

А. В. КРЫЛОВ

Проблема статуса Святых мест в Иерусалиме и ее влияние на палестино-израильский конфликт

Крылов Александр Владимирович, д-р. ист. наук., вед. науч. сотр.
Центра ближневосточных исследований
Института международных исследований МГИМО МИД России,
проф. кафедры востоковедения
факультета международных отношений МГИМО.
119454, Москва, просп. Вернадского, 76. E-mail: avkrylov2004@mail.ru

Аннотация

Эта статья посвящена правовому статусу Иерусалима — одной из наиболее сложных и дискутируемых проблем международного права и международной политики. До создания государства Израиль в 1948 г. на протяжении столетий в Османский период и годы британского мандата не существовало никакого имеющего обязательную юридическую силу двустороннего или международного договора, который бы четко определял правовой статус Иерусалима. Однако и турецкие власти, и британская администрация в Палестине, исходя из того, что Иерусалим является центром трех мировых религий, обеспечивали в полной мере права верующих всех конфессий.

*В соответствии с общеизвестными документами международного права весь Иерусалим представляет собой особую территорию *Corpus Separatum*, которая должна была находиться под международным контролем (Резолюция ГА ООН 181/II от 29 ноября 1947 г.). Однако в 1980 г. израильский парламент объявил Иерусалим «вечной и неделимой столицей» Израиля, в том числе арабские территории оккупированного в 1967 г. Восточного Иерусалима. Ни одна страна мира не признает попыток Израиля изменить юридический статус Города. Этот закон, а также израильский закон об охране Святых мест в корне изменили существовавшее на протяжении столетий *status quo*.*

В предлагаемой читателю статье проанализированы следующие аспекты:

- Статус Святых мест в Иерусалиме до установления британского мандата на управление Палестиной в 1922 г.
- Статус Святых мест в Иерусалиме, определенный документами международного права.
- Статус Святых мест в Иерусалиме после раздела Города на израильский и иорданский анклав в 1948 г.
- Изменение статуса Святых мест Иерусалима после июньской войны 1967 г. и влияние этой трансформации на палестино-израильский конфликт.
- Действия, предпринимаемые Израилем по изменению статуса Храмовой Горы.
- Проблема статуса Иерусалима на палестино-израильских переговорах.

Ключевые слова: *Израиль Палестина, религия, Святые места, арабо-израильский конфликт, палестино-израильские переговоры, ближневосточное урегулирование.*

Статус Святых мест в Иерусалиме до установления британского мандата на управление Палестиной в 1922 г.

Проблема правового статуса Святых мест Иерусалима уходит своими корнями к временам правления султана Сулеймана II Великолепного (1520—1566), прославившегося тем, что по его приказу вокруг Святого Города была возведена крепостная стена, сохранившаяся до наших дней. В годы правления султана Сулеймана II был восстановлены положения «Ахль аз-зимма» («Иноверцы, находящиеся под покровительством») — законы Омара¹ или свод предписаний, появившийся в эпоху первых праведных халифов (632—681) и предполагавший свободу отправления культа в Святых для христиан и иудеев местах, а также покровительство и внутриобщинную административную, судебную и религиозную самостоятельность в обмен на ряд ограничений и поражений в правах, которыми пользовалось мусульманское население Иерусалима.

¹ Омар ибн аль-Хаттаб — один из первых ансаров — последователей пророков Мухаммеда, второй праведный халиф (634—644).

Известный русский дипломат К. М. Базили, прослуживший консулом в Бейруте с 1839 по 1853 г., свидетельствовал, что турецкие власти в отношении Иерусалима, Иерусалимского и Набулусского санджаков руководствовались буюрульды (приказ), который обязывал местных правителей «прекратить все взыскания или другие, основанные на обычае, и всякое требование с монастырей и храмов иерусалимских, принадлежащих разным народам христианским и еврейским... По объявлении сего, кто востребует с вышеупомянутых храмов, монастырей и поклонников малейшей дани, будет строго наказан» [1, с. 97]. Еврейская и христианская общины на протяжении почти 400-летнего владычества Османской империи на Святой земле обладали широкой автономией в решении административно-хозяйственных и религиозных вопросов. В обмен на уплату установленных османскими властями налогов на иноверцев в Святом Городе последние пользовались свободным доступом к Святым для библейской истории местам, а христианские и иудейские культовые сооружения и паломнические центры находились под опекой турецких служб безопасности.

