

Произраильский лоббизм в США: Основные представители и инструменты достижения их политических целей

Луиза Романовна Хлебникова, МГУ имени М.В. Ломоносова,
Институт востоковедения РАН, Москва, Россия

Контактный адрес: lkhlebnikova@iaas.msu.ru

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена феномену произраильского лоббизма, часто определяемого как образцовый для других американских лобби. Основной импульс к его появлению дала еврейская община США, которая скоординировала свои усилия и ресурсы как группа интересов и за несколько десятилетий развила профессиональные лоббистские структуры. Автор ставит своей целью раскрыть структуру произраильского лобби и выявить основные инструменты, которыми пользуются произраильские лоббисты в попытках достигнуть поставленных целей. Несмотря на то что произраильский лоббизм часто относят к этническому лоббизму, его повестка политическая. Ключевые произраильские лоббистские организации используют ряд инструментов, среди которых информирование, мобилизация сторонников, использование Комитетов прямых действий на выборах и др. Уникальным же инструментом для этого типа лоббизма является организация частных поездок членов Конгресса США в Израиль и на палестинские территории. Если прежде произраильская деятельность лоббистов непременно ассоциировалась с безоговорочной поддержкой Израиля и его политики, то сегодня она более нюансированна из-за глубокой фрагментации ее структур. Несмотря на мифологизацию деятельности произраильских лоббистов, они не обладают правом вето в вопросах определения внешнеполитического вектора США, а лишь могут попытаться посодействовать принятию того или иного решения.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

США, Израиль, лоббизм, американские евреи, адвокация

В исследованиях, посвященных роли этнокультурных, этноконфессиональных общин и / или диаспор в международных отношениях, большое внимание традиционно уделяется лоббистским структурам, создаваемым их представителями с целью оказания влияния на внешнюю политику страны проживания – в первую очередь по отношению к «стране происхождения»¹.

Основной импульс к созданию таких структур исходит от групп защиты интересов, или просто групп интересов, если использовать термин, введенный в научный оборот американским политологом А. Бентли в начале прошлого века². Под этим термином понимается «группа людей, у которых наличествуют общие интересы и которые создают ее для удовлетворения данных интересов в отношениях с государством, обществом и прочими группами интересов»³. Политологи по обе стороны Атлантики до сих пор спорят о содержательных границах данного понятия. Группа давления (термин предложен американским ученым Д. Трумэном⁴) отличается от группы защиты интересов тем, что у нее есть определенная политическая цель и стратегия. С целью оказания прямого политического воздействия группа интересов трансформируется в группу давления, в том числе на некоторый период⁵. Группы давления представляют лоббисты, являясь их инструментом в попытках повлиять на политический процесс. Иногда лоббисты нацелены «на сторонников, иногда на противников, а иногда на неопределившихся»⁶. Лоббистам легче работать с теми политиками или представителями власти, которые изначально ближе им по идейным убеждениям, однако их деятельность может быть распространена и на не определившихся политиков, чтобы «переманить» их на свою сторону. Наконец, можно попробовать дискредитировать «неудобного политика» или активно поддержать его / ее оппонента на выборах.

В качестве хрестоматийного примера таких структур часто приводятся организации, действующие в США – в государстве, где сложилась, возможно, наиболее известная модель лоббизма и где лоббистская деятельность является неотъемлемой частью функционирования политической системы⁷. В США лоббистская деятельность регламентируется рядом нормативно-правовых актов, в том числе законом «О лоббистской деятельности» (1995)⁸ и законом «О честном лидерстве и открытом правительстве» (2007)⁹. Важную роль играют и президентские указы, которые призваны регулировать и дерегулировать деятельность американских лоббистов¹⁰.

Среди всех американских лоббистских структур наибольшим вниманием пользуются организации, созданные американскими евреями. С конца XIX в.

1 Лошкарев 2017; Лошкарев, Пареньков, Сушенцов 2018.

2 Bentley 1908.

3 Каневский 2020, 6.

4 Truman 1968, 67.

5 Каневский 2020, 18.

6 Golstein 1999, 128.

7 Каневский 2015, 24.

8 "Lobbying Disclosure Act," Lobbying Disclosure, accessed May 10, 2025, <https://lobbyingdisclosure.house.gov/lda.html>.

9 "S.1 – Honest Leadership and Open Government Act of 2007," Congress.gov, accessed May 10, 2025, <https://www.congress.gov/bills/110th-congress/senate-bill/1>.

10 Президент Д. Трамп в 2017 г. выпустил приказ, в соответствии с которым политикам в течение пяти лет запрещалось заниматься лоббистской деятельностью, а после своего поражения на выборах 2020 г. отменил его. Президент Дж. Байден (2021–2025) принял новые указы, однако они были отменены Д. Трампом, вернувшимся к власти.

последние стали медленно, но уверенно наращивать активность с целью оказания воздействия на лиц, принимающих решения в вопросе создания еврейского национального очага в Палестине. Впоследствии на этой основе была организована полномасштабная лоббистская деятельность в стране, уже произраильская. Ряд ученых утверждают, что политически активная и располагающая большими финансовыми ресурсами еврейская община в США является одним из «мягких» факторов сохранения «особых» отношений государства с Израилем¹. Когда летом 2025 г. произошла эскалация ирано-израильских отношений, переросшая в открытый военный конфликт не только между сторонами, но и с непосредственным участием США, то в интернет-поисковике *Google* резко возросли запросы, включающие название одной из самых известных произраильских лоббистских структур – Американско-израильский комитет по общественным связям (АИКОС)².

Американский внутривнутриполитический дискурс, где лоббизм занимает особое место, а также характер американо-израильских отношений стимулируют интерес к произраильскому лоббизму. При этом вокруг произраильских лоббистов существует множество мифов и домыслов в отношении того:

- 1) Каким термином правильно их характеризовать?
- 2) Насколько консолидировано данное «сообщество» и насколько единым фронтом оно выступает?
- 3) Насколько инструменты, используемые данными организациями, уникальны?
- 4) Насколько эти организации «всесильны»?

Настоящая статья призвана ответить на эти вопросы и заполнить существующую лакуну в российских исследованиях произраильского лоббизма в США. Автор стремится представить теоретическую концептуализацию понятия произраильского лоббизма, структурировать знания об основных представителях и выявить ключевые инструменты, используемые ими для воздействия на органы власти.

