>25</sup>. В то же время для отдельных государств-членов в планах либерализации предусмотрены более поздние сроки либерализации отдельных секторов услуг, что «не является препятствием для других государств-членов к созданию единого рынка в этих секторах услуг на условиях взаимности» (пункт 42 Приложения № 15 к Договору о ЕАЭС).

Необходимо отметить, что для Казахстана с самого начала были установлены особые условия и переходные периоды для присоединения к единому рынку в 29 секторах услуг (включая услуги в сфере сельского, лесного и охотничьего хозяйства, услуги аренды машин и оборудования без оператора, консультационные услуги по вопросам архитектуры, управления, исследования рынка и общественного мнения, услуги по разработке, применению программного обеспечения, фотоуслуги, услуги по организации развлечений, спорта и др.). К 1 января 2016 г. Казахстан провел либерализацию торговли в шести секторах, включая услуги в области оптовой и розничной торговли, франчайзинговые услуги, услуги гостиниц и предприятий общественного питания, услуги в области звукозаписи. В восьми секторах (подсекторах) Казахстан планирует перейти к ЕРУ только в 2025 г. в целях защиты интересов национального бизнеса, включая строительные, инженерные услуги и услуги в области градостроительного проектирования. И ещё в шести секторах Казахстан отказался проводить либерализацию (техническое обслуживание и ремонт, вспомогательные и транспортные услуги). Таким образом, общий рынок услуг формируется не в полном формате (ЕАЭС-5), а только там, где участвует Казахстан [5, с. 239].

Государства-члены взяли на себя обязательства по расширению Единого рынка услуг на максимальное количество секторов услуг. В то же время из единого рынка услуг сделан ряд исключений для наиболее чувствительных для государств-членов секторов услуг, в которых государства-члены сохраняют за собой право вводить отдельные ограничения «в отношении услуг, поставщиков или получателей услуг любого другого государства-члена» [1, с. 660]. Данные ограничения содержатся в двух перечнях: перечне «горизонтальных ограничений», сохраняемых государствами-членами в отношении всех секторов и видов деятельности, и в «индивидуальных» национальных перечнях ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий.

Перечень «горизонтальных ограничений» определен в Приложении 2 к Протоколу о торгов-

<sup>23</sup>Алгоритм работы по реализации пунктов планов либерализации. — URL: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dobd/work\\_group/Pages/default.aspx](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dobd/work_group/Pages/default.aspx)

<sup>24</sup>Решение Совета ЕЭК № 16 от 12 февраля 2016 г. О рабочих группах по секторам (подсекторам) услуг, по которым формирование единого рынка услуг в рамках ЕАЭС будет осуществлено в соответствии с планами либерализации (в течение переходного периода).

<sup>25</sup>Бекешев Б. Б. Презентация ЕЭК «О реализации мероприятий планов либерализации». Москва, 30 июня 2017 г. — URL: [http://eec.eaeunion.org/ru/act/finpol/dobd/work\\_group/Documents/%d0%9f%d1%80%d0%b5%d0%b7%d0%b5%d0%bd%d1%82%d0%b0%d1%86%d0%b8%d1%8f%2030%20%d0%b8%d1%8e%d0%bd%d1%8f%202017%20%d0%b3.pdf](http://eec.eaeunion.org/ru/act/finpol/dobd/work_group/Documents/%d0%9f%d1%80%d0%b5%d0%b7%d0%b5%d0%bd%d1%82%d0%b0%d1%86%d0%b8%d1%8f%2030%20%d0%b8%d1%8e%d0%bd%d1%8f%202017%20%d0%b3.pdf)



ле услугами...<sup>26</sup>. «Горизонтальные ограничения» сохраняют силу в режиме единого рынка услуг. Перечень России содержит 12 ограничений, Казахстана — 11, Белоруссии — 8, Киргизии — 12, Армении — 4. Перечни государств-членов включают такие общие ограничения в отношении иностранцев, как ограничения на доступ к государственным субсидиям, аренду и предоставление прав собственности на земельные участки (сельскохозяйственные, земли приграничных территорий и другие типы земель), на пользование недрами и животным миром, на заключение сделок в сферах деятельности, имеющих стратегическое значение для обороны и безопасности государства и т. д. Основанием для введения данных ограничений являются национальные законодательства государств-членов.

