

О. В. Гликман

Международно-правовое значение Второй Гаагской конференции мира 1907 г. и роль России

Ольга Владимировна Гликман, канд. юрид. наук,
доцент Кафедры международного права МГИМО МИД России.
119454, Москва, просп. Вернадского, 76. E-mail: glikman@mail.ru

Аннотация. В статье представлен историко-правовой контекст Второй Гаагской конференции мира (1907 г.), а также роль Ф. Ф. Мартенса в успехе Конференции. Охарактеризованы аспекты воздействия, которое оказали принятые на ней документы на развитие международного права, а также ключевые факторы ее влияния на современное право.

Ключевые слова: Вторая Гаагская конференция мира; международное право; Ф. Ф. Мартенс.

Великие юристы, философы и гуманисты разных стран, в частности Гуго Гроций, Жан-Жак Руссо, Анри Дюнан, понимали, что если войну невозможно запретить, то нужно ограничить средства и методы её ведения, смягчить ужасы войны, облегчить страдания ее жертв посредством норм международного права.

В начале XX в. стали очевидны положительные итоги созванной по инициативе России Первой Гаагской конференции 1899 г., задуманной как конференция по разоружению, но превратившейся в конференцию мира. Вторая Гаагская конференция, предложенная первоначально президентом США, была созвана по приглашению российского императора Николая II в Гааге королевой Нидерландов для развития гуманитарных принципов.

Россия предложила усовершенствовать акты, принятые Первой Гаагской конференцией (в частности, Конвенцию о мирном разрешении международных столкновений и Конвенцию о законах и обычаях сухопутной войны), а также выработать конвенции по ведению морской войны. Россия надеялась, что это позволит приблизиться «высокому идеалу международной справедливости, который является постоянной целью всего цивилизованного мира».

И эти надежды России, несмотря на все сложности, в значительной степени воплотились в жизнь. В уникальном по тем временам форуме приняли участие представители 44 государств (более 250 политических деятелей, дипломатов, ученых, чиновников, моряков и генералов). Он стал важной вехой в выработке правил проведения международных конференций и основных принципов современного международного права: суверенного равенства государств, сотрудничества и мирного разрешения споров.

Гаагские конвенции и декларации 1907 г.

Акты Гаагской конференции 1907 г. стали итогом масштабной кодификации и прогрессивного развития двух отраслей международного права – мирного урегулирования споров и международного гуманитарного права, применимого в период вооруженных конфликтов. При этом особое значение имеет принятие на Второй Гаагской конференции конвенций о правилах ведения морской войны, двух конвенций о правах и обязанностях нейтральных держав и лиц. Всего Второй Гаагской конференцией было принято 13 конвенций и одна декларация, а также ряд постановлений по вопросам, не вошедшим в конвенции.

Конвенции о мирном разрешении международных споров 1899 и 1907 гг. стали основой современного принципа и способов урегулирования споров, закрепленных в Уставе ООН и других многочисленных международных договорах.

Гаагские конвенции, регулирующие ведение войны между государствами, стали основой принципов современного международного гуманитарного права: гуманность; проведение раз-

личия между гражданским населением и комбатантами, гражданскими и военными объектами; запрет причинения излишних страданий; запрет нападения неизбирательного характера и т. д. При этом сегодня нормы международного гуманитарного права применимы не только к международным вооруженным конфликтам, но и вооруженным конфликтам немеждународного характера.

Несмотря на то, что в Гаагских конвенциях участвуют не все государства, их значение велико. Эти акты открыли многие направления развития международного права, включая международную защиту прав человека, международную ответственность, международное уголовное право, ограничение применения силы. Возникновение в международном праве института уголовной ответственности физических лиц за грубые и массовые нарушения норм международного права — также достойное продолжение дискуссий на Гаагских конференциях.

Разумеется, и тогда, и сейчас эти международные договоры и обычаи нередко нарушаются. Однако следует подчеркнуть, что и по сей день к ним обращаются в решениях международных судебных органов как к действующим источникам международного права — начиная от Нюрнбергского трибунала до настоящего времени.

Профессор Ф. Ф. Мартенс и проведение Гаагских конференций мира

Председателем Второй Гаагской Конференции был избран глава российской делегации посол России в Париже А. И. Нелидов. Однако душой конференции по праву стал выдающийся петербургский юрист-международник, профессор Федор Федорович (Фридрих Фромхольм) Мартенс (подробнее о нем см. [1]).

Мартенс был также автором Брюссельской декларации 1874 г., которая легла в основу конвенций о законах и обычаях сухопутной войны; инициатором создания нового института международного права — международных следственных комиссий; завоевал большой авторитет как арбитр в межгосударственных спорах.