Понятие произраильского лоббизма и его основные представители

Исследователи часто относят произраильский лоббизм к этническому лоббизму, однако в основе этой деятельности лежит *политическая* повестка³. Как справедливо отмечает российский исследователь И.А. Лошкарев, этнические лобби следует отличать от этнических сообществ (в том числе диаспор)⁴. В исследовании феномена произраильского лоббизма существует и терминологическая путаница. Термин «произраильский лоббизм» наиболее

1 Bar-Siman-Tov 1998, 232.

2 Используя *Google Trends*, можно выявить количество поисковых запросов в мире или в отдельных странах и даже городах, выбрав определенные категории. Если ввести в запрос два термина – «AIPAC» и «Американо-израильский комитет по общественным связям» – за 30 дней, т.е. с 26 мая по 26 июня, то будет отчетливо видно, что количество упоминаний прямо связано с ходом военных действий. Как следует из графика по веб-поиску, число запросов начало увеличиваться 13 июня, когда Израиль нанес удары по Тегерану. Новый рост запросов имел место 19 июня, когда вышло интервью сенатора от штата Техас Т. Круза журналисту Т. Карлсону, в ходе которого обсуждались война Израиля и Ирана, а также деятельность АИКОС. Следующий пик приходится на 22 июня, когда США нанесли удары по территории Ирана. Таким образом, можно проследить динамику популярности данного запроса в зависимости от ситуации в стране и регионе.

3 Waxman 2012, 80.

4 Лошкарев 2017, 79.

корректно отражает цель и саму деятельность организаций, которые лоббируют принятие тех или иных политических решений органами законодательной или исполнительной власти. Фокус их усилий направлен на сохранение «особых» американо-израильских отношений, а также на обеспечение безопасности Израиля как ближайшего союзника США. Ранее часто использовавшийся термин «израильское лобби» может вводить в заблуждение из-за ложного восприятия их деятельности как прямого вмешательства израильского правительства или его представителей в принятие политических решений в США через американских лоббистов. Попытки израильского истеблишмента оказывать воздействие на правящие элиты США должны стать предметом отдельного исследования¹. Наконец, использование термина «еврейское лобби» в отношении произраильских лоббистских организаций в США также не представляется корректным, поскольку не отражает их основную цель и состав представителей, среди которых наибольшую активность в последние годы проявляют христиане-евангелисты. Более того, использование термина «еврейское лобби» может провоцировать «сползание» дискуссии в русло конспирологических теорий и подкреплять весьма распространенный миф о всесильности и непобедимости произраильских лоббистов, которые якобы «обладают правом вето» при формировании политики США на Ближнем Востоке². Как будет показано ниже, это является большим заблуждением.

В настоящем исследовании автор фокусируется исключительно на формальной и легальной лоббистской деятельности, т.е. деятельности тех некоммерческих организаций, которые освобождаются от уплаты налогов в соответствии со ст. 501 (с) 4 Налогового кодекса США и которые могут участвовать в политике и заниматься лоббированием, будучи зарегистрированными и подотчетными властям. Размытость формулировок и наличие «серых зон» в американском законодательстве затрудняют понимание границ деятельности лоббистов, к которым исследователи могут автоматически причислять и благотворительные организации, активно отстаивающие свои интересы, но законодательно ограниченные в реализации всего спектра лоббистских практик³.

Основу произраильских лоббистских структур составляют организации, освобождаемые от уплаты налогов на основании статьи Налогового кодекса США 501 (с) (4), которые могут заниматься лоббированием, а не только адвокацией⁴: Американо-израильский комитет по общественным связям, Конференция президентов ведущих американских еврейских организаций, Объединенные христиане за Израиль, «Джей стрит», Республиканская еврейская коалиция и Демократическое большинство за Израиль.

Наибольшей известностью среди перечисленных структур пользуется АИКОС (до 1959 г. организация называлась «Американский сионистский совет по

1 "Leaked Documents Reveal Israel's Strategy to Avoid US Foreign Lobbying Law – Report," The Jerusalem Post, August 18, 2024, accessed May 11, 2025, <https://www.jpost.com/israel-news/article-815198>.

2 Mearsheimer, John, Stephen Walt, Aaron Friedberg, Dennis Ross, Shlomo Shlomo Ben-Ami, and Zbigniew Brzezinski, "The War over Israel's Influence," Foreign Policy, August 2006.

3 Под лоббизмом могут понимать и некоммерческие организации, подпадающие под совсем другую статью Налогового кодекса США – 501 (с) (3), – не имеющие права заниматься лоббированием напрямую: «мозговые центры», определенные произраильские СМИ и др.

4 Под адвокацией, или общественной кампанией, понимается продвижение и защита общественных интересов определенных социальных групп.

общественным связям» – *The American Zionist Committee for Public Affairs*), созданный в 1954 г. с целью взаимодействия с Конгрессом США И.Л. Киннаном (1905–1988), который до того несколько лет руководил «Американским сионистским советом»¹. И.Л. Киннан был рожден и воспитывался в еврейской семье в Канаде, с детства был вхож в сионистские круги. Позже стал журналистом, занимался представительской деятельностью через Еврейское агентство (Сохнут). В США он был зарегистрирован как иностранный агент, представляющий интересы израильского правительства в Нью-Йорке; так было до 1951 года. В дальнейшем он действовал исключительно как лоббист в США и не подпадал под закон «О регистрации иностранных агентов» (1938). Благодаря ему АИКОС успешно стал использовать методы адвокации (информирование, мобилизация сторонников и др.), а позже и лоббирования. Комитет сразу стал развивать связи с другими еврейскими организациями, что придало легитимность его деятельности как пользующейся широкой поддержкой американских евреев². Как указывает исследователь американской еврейской истории Дж. Вертхаймер, члены АИКОС регистрируются как лоббисты и «привлекаются для лоббирования на местном уровне и, когда необходимо, для поездок в Вашингтон для встречи со своими представителями»³. Так, для продвижения своей повестки среди членов Конгресса АИКОС выпускал еженедельный бюллетень «Отчет о Ближнем Востоке» (*Near East Report*).

Активная лоббистская деятельность АИКОС привлекала к себе внимание и не раз побуждала проверять ее статус на соответствие американскому законодательству. Одно из самых крупных расследований финансирования АИКОС было инициировано сенатором от штата Арканзас Дж. У. Фулбрайтом в 1962 г., прежде всего из-за несбалансированного, как он считал, подхода США к ближневосточным государствам на фоне увеличивающихся объемов американской внешней помощи Израилю⁴. Статус иностранного агента Комитет не получил, однако Дж. У. Фулбрайт продолжил выражать беспокойство относительно диспропорционального влияния АИКОС на политику США на Ближнем Востоке.

В 1980-х гг. под руководством Т. Дина АИКОС стал расширять свое взаимодействие с Конгрессом США, Госдепартаментом, Министерством обороны, а также с другими органами государственной власти. Бюджет АИКОС, как и число членов организации, на порядок вырос (с 1,2 млн долл. США до 15 млн долл. США)⁵. Именно тогда АИКОС превратился в высоко организованную и слаженно работающую лоббистскую структуру, способную воздействовать на политический процесс в США. Частично эта репутация была создана самим Комитетом. Известны слова Т. Дина после того, как сенатор от Иллинойса Ч.Х. Перси, бывший глава Комитета Сената США по международным отношениям, не смог

1 Американский сионистский совет (АСС) был создан в 1949 г. с целью содействовать расширению масштабов поддержки Израиля в американском обществе, среди сионистов и не-сионистов, а также в Конгрессе США. Уже в начале 1950-х гг. стали распространяться угрозы расследования финансирования деятельности АСС, поскольку были основания полагать, что средства поступали из-за рубежа. В 1962 г. организация была признана иностранным агентом, что привело к ее расформированию.