«Индивидуальные национальные перечни» утверждаются Высшим евразийским экономическим советом<sup>27</sup>. В отличие от «горизонтальных ограничений» национальные перечни действуют в течение определенного периода до тех пор, пока в конкретном секторе не будет создан единый рынок услуг. «Индивидуальный национальный перечень» России включает 38 ограничений и изъятий, Казахстана — 30, Белоруссии — 28, Киргизии — 13, Армении — 9. По данному перечню государства-члены договорились о постепенном сокращении ограничений и изъятий.

В индивидуальных национальных перечнях всех государств-членов закреплены два общих «зонтичных изъятия» [2, с. 69]:

- 1) право государств-членов применять ограничения, изъятия, дополнительные требования и условия в отношении финансовых услуг, услуг естественных монополий, услуг в области энергетики и транспорта в соответствии со своими правовыми и международными договорами в части, не противоречащей разделам XIV, XIX, XX, XXI Договора о ЕАЭС и договоренностям, которые будут достигнуты государствами — членами ЕАЭС в соответствии с указанными разделами;
- 2) деятельность, на осуществление которой требуется лицензия, может осуществляться только юридическими лицами государств-членов или индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в установленном порядке в государствах-членах. Виды деятельности, на осуществление которых требуется лицензия, а также определение организационно-правовой формы лицензиата устанавливаются законодательствами государств-членов.

Некоторые изъятия и ограничения повторяются в разных «индивидуальных национальных перечнях» государств-членов, например: запрет в отношении иностранцев на профессиональную деятельность в качестве судебного исполнителя, адвоката и стажера адвоката, патентного поверенного, нотариуса и помощника нотариуса и т. д.; на охранную деятельность; ограничения в отношении иностранцев и иностранных юридических лиц на торговлю услугами связи, пользование недрами, деятельность в сфере ядерной энергетики и обращения с радиоактивными отходами, торговлю алкогольной продукцией, оказание почтовых услуг и т. д.

Армения, Россия и Белоруссия ограничили доступ и деятельность иностранцев и иностранных юридических лиц в СМИ и издательской сфере. Казахстан и Киргизия отдельно прописали возможности доступа к деятельности в области оборота наркотических средств и их прекурсоров [2, с. 67–68].

Необходимо отметить, что «индивидуальные» ограничения свободной торговли услугами в энергетическом и финансовом секторах, в сфере естественных монополий и транспорта в настоящее время обусловлены объективными факторами: общие рынки в данных отраслях находятся еще только в процессе формирования. Для этих секторов предусмотрены более длительные сроки либерализации, что связано с их высокой значимостью для национальных экономик. Создание общего рынка электроэнергетики ЕАЭС запланировано на 2019 г., общего транспортного рынка, общего финансового рынка, общего рынка газа, нефти и нефтепродуктов — на 2025 г.

Особое внимание в ЕАЭС уделяется либерализации транспортных услуг. Формирование общего рынка транспортных услуг ЕАЭС проходит в рамках скоординированной (согласованной) политики (то есть без унификации законодательств государств-членов) в сфере автомобильного, воздушного, водного и железнодорожного транспорта. Приоритетность транспортного сектора в евразийской интеграции обусловлена его стратегической ролью для государств-членов

<sup>26</sup> Перечень сохраняемых государствами-членами «горизонтальных ограничений» в отношении всех секторов и видов деятельности. Приложение № 2 к Протоколу о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций.