По мере того, как Османская империя приближалась к своему неминуемому распаду, небольшая, но стратегически важная, прежде всего из-за христианских святынь Иерусалима, территория Палестины на стыке XIX–XX вв. стала объектом геополитического соперничества ряда государств – Англии, Франции, Германии, Италии и России. По условиям Гюльханейского мира султан стремительно ослабевавшей Порты Абдул Меджид (1839–1861) вынужден был принять указы хатт-и-шериф (1839 г.) и хатт-и-хумаюн (1856 г.), согласно которым иностранцы получали право приобретать земли на территории империи, распоряжаться концессиями на эксплуатацию природных ресурсов, открывать предприятия и отделения банков. Нововведения предусматривали также равноправие всех подданных империи вне зависимости от религиозной и национальной принадлежности. Следствием уступок, на которые вынуждена была пойти Порта, стало открытие многочисленных иностранных религиозных, дипломатических и культурно-просветительских представительств. Именно в это время все Святые места в Палестине, включая Иерусалим, были юридически закреплены в соответствии с османским законодательством за Францией, Англией, Италией, Германией Грецией и Россией. На Берлинском конгрессе в 1878 г. европейские державы подтвердили обязательство следовать принципу *status quo*, и такое положение сохранялось вплоть до поражения Османской империи в Первой мировой войне. 30 сентября 1918 г. турецкие власти объявили о капитуляции и отказе от всех арабских владений, в том числе и от Палестины, включая Иерусалим, территория которой была оккупирована британскими войсками.

Вопрос о статусе Святых мест в Иерусалиме в годы британского мандатного управления в Палестине 1922–1948 гг.

Накануне распада Османской империи значительная часть территориальных приобретений в Палестине была осуществлена Англией, Францией и Россией. Не случайно, что по соглашению Сайкс-Пико (1916 г.), заключенному державами Антанты в годы Первой мировой войны, Палестина попадала в так называемую «коричневую зону» совместного управления трех европейских держав. После оккупации английскими войсками Палестины это соглашение явно не устраивало Лондон, который после окончания войны стремился присоединить всю территорию Палестины к своим владениям на арабском Востоке. Именно по этой причине английское правительство, принимая на себя обязательство в соответствии с «Декларацией Бальфура» (ноябрь 1917 г.) содействовать созданию «еврейского национального очага», рассчитывало уклониться от ранее данного своим арабским союзникам обещания о создании арабского независимого государства, включавшего по соглашению Мак-Магон – Хусейн (1915 г.) всю Палестину. Руководствуясь в своей политике традиционным принципом «разделяй и властвуй», британские политики предполагали отвести своей колониальной администрации в Палестине роль арбитра в заранее предугадывавшемся национальном и религиозном конфликте между прибывавшими еврейскими поселенцами и коренными арабскими жителями страны. Кроме того, Англия проигнорировала требование палестинских лидеров создать в Палестине независимое арабское правительство и в одностороннем порядке произвела раздел страны, выделив тем самым Трансиорданию (ныне – Хашимитское королевство Иордания) в особый арабский эмират, подчиненный британскому Верховному комиссару в Палестине. В июне 1922 г. был опубликован «Меморандум Черчилля» с разъяснением, что «не Палестина

превращается в еврейский национальный очаг, но такой очаг будет строиться в Палестине»².