2 Wertheimer 1995, 56.

3 Ibid., 56.

4 Lazarowitz 2011, 132–133.

5 Waxman 2016, 156.

переизбраться: «Все евреи Америки, от побережья до побережья, собрались, чтобы вытеснить Ч. Перси. И американские политики – те, кто сейчас занимает государственные должности, и те, кто стремится – получили это сообщение»¹. Впрочем, в этот же период АИКОС потерпел ряд неудач в попытках пролоббировать определенные решения. Так, Комитет не смог остановить продажу администрацией Р. Рейгана (1980–1988) Авиационного комплекса радиообнаружения и наведения (AWACS) Саудовской Аравии в 1982 году². Схожим образом закончилась и другая история, когда администрация Дж. Буша-старшего (1988–1993) решила заморозить гарантии по займам, которые собиралась выделить Израилю на размещение советских евреев, в размере 10 млрд долл. из-за нежелания израильского правительства идти на компромисс по участию в Мадридской конференции в 1991 году³.

Тем не менее ряд исследователей считают АИКОС «моделью» для других американских лоббистов из-за его развитой инфраструктуры, больших финансовых возможностей, высокого уровня мобилизации, а также наработанных связей с политиками и общественными организациями. Комитет не позиционирует себя еврейской организацией, хотя входит в Конференцию президентов ведущих американских еврейских организаций. АИКОС стал обращаться и к другим группам вне общины, включая христиан-евангелистов и афроамериканцев⁴. Формально АИКОС остается внепартийной организацией, однако в 2010-х гг. его представители стали все больше склоняться к правым взглядам и сближаться с Республиканской партией США на фоне роста критического восприятия Израиля среди демократов.

Первый импульс к формированию **Конференции президентов** (сокращенное название Конференции президентов ведущих американских еврейских организаций) придал советник Государственного секретаря США Дж. Фостера Далеса в 1956 г., когда он заявил о том, что еврейской общине в США необходим «единый голос»⁵. Конференция появилась благодаря лидеру Еврейского агентства Н. Гольдману, американскому бизнесмену и государственному деятелю Ф. Клунцику, а также послу Израиля в США А. Эвану. Конференция президентов является зонтичной организацией, куда входят 53 представителя различных еврейских групп в США, включая Еврейские федерации Северной Америки, Антидиффамационную лигу, АИКОС. Ассоциация обладает особым авторитетом, поскольку формирует и транслирует консенсусное мнение всей общины⁶. В сферу деятельности Конференции входит решение внутриобщинных проблем, таких как борьба с антисемитизмом, и укрепление американско-израильских отношений. Организация взаимодействует напрямую с исполнительной властью США, старается сохранять внепартийность, работает со всеми администрациями и

1 Connie Bruck, "Friends of Israel," The New Yorker, August 25, 2014, accessed May 10, 2025, <https://www.newyorker.com/magazine/2014/09/01/friends-israel>.

2 Waxman 2012, 87.

3 Thomas L. Friedman, "Israel, Ignoring Bush, Presses for Loan Guarantees," The New York Times, September 7, 1991, accessed May 10, 2025, <https://www.nytimes.com/1991/09/07/world/israel-ignoring-bush-presses-for-loan-guarantees.html>.

4 Nathan Guttman, "AIPAC Not Just for Jews Anymore," Forward, March 15, 2012, accessed May 10, 2025, <https://forward.com/israel/153025/aipac-not-just-for-jews-anymore/>.

5 Waxman 2016, 155.

6 Wertheimer 1995, 56.

встречается со всеми израильскими лидерами вне зависимости от их идеологических убеждений.

В 2006 г. была создана самая крупная произраильская структура «**Объединенные христиане за Израиль**» (численность – 10 млн человек), которая стала представлять позицию христиан-евангелистов, с которыми Израиль стал развивать отношения еще в 1970-е годы. Лидером организации является пастор Дж. Хэги. Американские христиане-евангелисты составляют примерно 23–25% населения страны¹. Их политическая активность, в том числе электоральная, привлекла к себе особое внимание в годы президентства Д. Трампа: они проявили себя самыми лояльными сторонниками Республиканской партии США, для которых Израиль важен с диспенсационалистской точки зрения, что предопределяет их горячую и безусловную поддержку еврейского государства, а также масштабные пожертвования на его нужды². В 2021 г. Р. Дермер, израильский посол в США (2013–2021), заявил, что основу поддержки Израиля в Соединенных Штатах составляют христиане-евангелисты из-за их количества, а также из-за их «страстной и безоговорочной поддержки Израиля»³. Евангелисты, подчеркивал Р. Дермер, очень редко критикуют политику Израиля, в то время как американские евреи «непропорционально» критически относятся к еврейскому государству.

«**Джей стрит**» – произраильская леволиберальная структура, выступающая за мир между Израилем и Палестиной – была создана в 2008 году. Ее появление стало отражением усиливающейся в еврейской общине тенденции к пересмотру отношения к Израилю – от безусловной поддержки к более критическому восприятию его политики. Создателем организации стал Дж. Бен-Ами, бывший советник президента У. Клинтона (1993–2001) по внутренней политике. «Джей стрит» представляет взгляды молодых американцев, выступающих с либеральных позиций, готовых открыто высказывать более критический взгляд на политику Израиля⁴. Так, она бросила вызов флагману произраильского лоббизма в США – АИКОС⁵. «Джей стрит» не принята в Конференцию президентов в связи с ее позицией по палестино-израильскому конфликту⁶ (при этом еврейские организации, выступающие за мир между Израилем и Палестиной, в частности «Американцы за мир сейчас», вошли в ее состав еще в начале 1990-х годов). «Джей стрит» активно работает с еврейской леволиберальной молодежью (*J street U*) и запустила свои поездки в Израиль «Позволь нашему народу знать» (*Let Our People Know*) (это «анти-Таглит»). Если изначально она пыталась остаться внепартийной, то с середины 2010-х гг. «Джей стрит» стала больше сотрудничать с Демократической партией США (особенно с прогрессивными демократами; звездой конференции «Джей стрит» в 2019 г. был сенатор Б. Сандерс), что ограничило ее лоббистские возможности (как сказал один американский эксперт автору данной

1 "Religious Landscape Study," Pew Research Center, accessed May 10, 2025, <https://www.pewresearch.org/religious-landscape-study/>.

2 Карасова, Хлебникова, Штереншис 2022, 44–45.

3 Ibid., 46–48.

4 Хлебникова, Л. Голос прогрессивных американских евреев звучит все громче // РСМД. 18 декабря 2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://tinyurl.com/ypt32nef> (дата обращения: 10.05.2025).