<sup>27</sup> Решение ВЕЭС № 112 от 23 декабря 2014 г. «Об утверждении индивидуальных национальных перечней ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в рамках Евразийского экономического союза».

и ЕАЭС как интеграционного объединения. Общий рынок услуг рассматривают как важный фактор конкурентоспособности товаров государств-членов на внутреннем и внешнем рынке, развития экономического и транзитного потенциала Союза и условие реализации наиболее перспективных совместных проектов государств-членов в сфере транспорта и инфраструктуры (строительство «евразийских транспортных коридоров», сопряжение процессов строительства Союза и Экономического пояса Шелкового пути).

Эффективное использование транспортного потенциала ЕАЭС в настоящее время существенно ограничено недостаточной привлекательностью транспортной инфраструктуры («недостаточный уровень развития дорожных сетей, терминалов, ограниченная пропускная способность трубопроводной системы») [5, с. 235]. Формирование единого транспортного пространства и общего рынка транспортных услуг должно способствовать устранению существующих инфраструктурных барьеров, повышению качества национальных транспортных систем и услуг, снижению цен транспортных перевозок грузов и пассажиров и притоку существенных финансовых поступлений в бюджеты государств-членов.

\* \* \*

Свобода перемещения услуг играет важную роль в процессе евразийской экономической интеграции. Она является фактором развития трансграничных торговых и деловых связей между странами-партнерами. В будущем роль сектора услуг во внешней и внутренней торговле ЕАЭС будет увеличиваться под влиянием процессов углубления интеграции и расширения внешнеэкономических связей ЕАЭС.

В связи с этим формирование и полноценное функционирование Единого рынка услуг является приоритетом развития ЕАЭС. В то же время очевидно, что для выполнения данной задачи необходимо преодолеть один из главных вызовов для Единого рынка услуг – низкий объем внутрирегиональной торговли услугами в ЕАЭС. Для преодоления этой проблемы необходимо стимулировать и диверсифицировать взаимную торговлю услугами, увеличить долю торговли взаимными услугами в динамично развивающихся сегментах мирового рынка услуг: в секторах информационных, компьютерных и телекоммуникационных услуг, услуг в сфере культуры и отдыха, прочих деловых услуг.

В настоящее время либерализация торговли охватывает услуги в основном в менее чувствительных секторах. Поэтому либерализация первой и второй «корзин услуг» проходит относительно легко. В дальнейшем она будет включать услуги в транспортной, энергетической и финансовой сферах. Учитывая стратегически важное значение этих отраслей для национальных экономик, можно предположить, что в наиболее чувствительных секторах государства-члены будут активнее использовать свое право на введение изъятий и ограничений для доступа иностранных поставщиков услуг на национальные рынки.

Существующие в настоящее время межправительственный механизм либерализации торговли услугами и двухуровневая система ограничений (горизонтальные ограничения и национальные перечни) могут замедлить переход к Единому рынку в этих секторах. Несмотря на то что ЕЭК занимается непосредственной разработкой планов либерализации, ее возможности повлиять на решения государств-членов существенно ограничены, так как регулирование общего рынка услуг не входит в сферу ее прямой компетенции. Решения по вопросам либерализации секторов услуг принимаются консенсусом на уровне глав государств-членов в Высшем евразийском экономическом совете.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Европейская интеграция: Учебник для вузов / Под ред. О. В. Буториной (отв. ред.), Н. Ю. Кавешникова; 2-е изд., испр. и доп. – М.: Аспект-Пресс, 2016.
2. Журова А. В. Торговля услугами в ЕАЭС. – М.: Проспект, 2016.
3. Кавешников Н. Ю. Формирование и развитие институциональной структуры Евразийского экономического сообщества // Россия и современный мир. – 2010. – № 1 (66). – С. 148–164.
4. Кузнецова Г. В., Подбиралина Г. В. Международная торговля товарами и услугами. – М.: Юрайт, 2017.
5. Международная торговля услугами: новые тенденции развития и регулирования, роль в интеграционных процессах / Под ред. А. Н. Спартака. – М.: ВАВТ, 2016.