Мандат на Палестину, выданный Лигой Наций Великобритании в 1922 г., включал «Декларацию Бальфура», которая предусматривала «создание в Палестине национального очага для еврейского народа» при обеспечении «гражданских и религиозных прав, существующих в Палестине нееврейских общин»³. С учетом значения Палестины для трех монотеистических религий Соединенное Королевство в соответствии с 13-м параграфом текста мандата взяло на себя всю ответственность попечителя над Святыми местами, включая ответственность за «сохранение существующих прав», «обеспечение свободного доступа» и «свободное совершение богослужения», исключая управление чисто мусульманскими местами паломничества, неприкосновенность которых также гарантировалась положениями мандата Лиги Наций⁴.

Параграф 14-й мандата предусматривал создание особой комиссии для изучения, установления и определения прав и притязаний в связи со Святыми местами, а также прав и притязаний, относящихся к различным религиозным общинам в Палестине. Однако из-за трудностей, связанных с обострением отношений между арабской и еврейской общинами, эту комиссию создать не удалось, и ответственность за обеспечение порядка в местах, почитаемых верующими людьми, несло государство-мандатарий, которое сохранило устои, утвердившиеся еще в османский период.

Увеличение численности ишува (еврейская община Палестины) в связи с сионистской иммиграционной политикой привело к росту напряженности между двумя общинами, и с учетом значимости Иерусалима для обеих общин Город в годы с самого начала британского колониального правления превратился в очаг конфликта.

В августе 1929 г. в Иерусалиме произошли ожесточенные столкновения, поводом для которых стала Западная стена (Стена Плача) – основная святыня для верующих евреев, прилегающая к Харам-аш-Шариф или Святой Площади на Храмовой Горе, на которой расположены основные места поклонения мусульман в Иерусалиме. С одобрения Лиги Наций государством-мандатарием была назначена Международная комиссия «для определения прав и претензий мусульман и евреев в отношении Западной стены или Стены Плача». Комиссия в составе экспертов из Нидерландов, Швеции и Швейцарии находилась в Иерусалиме в 1930 г. и после месяца работы, сделала следующее заключение: «Западная стена принадлежит исключительно мусульманам, и лишь они имеют право собственности на нее, с учетом того, что она образует составную часть площади Харам-аш-Шариф, которая является имуществом вакф»⁵.

Комиссия также подтвердила, что мусульманам принадлежит право собственности на мощеную дорожку вдоль Стены и на прилегающий к ней так называемый Магрибинский квартал, «поскольку упомянутая собственность согласно законам шариата была преобразована в имущество вакф и предназначается для благотворительных целей»⁶. В заключении Комиссии отмечалось: «Предметы и принадлежности, необходимые для отправления культа, и/или другие такие предметы, которые евреи могут быть вправе помещать возле Стены либо в соответствии с положениями настоящего решения, либо по соглашению, которое может быть достигнуто между Сторонами; ни при каких обстоятельствах не будут считаться устанавливающими для них какого бы то ни было права собственности на Стену или на прилегающую к ней мощеную дорожку или же имеющими такое последствие... Евреи должны в любое время иметь свободный доступ к Западной стене для совершения своих религиозных обрядов ...»⁷. 8 июня 1931 г. решения Комиссии приобрели силу закона.

После трехлетней кампании массового неповиновения, начатой палестинцами в 1936 г. в знак протеста против еврейской иммиграции, государство-мандатарий учредило Палестинскую королевскую комиссию, председателем которой был назначен лорд Р. Пиль. С учетом непримиримых разногласий между национальными движениями арабов и евреев Комиссия заключила, что дальнейшее осуществление мандата не представляется возможным, и рекомендовала прекратить его действие. Комиссия также предложила разделить Палестину на арабское и еврейское государства.

² The Churchill White Paper, June 3, 1922 // UNISPAL Document. Available at: <http://unispal.un.org/unispal.nsf/9a798adbf322af38525617b006d88d7/f2ca0ee62b5680ed85>

³ Полный текст «Декларации Бальфура» приводится в [2, с. 286].

⁴ The Council of the League of Nations. Mandate for Palestine // Документ UNISPAL (Электронная база данных ООН по палестинскому вопросу) M.314.1922.VI. P. 529.