5 Хлебникова 2019.

6 Edwin Black, "The Inside Story of J Street's Rejection by the Conference of Presidents," *The Times of Israel*, May 30, 2014, accessed May 10, 2025, <https://tinyurl.com/5fjb2k5u>.

статьи в 2019 г., деятельность «Джей стрит» еще больше подталкивает АИКОС к Республиканской партии США).

Наконец, **Республиканская еврейская коалиция** (ранее называлась «Национальная еврейская коалиция») появилась в 1985 г. и является организацией, приближенной к Республиканской партии США. Ее основной целью является укрепление связей между еврейской общиной в США и Республиканской партией¹. В совет директоров входят бывший посол США в Израиле (2017–2021) Д. Фридман, бывший советник Д. Трампа (2017–2019) Дж. Гринблатт и др. Если «Джей стрит» является леволиберальной организацией, то Республиканская еврейская коалиция олицетворяет собой правоконсервативные взгляды, в том числе и на политику Израиля. В последнее десятилетие данная организация стала фокусироваться на всеобъемлющей критике Демократической партии США и произраильских групп, ее поддерживающих. В 2024 г. глава Республиканской еврейской коалиции М. Брукс выступил на Национальном съезде Республиканской партии в поддержку кандидатуры Д. Трампа на выборах президента². В 2019 г. была учреждена лоббистская структура **«Демократическое большинство за Израиль»**, нацеленная на поддержку произраильских демократов на выборах³. Ее создателем является М. Меллман – американский политический консультант, ранее работавший в АИКОС, а также в качестве советника израильского политика Я. Лапида. Демократическое большинство за Израиль придерживается преимущественно левоцентристских взглядов, но определяет себя как прогрессивную организацию. При этом по ряду вопросов, связанных с Израилем, организация придерживается более традиционного подхода, согласно которому демократы должны продолжать поддерживать еврейское государство⁴. В этом плане организация пыталась объединить тех демократов, кто выступает против чрезмерно критической в отношении Израиля «Джей стрит» и слишком произраильского АИКОС. Республиканская еврейская коалиция и Демократическое большинство за Израиль напрямую связаны с ведущими партиями США, что отражается на их идейных установках и сужает возможности взаимодействия с приверженцами иных политических взглядов.

Характеризуя произраильское лобби на современном этапе его развития, профессор Д. Уаксман условно разделил его на левых, правых и центристов⁵. «Джей стрит», по его мнению, представляет левых произраильских лоббистов, к центристам он причисляет АИКОС, хотя и указывает, что он идеологически сдвинулся вправо за последнее время, а к правым – Сионистскую организацию Америки и Республиканскую еврейскую коалицию. Как представляется, в 2020-е гг. сообщество произраильских организаций стало еще более фрагментированным (см. *Таблицу 1*).

1 "Republican Jewish Coalition," accessed May 10, 2025, <https://www.rjchq.org/about>.

2 Ron Kampeas, "Republican Jewish Coalition CEO Gives First-Ever GOP Convention Speech," The Times of Israel, July 17, 2024, accessed May 10, 2025, <https://tinyurl.com/3km83tc4>.

3 Еврейский демократический совет Америки был создан еще раньше – в 2017 году. Его идеологом является демократ Р. Клайн.

4 Andrew Solender, "Scoop: Pro-Israel Group Wages Fight Over Democrats' Gaza Stance," Axios, May 29, 2024, accessed May 10, 2025, <https://www.axios.com/2024/05/29/biden-democrats-israel-gaza-dmfi>.

5 Waxman 2016, 169.

Таблица 1.

УСЛОВНОЕ РАЗДЕЛЕНИЕ ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ПРОИЗРАИЛЬСКИХ
ЛОББИСТСКИХ ГРУПП США ПО ИДЕОЛОГИЧЕСКИМ НАПРАВЛЕНИЯМ

CONDITIONAL DIVISION OF THE REPRESENTED PRO-ISRAEL LOBBYING GROUPS
IN THE UNITED STATES BY IDEOLOGICAL ORIENTATION

Левые*	Левоцентристы	Правоцентристы	Правые
«Джей стрит» Еврейский демократический совет Америки	Демократическое большинство за Израиль	АИКОС	Республиканская еврейская коалиция

* Очень условно можно определить «Джей стрит» и Еврейский демократический совет Америки к левым произраильским лоббистским организациям: они не отрицают сионизм, как правозащитная группа адвокации «Еврейский голос за мир». И все же по сравнению с другими произраильскими организациями они тяготеют к левому флангу.

Источник: составлено автором на основе данных, приведенных на официальных сайтах организаций. Автором учитывались позиционирование организации и ее повестка, а также использование терминов-маркеров, таких как «оккупация» и «аннексия». К примеру, правоцентристы и правые лоббисты избегают использования данных терминов.

Инструменты произраильского лоббизма в США

Круг интересов произраильских лоббистов затрагивает разные аспекты внутренней и внешней политики США. Как справедливо отмечают российские исследователи А.А. Давыдов и Л.М. Самарская, если рассмотреть все группы давления, связанные с еврейской и израильской тематикой, то окажется, что более половины всех лоббистских усилий идут на решение исключительно внутренних проблем США¹.

Для того чтобы лучше понять деятельность лоббистов, стоит рассмотреть ключевые инструменты и механизмы, которые используются произраильскими лоббистскими структурами, прежде всего АИКОС и «Джей стрит», с целью оказания воздействия (прямого или косвенного) на лиц, принимающих решения в Конгрессе США. В число таких инструментов, большую часть которых используют и другие американские лоббистские организации, входят:

- информирование и консультирование;
- организация частных поездок членов Конгресса США в Израиль и на палестинские территории;
- мобилизация сторонников и продвижение «инициатив снизу» с целью оказать воздействие на того или иного политика;
- участие в избирательных кампаниях с помощью Комитетов прямого действия.

Рассмотрим каждый из этих инструментов подробнее.

Качественное и быстрое информирование представителей власти по тому или иному вопросу – главный инструмент, используемый произраильскими лоббистами. Например, оно может осуществляться через личные встречи и звонки в офис конгрессмена, специальную электронную рассылку или направление печатных бюллетеней. Л. Бен-Давид, сотрудник Иерусалимского центра по безопасности и внешней политике, более 25 лет проработавший в АИКОС, вспоминает ситуацию, когда офис Конгресса США запросил информацию о предполагаемых планах од-

1 Давыдов, Самарская 2020, 44.

ного арабского государства заполучить ядерное оружие, и АИКОС предоставил ее быстрее, чем Исследовательская служба Библиотеки Конгресса США¹.