6. Шуйский В.П. Торговля услугами – перспективный сегмент международной торговли // Российский внешне-экономические вестник. – 2017. – № 10. – С. 44–55. – URL: [http://www.rfej.ru/rvv/id/f003ca565/\\$file/44-55.pdf](http://www.rfej.ru/rvv/id/f003ca565/$file/44-55.pdf)

## Prospects of the EAEU Single Services Market

**Natalia Bolshova**, PhD (Political Science),  
Leading Researcher, Center for European Studies,  
Institute for International Studies, MGIMO-University;  
Associate Professor, Department  
for Integration Studies, MGIMO-University.  
E-mail: [varioukhina@gmail.com](mailto:varioukhina@gmail.com)

**Summary.** The paper analyzes the formation of a single services market in the Eurasian Economic union. Free trade of services plays an important role in the Eurasian economic integration. It contributes to the development of cross-border trade and business ties of the EAEU partners. The impact of services sector on reciprocal and international trade of member-states is expected to grow further in future as a result of deepening of economic integration and expanding of external economic relations of the EAEU.

The paper reviews economic and institutional factors, which may hinder integration of member-states services markets. Among economic impediments the author highlights such factors as a low volume of intraregional trade in services, member-states' orientation on third countries in trade in services, a low level of diversification of branch structures of their trade in services, a low share of innovative and business services in reciprocal trade, as well as monocentric system of trade in services (with one dominant state in the Union as a main supplier and consumer of services). As an institutional factor the author regards a lack of supranational mechanism of liberalization of reciprocal trade in services. Eurasian economic commission elaborates the plans of liberalization of trade in services. However the power of Commission to influence the decision making process in this sphere is limited by the member-states. The regulation of a single services market belongs to the authority of the Supreme Eurasian Economic Council and is beyond of the scope of direct competences of the Commission.

**Keywords:** Integration, single services market, liberalization of trade in services, transport services, Eurasian Economic Union, Eurasian Economic Commission, Russia, Belorussia, Kazakhstan, Kyrgyzstan, Armenia.

## REFERENCES

- Evropejskaya integraciya: uchebnik dlya vuzov* [European Integration: Textbook for Universities]. Ed. by O. V. Butorina, N. Yu. Kaveshnikov). 2<sup>nd</sup> Edition, revised and updated. – Moscow: Aspekt-Press Ltd., 2016.
- Zhurava A. V. *Torgovlya uslugami v EAEU* [Trade in services in the EAEU]. – Moscow: Prospekt Ltd., 2016.
- Kaveshnikov N. Yu. Formirovanie i razvitie institucionalnoj struktury evrazijskogo ekonomicheskogo soobshhestva [Formation and Development of the Eurasian Economic Community Institutional Structure]. *Rossiya i sovremennyy mir*. – 2010. – No. 1 (66). – P. 148–164.
- Kuznecova G. V., Podbiralina G. V. *Mezhdunarodnaya torgovlya tovarami i uslugami* [International Trade in Goods and Services]. Moscow: Yurajt Ltd., 2017.
- Mezhdunarodnaya torgovlya uslugami: novye tendencii razvitiya i regulirovaniya, rol v integracionnyx processax* [International Trade in Services: New Development and Regulation Tendencies and the Role in Integration Processes]. Ed. by A. N. Spartak. Moscow: VAVT, 2016.
- Shujskij V. P. Torgovlya uslugami – perspektivnyj segment mezhdunarodnoj torgovli [Trade in Services – a Perspective Segment of International Trade]. *Rossijskij vneshneekonomicheskij vestnik*. – 2017. – No. 10. – URL: [http://www.rfej.ru/rvv/id/f003ca565/\\$file/44-55.pdf](http://www.rfej.ru/rvv/id/f003ca565/$file/44-55.pdf)