Мартенс, составивший программы двух конференций, умел найти способ решения существовавших разногласий с опорой на международное право и научные концепции. Гаагские конференции были успешно подготовлены и проведены во многом благодаря Мартенсу. Он реалистично смотрел на возможности данных форумов, учитывая позиции государств, и полагал, что значение Гаагских конференций должно состоять в уменьшении опасности войны, смягчении ее ужасов, в укреплении международной законности путем достижения самого широкого согласия государств.

Ф. Ф. Мартенс предложил включить в преамбулу Гаагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны положение, согласно которому «в случаях, не предусмотренных принятыми... постановлениями, население и воюющие остаются под охраною... начал международного права, поскольку они вытекают из обычаев, из законов человечности и требований общественного сознания». Это положение, подтверждающее роль международного обычая в ограничении средств и методов ведения войны, получило название «оговорка Мартенса» и включено в ряд последующих международных договоров (Женевские конвенции 1949 г. и Дополнительные протоколы к ним 1977 г., Конвенция о некоторых видах обычного оружия 1980 г.)

Примечательно также, что Мартенсу принадлежит идея строительства в Гааге Дворца мира, которая была реализована благодаря пожертвованию Э. Карнеги. В настоящее время в этом великолепном сооружении размещается Международный суд ООН и Постоянная палата третейского суда, а также Гаагская академия международного права, идея создания которой возникла в ходе Второй Гаагской конференции. Гаага фактически стала юридической столицей мира.

Общие международно-правовые выводы

1. Вторая Гаагская конференция подтвердила необходимость и возможность согласования позиций различных государств даже в самые сложные исторические периоды. Это актуально и сегодня, когда наблюдаются серьезные противоречия между участниками современных вооруженных конфликтов по вопросам ведения войны и урегулирования споров.

Сам факт созыва дипломатических конференций по кодификации норм международного права для решения актуальных проблем теперь является характерной

чертой деятельности организаций системы ООН. Такой опыт кодификации был впоследствии воспринят другими отраслями международного права (воздушное, морское, дипломатическое и консульское право, право прав человека и др.).

2. Гаагские конференции убедительно доказывают связь международных отношений и международного права.

Несмотря на изменение типов вооруженных конфликтов, статуса их участников, появления новых средств и методов ведения войны, необходимо помнить о применимости и значении Гаагских конвенций и деклараций, об «оговорке Мартенса» в современных вооруженных конфликтах. В развитии идей Гаагских конференций необходимо работать и над распространением знаний о международном гуманитарном праве. Активную роль в этом играет Международный Комитет Красного Креста.

3. Гаагские конференции показали важность выдвижения инициатив по общим актуальным проблемам. Несмотря на то, что по отдельным вопросам (ограничение вооружений и обязательность международного арбитража) принять акты обязательного характера не удалось, они заложили основу для будущих международных договоров по процедурам арбитражного регулирования споров, международным универсальным и региональным судебным механизмам, ограничению отдельных видов оружия.

Следовательно, выдвинутые идеи и их обсуждение были продуктивны в двойне.

4. Участие в Конференции виднейших юристов-международников подтвердило практическое значение науки международного права. Представляется важным продолжать эту традицию соединения науки и практики.

Без научного правового анализа существующих международных проблем крайне затруднительно выработать эффективные предложения, которые смогут служить человечеству так же долго, как результаты Второй Гаагской конференции.

Литература / References

1. Воронин Е. Р. К 170-летию со дня рождения профессора Ф. Ф. Мартенса (1845–1909) // Московский журнал международного права. 2015. № 3. С. 24–36 [Voronin, Evgeniy R. To the 170th Anniversary of Professor F. F. Martens (1845–1909) // Moscow Journal of International Law, 2015, No 3, p. 24–36; Voronin Ye. R. K 170-letiyu so dnya rozhdeniya professora F. F. Martensa (1845–1909) // Moskovskiy zhurnal mezhdunarodnogo prava. 2015. № 3. S. 24–36].

International Legal Meaning of the Second Hague Peace Conference and the Role of Russia

Olga Glikman, PhD (Law)r, Associate Professor (Docent)
Department of International Law, MGIMO-University
76 Vernadsky Ave., Moscow, 119454. E-mail: glikman@mail.ru

Summary. The paper presents the historical legal context of the Second Hague Peace Conference (1907) and highlights the role played by Fyodor Fyodorovich (Friedrich Fromhold) Martens in the successful outcome of the Conference. A characteristic is given to various aspects of the influence which the documents signed at the Conference exerted on the development of International Law, as well as to key factors of its impact on the modern legal norms.

Keywords: The Second Hague Peace Conference, international law; Fyodor Fyodorovich (Friedrich Fromhold) Martens.