Каждая крупная израильская лоббистская организация, будь то АИКОС, «Джей стрит» или Объединенные христиане за Израиль, ежегодно старается проводить мероприятия с участием ключевых политиков США, Израиля и других стран. До 2021 г. в крупных конференциях АИКОС нередко участвовали кандидаты от обеих партий на пост президента США: например, в 2020 г. выступали Д. Трамп (очно) и Дж. Байден (онлайн). По масштабу, численности участников и информационному освещению конференциям АИКОС нет равных среди мероприятий, проводимых израильскими лоббистами. Из-за коронакризиса, а позже и в связи с изменениями в стратегии лоббирования АИКОС переключился на организацию мероприятий меньшего масштаба². На ежегодных конференциях «Джей стрит» за редкими исключениями выступают только представители Демократической партии; участвуют несколько тысяч человек. В 2024 г. было объявлено, что из-за конфликта между Израилем и ХАМАС ожидаемая ежегодная конференция будет перенесена на 2025 год. В свою очередь, Объединенные христиане за Израиль и Республиканская еврейская коалиция приглашают лишь политиков от Республиканской партии США (в 2017 г. по видеосвязи на саммите Объединенных христиан за Израиль выступил лидер Израиля Б. Нетаньяху, заявивший, что у Израиля «нет друга лучше» в США³). Мероприятия, организуемые израильскими лоббистами, включают в себя не только выступления представителей политического эшелона различных государств, но и круглые столы с приглашенными экспертами, а также гала-ужины, в рамках которых происходит активный нетворкинг.

Представители израильских лоббистских структур могут брать слово на слушаниях в Конгрессе США, где представляют свои взгляды, пытаясь воздействовать на принятие тех или иных законов. Применительно к американо-израильским отношениям такие решения часто затрагивают проблематику предоставления внешней помощи США (Израиль является крупнейшим получателем внешней помощи США в истории)⁴. В 2025 г. глава АИКОС Э. Брэндт направил письменное заявление для прикрепления к материалам слушаний подкомитета по ассигнованиям на национальную безопасность, Госдепартамент и связанные программы Палаты представителей Конгресса США, в котором призвал одобрить предоставление военной помощи Израилю без каких-либо политически мотивированных ограничений, так как для США Израиль является незаменимым союзником, который продвигает американские ценности и интересы в критически важном регионе⁵. Важно и то, что АИКОС часто лоббирует и

1 Lenny Ben-David, "The Evolution of AIPAC's Political Operation in Washington over 50 Years – An Eyewitness Perspective," Jerusalem Center for Security and Foreign Affairs (JCSA), December 12, 2022, accessed May 10, 2025, <https://tinyurl.com/436vsukk>.

2 Marc Rod, "Top Four Congressional Leaders to Address AIPAC Leadership Meeting," Jewish Insider, March 11, 2024, accessed May 10, 2025, <https://tinyurl.com/4h65pmc7>.

3 Rebecca Shimoni Stoll, "Netanyahu: Evangelical Christians are Israel's Best Friends," The Times of Israel, July 18, 2017, accessed May 10, 2025, <https://tinyurl.com/mry57vcb>.

4 Jim Zanotti, "Israel: Major Issues and U.S. Relations Updated," Congressional Research Service, December 5, 2024, <https://sgp.fas.org/crs/mideast/R44245.pdf>.

5 Elliot Brandt, "Written Testimony for the Record to the U.S. House of Representatives Appropriations Subcommittee on National Security, Department of State, and Related Programs in Support of U.S. Security Assistance to Israel and Robust Funding for Foreign Aid," April 2, 2025, accessed May 13, 2025, <https://tinyurl.com/2kywj83e>.

предоставление американской внешней помощи Египту и Иордании – государствам, с которыми у Израиля есть мирный договор, – аргументируя это вопросами безопасности¹. В 2019 г. на слушаниях Конгресса США АИКОС поддержал решение администрации Д. Трампа приостановить предоставление двусторонней помощи палестинцам и прекратить финансирование Ближневосточного агентства ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), в то время как «Джей стрит» раскритиковала это решение².

В последние годы, согласно данным некоммерческой организации *OpenSecrets*, самым поддерживаемым лоббистами, включая АИКОС и «Джей стрит», был закон «О партнерстве США и Израиля и усовершенствовании Авраамовых соглашений» (2023)³. Масштаб активности АИКОС, направленной на поддержку разных законодательных актов, в разы выше, чем у «Джей стрит» или Объединенных христиан за Израиль, при этом он может лоббировать и принятие законов, не связанных напрямую с Израилем и Ближним Востоком. Например, в 2024 г. АИКОС поддержал законы «О дикой природе» и «О фонде Удалла», занимающемся защитой окружающей среды и сохранением наследия коренных народов. Стратегии АИКОС и «Джей стрит» в лоббировании законов разнятся. Так, в последние годы Комитет проявлял наибольшую обеспокоенность вопросами безопасности Израиля, в то время как «Джей стрит» поддержала внесенные в Конгресс, но так и не вынесенные на обсуждение законы «О признании продолжающейся Накбы и прав беженцев Палестины» (2023)⁴ и «О подтверждении поддержки Палатой представителей решения о создании двух государств для двух народов» (2024)⁵. Поддержка лоббистами представленных на рассмотрение законов не означает их автоматического принятия, но способствует продвижению обсуждения поставленных в них вопросов.

Одним из самых важных инструментов информирования представителей законодательной власти является *организация частных оплачиваемых поездок членов Конгресса США в Израиль и другие страны региона*. АИКОС использует для этого «Американо-израильский образовательный фонд», созданный в 1988 году. Согласно информации на сайте фонда, поездки «помогают информировать политических лидеров и влиятельных лиц о важности отношений США и Израиля»⁶. Центр журналистских расследований имени Говарда при Мэрилендском университете совместно с изданием «Политико» (*Politico*) в прошлом году опубликовали материал, из которого следовало, что с 2012 г. большинство таких заграничных поездок конгрессменов было осуществлено именно в Израиль (более 75% из них были организованы фондом, аффилированным с АИКОС)⁷. В свою очередь, другая лоббистская организация – «Джей стрит» – также через свой «Образовательный

1 Бартенев 2020, 156–157.

2 Бартенев 2022, 26.

3 “Clients Lobbying on H.R.3792: U.S.-Israel Partnership and Abraham Accords Enhancement Act of 2023,” *OpenSecrets*, accessed May 13, 2025, <https://tinyurl.com/4fkdfcct>.

4 “H.Res.1231 – Recognizing the Nakba and Palestinian Refugees’ Rights,” *Congress.gov*, accessed May 13, 2025, <https://www.congress.gov/bill/118th-congress/house-resolution/1231/text>.

5 “H.Res.1074 – Reaffirming the House of Representatives Support of a Two-State Solution,” *Congress.gov*, accessed May 13, 2025, <https://www.congress.gov/bill/118th-congress/house-resolution/1074>.

6 “The American Israel Education Foundation,” accessed May 13, 2025, <https://www.aiefdn.org/>.

7 Aidan Hughes, Cait Kelley, and Daryl Perry, “Members of Congress Have Taken Hundreds of AIPAC-Funded Trips to Israel in the Past Decade,” November 1, 2024, accessed May 13, 2025, <https://tinyurl.com/4zahnkzn>.

фонд» организует поездки американских политиков в Израиль и Палестину¹. Маршруты поездок АИККОС и «Джей стрит» сильно различаются не только географически («Джей стрит» включает в план поездки и Западный берег р. Иордан), но и содержательно. АИККОС фокусируется на организации встреч с представителями политической и военной элиты, включая премьер-министра и президента Израиля². «Джей стрит», в свою очередь, проводит мероприятия преимущественно с политиками разных партий Кнессета, в том числе оппозиционными, а также с представителями бизнеса и гражданского общества Израиля и Палестины.

Мобилизация сторонников и организация «инициатив снизу» имеет целью повлиять на конгрессмена и его политику. Произраильские лоббисты активно взаимодействуют с другими группами давления для продвижения своей повестки. Более того, этому способствует работа американских «мозговых центров», которые могут помочь сформировать определенный дискурс в обществе. Вашингтонский институт ближневосточной политики, созданный АИККОС в 1985 г. и позже ставший независимым, считается одним из самых произраильски настроенных «мозговых центров» США. Не менее важную роль в продвижении определенного дискурса играют и СМИ. Например, в 1982 г. историком У. Мейзелман был создан Комитет за точность освещения в Америке событий на Ближнем Востоке, занимающийся мониторингом освещения событий, связанных с Израилем. Стоит, однако, подчеркнуть, что в США существует масса «мозговых трестов», придерживающихся разных идеологических позиций – от либерального «Брукинга» до неоконсервативного Фонда защиты демократий. Схожим образом дело обстоит со СМИ: либерально настроенный американец предпочитает канал *CNN*, а разделяющий консервативные взгляды смотрит лишь *Fox News*. Представители произраильских лоббистов выбирают более близкие к себе площадки для того, чтобы распространять свою повестку.

Участие в избирательных кампаниях через Комитеты политического действия (КПД) позволяет лоббистам легально собирать пожертвования на избирательные кампании. Многие лоббистские структуры имеют свои КПД. Более того, существуют и т.н. супер-КПД, которые отличаются тем, что у них есть возможности продвигать одних кандидатов на федеральные должности, включая президента, и препятствовать другим. При этом суммы пожертвований не ограничены. Крупными донорами «супер-КПД» на протяжении долгого времени являлись, например, миллиардеры Ш. Адельсон (1933–2021) и Дж. Сорос – сторонники Республиканской и Демократической партий соответственно. Объемы пожертвований, безусловно, не означают безоговорочную победу того или иного претендента на пост президента или на место в Конгрессе США. Так, в 2024 г. К. Харрис на свою президентскую кампанию получила почти 2 млрд долл. (включая все пожертвования и все финансирование), а Д. Трамп – лишь 1,5 млрд долл., но в итоге победил на выборах с большим отрывом³.

1 "Post-Travel Disclosure Form," Office of the Clerk, accessed May 13, 2025, <https://disclosures-clerk.house.gov/gtimages/MT/2023/500025927.pdf>.

2 "Post-Travel Disclosure Form," Office of the Clerk, accessed May 13, 2025, <https://disclosures-clerk.house.gov/gtimages/MT/2024/500028253.pdf>.

3 "2024 Presidential Race," OpenSecrets, accessed May 13, 2025, <https://tinyurl.com/su28mswr>.

С 2018 г. израильские лоббисты стали активнее вовлекаться в продвижение тех или иных претендентов на место в Конгрессе США через прямые пожертвования, распространение рекламы и электронные рассылки. Так, «Джей стрит» с помощью своего КПД потратила более 4 млн долл. на промежуточных выборах, что стало на тот момент рекордом среди израильских КПД¹. В 2022 г. АИКОС впервые за свою историю создал собственный КПД, а также «супер-КПД» под названием «Проект за единую демократию»². Комитет сразу дал понять, что поддержка того или иного кандидата через КПД будет зависеть лишь от его / ее взглядов на американо-израильские отношения³. Бывший президент США Б. Обама (2009–2017) описал эффект деятельности АИКОС, с которым мог столкнуться любой политик, который слишком громко критикует Израиль и американо-израильские отношения: по его мнению, такой политик рискует «быть обличенным в анти-израильской позиции (а возможно и в антисемитизме) и на следующих выборах столкнуться с оппонентом, которого будут хорошо финансировать»⁴. Согласно данным *OpenSecrets*, в 2024 г. АИКОС пожертвовал через свои КПД почти 52 млн долл. на поддержку кандидатов от разных партий (больше 55% реципиентов – демократы)⁵.

Борьба между разными израильскими лоббистами стала еще более ожесточенной в последние годы: если АИКОС поддерживает умеренных демократов, то «Джей стрит» – прогрессивных. В 2022 г. мичиганский политик Э. Левин, прогрессивный демократ, сионист и известный критик политики Израиля на палестинском направлении, обвинил в своем проигрыше на переизбрание в Палату представителей Конгресса США именно АИКОС⁶. Впрочем, его проигрыш, вероятно, обусловили другие факторы. Например, он представлял не свой округ, что дало его оппоненту преимущество⁷. На выборах 2024 г. в нижнюю палату Конгресса США АИКОС поддержал умеренного демократа Дж. Латимера⁸, а «Джей стрит» – демократа левого фланга Дж. Боумана⁹. В итоге победил Дж. Латимер, а «Джей стрит» впоследствии отказалась поддерживать Дж. Боумана из-за его крайне противоречивых заявлений после 7 октября 2023 г., когда была совершена атака ХАМАС на Израиль¹⁰. Несмотря на активную поддержку АИКОС кандидатуры Дж. Вейс (на ее кампанию Комитет выделил более 4 млн долл. США), представителем 47-го округа Калифорнии стал прогрессивный демократ Д. Мин¹¹.

1 "JStreetPAC Distributed More Funds in 2018 Than Every Other Pro-Israel PAC Combined," Jstreet.org, accessed May 13, 2025, <https://jstreet.org/election-2018/our-impact/>.

2 Herb Keinon, "AIPAC's New Political Action is Legitimate – Analysis," The Jerusalem Post, July 26, 2022, accessed May 13, 2025, <https://www.jpost.com/diaspora/article-713117>.

3 "AIPAC Letter on March 18, 2022," accessed May 13, 2025, <https://tinyurl.com/rp5md2sd>.

4 Obama 2020, 629.

5 "American Israel Public Affairs Cmte," OpenSecrets, accessed May 13, 2025, <https://tinyurl.com/45jp3ybf>.

6 Austin Ahlman, "AIPAC Defeats Andy Levin, the Most Progressive Jewish Representative," August 2, 2022, accessed May 13, 2025, <https://theintercept.com/2022/08/02/michigan-primary-andy-levin-results-aipac/>.

7 Jason Kornbluh, "How Andy Levin's Defeat in Michigan Was – and Wasn't – All About AIPAC," Forward, August 3, 2022, accessed May 13, 2025, <https://tinyurl.com/3bv9u4a>.

8 Кандидатуру Дж. Латимера поддержали другие израильские лоббисты – Демократическое большинство за Израиль и Еврейский демократический совет Америки. См.: Gabby Deutch, "Jewish Dems Endorse Challengers to Squad Members Jamaal Bowman, Cori Bush," Jewish Insider, March 28, 2024, accessed May 13, 2025, <https://tinyurl.com/3z2t6hh2>.

9 Nicholas Fandos, "Bowman Falls to Latimer in a Loss for Progressive Democrats," The New York Times, June 25, 2024, accessed May 13, 2025, <https://tinyurl.com/2n468ea>.

10 Ron Kampeas, "J Street Drops Jamaal Bowman Endorsement, Saying His Rhetoric 'Crossed a Line'," Jewish Telegraphic Agency, January 29, 2024, accessed May 13, 2025, <https://tinyurl.com/yru4np4y>.

11 Dani Anguiano, "Pro-Israel Group Spent Millions in Tight Race for Southern California House Seat – and Lost," The Guardian, March 11, 2024, <https://tinyurl.com/3j45a54x>.

Главные критики Израиля от Демократической партии в Конгрессе США, т.н. лидеры «Отряда» (*Squad*), Р. Тлаиб и И. Омар успешно прошли переизбрание в Конгресс США. АИКОС не пытался вносить пожертвования на кампании их оппонентов, как заявил журналисту Р. Кампеасу анонимный политтехнолог: «Она [И. Омар – Л.Х.] давно ведет настоящую кампанию <...> Мы не рассматривали эту гонку как ту, в которой мы могли бы что-то изменить»¹. Произраильские лоббисты внимательно следят за опросами общественного мнения и предварительными результатами голосов о том или ином кандидате, как и ходом его / ее кампании, прежде чем принять решение о целесообразности своего вовлечения, которое не гарантирует положительный результат.

* * *

Лоббизм встроен в американскую политическую культуру и является неотъемлемым слагаемым политического процесса. Переплетение лоббистской деятельности и адвокации отличает не только произраильский лоббизм, однако именно в нем эта связка особенно заметна. К лоббистским организациям зачастую автоматически относят тех, кто занимается исключительно адвокацией и не является группой давления. Например, «Стой с нами» (*StandWithUs*) является некоммерческой неправительственной произраильской организацией, созданной в 2011 г. в Лос-Анджелесе, активно продвигающей произраильский правоконсервативный дискурс на разных площадках, включая СМИ, социальные сети и университеты США, и использующей различные инструменты – от организации «инициатив снизу» (*grassroots mobilization*) и проведения образовательных программ до целых кампаний по информированию общественности. Вместе с тем она не является ни группой давления, ни лоббистской организацией, поскольку у нее нет политических целей и соответствующей стратегии.

За несколько десятилетий представители еврейской общины смогли скоординировать усилия для работы с властью по вопросам улучшения характера американско-израильских отношений и защиты Израиля от угроз безопасности. Успехам развития лоббистских структур во многом способствовали такие лидеры, как И. Кинанн, Т. Дин и Дж. Бен-Ами. Немаловажную роль в истории произраильского лобби США всегда играли христиане-сионисты, которые лишь усилили свои позиции в последние десятилетия и стали развивать свои собственные лоббистские структуры.

Степень влияния АИКОС, самой крупной и развитой произраильской лоббистской структуры, на ход политического процесса в США часто преувеличивается и мифологизируется. При ближайшем рассмотрении оказывается, что успехи произраильской лоббистской деятельности соседствуют с многочисленными провалами. Как подчеркнул исследователь Д. Уаксман, произраильские лоббистские структуры не контролируют американскую политику, но в некоторых случаях могут содействовать изменениям (*make a difference*)². Они являются фактором,

1 Ron Kampeas, "Why Pro-Israel Groups Aren't Going After Ilhan Omar After Helping Oust Others in Squad," August 10, 2024, accessed May 13, 2025, <https://tinyurl.com/bd2aa5tz>.

2 Waxman 2012, 80.

играющим важную, но не определяющую роль в формировании политики США в отношении Израиля и Ближнего Востока.

Сегодня нет той силы, которая может претендовать на то, что ее лоббистская деятельность является единственно правильной. Произраильский лоббизм крайне фрагментирован и отличается полифонией голосов – от продолжающих защищать еврейское государство до открыто критикующих политику Израиля. Это полностью отвечает тем тенденциям, которые с недавних пор столь ярко проявились как в американском обществе, так и в еврейской общине в США.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ / REFERENCES

- Бартенев, В.И. Помощь США арабским странам при администрации Д. Трампа: логика дифференцированного подхода // Вестник Московского Университета. Серия XXV. Международные отношения и мировая политика. 2020. Т. 12. № 4. С. 131–170. <https://doi.org/10.48015/2076-7404-2020-12-4-131-170>.
- Bartenev, Vladimir I. "The U.S. Assistance to the MENA Arab Countries under the Trump Administration: The Logic of a Differentiated Approach." *Lomonosov World Politics Journal* 12, no. 4 (2020): 131–170 [In Russian].
- Бартенев, В.И. США и БАПОР: логика разрыва и нормализации взаимодействия // США и Канада: экономика, политика, культура. 2022. № 10. С. 19–39. <https://doi.org/10.31857/S2686673022100029>.
- Bartenev, Vladimir I. "United States and UNRWA: Explaining Disruption and Normalization of Interaction." *USA & Canada: Economics, Politics, Culture*, no. 10 (2022): 19–39 [In Russian].
- Давыдов, А.А., Самарская, Л.М. "Особые отношения" США и Израиля: структурные основы и фактор Трампа // Мировая экономика и международные отношения. 2020. Т. 64. № 10. С. 40–51. <https://doi.org/10.20542/0131-2227-2020-64-10-40-51>.
- Davydov, Alexey A., and Luidmila M. Samarskaia. "The U.S.-Israel "Special Relations": Structural Foundations and Trump Factor." *World Economy and International Relations* 64, no. 10 (2020): 40–51 [In Russian].
- Каневский, П.С. Институт лоббизма в XXI веке. Сравнительный анализ. Канон+, 2020.
- Kanevskii, Pavel S. *Institut lobbizma v XXI veke. Sravnitel'nyi analiz*. Kanon+, 2020 [In Russian].
- Каневский, П.С. Социология лоббизма. Учебное пособие для вузов. М.: МАКС Пресс, 2015.
- Kanevskii, Pavel S. *Sotsiologiya lobbizma. Uchebnoe posobie dlya vuzov*. M.: MAKSS Press, 2015 [In Russian].
- Карасова, Т.А., Хлебникова, Л.Р., Штереншис, М. Отношение американских евреев и христианских сионистов к политике современного Израиля // США и Канада: экономика, политика, культура. 2022. Т. 52. № 12. С. 38–52. <https://doi.org/10.31857/S2686673022120033>.
- Karasova, Tatiana A., Luiza R. Khlebnikova, and Mikhail Shterenish. "The Attitudes of American Jews and Christian Zionists towards Politics of Israel." *USA & Canada: Economics, Politics, Culture* 52, no. 12 (2022): 38–52 [In Russian].
- Лошкарёв, И.Д. Ресурсы этнического лоббизма во внешней политике США: теоретические аспекты // Мировая экономика и международные отношения. 2017. Т. 61. № 3. С. 76–83. <https://doi.org/10.20542/0131-2227-2017-61-3-76-83>.
- Loshkarev, Ivan D. "Resources of Ethic Lobbying in US Foreign Policy: Theoretical Aspects." *World Economy and International Relations* 61, no. 3 (2017): 76–83 [In Russian].
- Лошкарёв, И.Д., Пареньков, Д.А., Сушенцов, А.А. Влияние этнонациональных лобби на внешнюю политику США: исторический опыт украинской диаспоры // Вестник МГИМО-Университета. 2018. № 2(59). С. 165–184. <https://doi.org/10.24833/2071-8160-2018-2-59-165-184>.
- Loshkarev, Ivan D., Daniil A. Parenkov, and Andrey A. Sushentsov. "The Influence of Ethno-National Lobbies on the US Foreign Policy: History of the Ukrainian Diaspora." *MGIMO Review of International Relations*, no. 2(59) (2018): 165–184 [In Russian].
- Хлебникова, Л.Р. Произраильский лоббизм в эпоху Д. Трампа: AIPAC VS J STREET // Становление еврейской государственности в XX веке: ключевые события. Книга вторая. М.: ИВ РАН, 2019. С. 267–277.
- Khlebnikova, Luiza R. "Proizraill'skii lobbizm v epokhu D. Trampa: AIPAC VS J STREET." In *Stanovlenie evreiskoi gosudarstvennosti v XX veke: klyuchevye sobytiya. Kniga vtoraya*, 267–277. Moscow, IV RAN, 2019 [In Russian].
- Bar-Siman-Tov, Yaacov, "The United States and Israel since 1948: A "Special Relationship"?" *Diplomatic History* 22, no. 2 (1998): 231–262.
- Bentley, Arthur. *The Process of Government: A Study of Social Pressures*. Chicago: Chicago University Press, 1908.
- Golstein, Kenneth. *Interest Groups, Lobbying, and Participation in America*. Cambridge: Cambridge University Press, 1999.
- Lazarowitz, Arlene. "A Southern Senator and Israel: Senator J. William Fulbright's Accusations of Undue Influence over American Foreign Policy in the Middle East." *Southern Jewish History* 14 (2011): 119–154.
- Obama, Barack. *A Promised Land*. New York: Crown, 2020.
- Truman, David. *The Governmental Process: Political Interests and Public Opinion*. New York: Paeger, 1968.
- Waxman, Dov. "The Pro-Israel Lobby in the United States: Past, Present and Future." In *Israel and the United States. Six Decades of US-Israeli Relations*, edited by Robert O. Freedman, 79–99. Boulder: Westview Press, 2012.
- Waxman, Dov. *Trouble in the Tribe. The American Jewish Conflict over Israel*. Princeton: Princeton University Press, 2016.
- Wertheimer, Jack. "Jewish Organizational Life in the United States Since 1945." *The American Jewish Year Book* 95 (1995): 3–98.

Сведения об авторе*Луиза Романовна Хлебникова,*

к.ист.н., доцент Кафедры иудаики Института стран Азии и Африки МГУ имени М.В. Ломоносова

125009, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 1

старший научный сотрудник Отдела изучения Израиля и еврейских общин

Института востоковедения РАН

107031, Москва, ул. Рождественка, д. 12

e-mail: lkhlebnikova@iaas.msu.ru

Дополнительная информация

Поступила в редакцию: 13 мая 2025.

Переработана: 24 июня 2025.

Принята к публикации: 26 июня 2025.

Конфликт интересов

Автор заявляет об отсутствии потенциального конфликта интересов.

Цитирование*Хлебникова, Л.Р.* Произраильский лоббизм в США: основные представители и инструменты достижения их политических целей // *Международная аналитика*. 2025. Том 16 (2). С. 81–97.<https://doi.org/10.46272/2587-8476-2025-16-2-81-97>

Pro-Israel Lobbyism in the United States: Key Representatives and Their Instruments for Achieving Political Goals

ABSTRACT

This article is devoted to the phenomenon of pro-Israel lobbying in the United States that is often defined as a model for other lobbies. The U.S. Jewish community coordinated its efforts and resources to become an interest group and then developed professional lobbying structures to make a difference in political decision-making. The paper aims to reveal the structure of the pro-Israel lobby and identify the main tools used by these lobbyists to achieve their goals. Although pro-Israel lobbying is often classified as ethnic lobbying, its agenda is political. Despite the activities of pro-Israel lobbyists are mythologized, the latter do not have the right of veto when it comes to determining the foreign policy vector of the United States, they can only try to facilitate the adoption of one or another decision. Key pro-Israel lobbying organizations use a number of tools that are common among lobbyists, including information, mobilization of supporters, using Political Action Committee (PAC) in elections. One of their unique tools is the organization of private trips for members of the U.S. Congress to Israel and the Palestinian territories. Special attention is paid to tendencies in the pro-Israel lobbying in the U.S. For several decades, pro-Israel lobbying activities were certainly associated with unconditional support for Israel and its policies, however, nowadays they are approached more nuancedly due to the deep fragmentation of pro-Israel lobbying structures. There is no single voice that can claim to represent the entire pro-Israel lobby.

KEYWORDS*The USA, Israel, lobbying, American Jews, advocacy*

Author

Luiza R. Khlebnikova,

PhD (Hist.), Associate Professor, Department for Jewish Studies,
Institute of Asian and African Studies, Lomonosov Moscow State University

11, Mokhovaya street, Moscow, Russia, 125009;

Senior Research Fellow, Department for Israel Studies, Institute of Oriental Studies,
Russian Academy of Sciences

12, Rozhdestvenka street, Moscow, Russia, 107031

e-mail: lkhlebnikova@iaas.msu.ru

Additional information

Received: May 13, 2025. Revised: June 24, 2025. Accepted: June 26, 2025.

Disclosure statement

No potential conflict of interest was reported by the author.

For citation

Khlebnikova, Luiza R. "Pro-Israel Lobbyism in the United States:
Key Representatives and Their Instruments for Achieving Political Goals."

Journal of International Analytics 16, no. 2 (2025): 81–97.

<https://doi.org/10.46272/2587-8476-2025-16-2-81-97>