⁵ Вакф – имущество, в соответствии с мусульманским правом, отказанное государством или отдельным лицом на религиозные цели. В Палестине вакуфным имуществом распоряжался выборный Мусульманский Совет.

⁶ Report of the Commission appointed by His Majesty's Government in the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, with the approval of the Council of the League of Nations, to determine the rights and claims of Moslems and Jews in connection with the Western or Wailing Wall at Jerusalem, December 1930 // Документ UNISPAL S/8427/Add.1.

⁷ Ibidem.

Однако, учитывая священный характер Иерусалима и Вифлеема для всех трех религий, Комиссия предложила сохранить на основе нового мандата Лиги Наций опеку Великобритании над иерусалимско-вифлеемским анклавом, в котором находятся христианские Святые Места, и ведущим к морю коридором, заканчивающимся в Яффе⁸. Реализации этого плана в определенной мере помешала Вторая мировая война, однако после ее окончания Англия отказалась от обязательств, предусмотренных текстом мандата, и передала в 1947 г. вопрос о будущем статусе Палестины на рассмотрение ООН. К этому времени Город уже был втянут в орбиту набиравшего силу будущего арабо-израильского конфликта.

Статус Святых мест в Иерусалиме после раздела Города на израильский и иорданский анклавы в 1948 г.

Учитывая неприемлемость для арабской и еврейской общин Палестины плана создания единого государства, ГА ООН приняла большинством голосов решение о прекращении действия британского мандата в стране и разделе ее территории на два независимых государства. Иерусалим, в соответствии с этой резолюцией, должен был стать городом со специальным международным режимом (*Corpus Separatum*), обязанности по обеспечению которого ООН возлагала на находящийся в ее ведении Совет по Опеке. Границы Города включали анклав, занимавший около 1 % площади всей подмандатной Палестины. В состав Иерусалима по плану ООН входили территории Старого Города и прилегавшие к нему кварталы, включая соседние деревни и поселки, из которых наиболее удаленным к востоку был Абу Дис, к югу – Вифлеем, к западу – арабский в то время район Айн-Карим (Эйн-Керем), а также еврейское поселение Моца; к северу – Шуафат⁹.

Логичной и обоснованной представлялась на тот период та схема обеспечения управления, порядка и конфессионального баланса в Святом Городе, которая была предусмотрена резолюцией № 181/II ГА ООН¹⁰. В соответствии с документом, одобренным большинством международного сообщества, «Город Иерусалим должен был стать частью системы международной опеки в соответствии с соглашением об опеке, которое установит, что управляющей властью в Городе является Организация Объединенных Наций»¹¹. Однако эта резолюция так и осталась на бумаге. Арабские страны ее не признали, а израильское правительство настаивало на включении еврейских кварталов Иерусалима в состав государства Израиль.

В результате боевых действий между Израилем и соседними арабскими странами Город оказался разделенным: Восточный Иерусалим (27 % территории всего Города), включая большую часть Святых мест, перешел под управление Иордании, а западная часть Города (73 %) контролировалась Израилем. Сложившееся по результатам первой арабо-израильской войны положение было закреплено в статье пятой иордано-израильского соглашения о перемирии от 3 апреля 1948 г.¹² Около 64 тыс. арабов Иерусалима были насильственно перемещены из западной части Города на территорию, находившуюся под контролем иорданских войск. На территории Города, перешедшей под израильский контроль, осталось только 28 мусульман, 10 тыс. домов были покинуты арабами; 38 палестинских деревень были разрушены, а их население изгнано¹³.

Несмотря на раздел Города, ООН резолюцией № 194/III от 11 декабря 1948 г. вновь подтвердила, что ввиду тесной связи иерусалимского региона с тремя мировыми религиями, ему должен быть предоставлен «специальный и отличный от остальной Палестины режим под эффективным контролем Организации Объединенных Наций»¹⁴. В соответствии с резолюцией была создана Согласительная комиссия в составе США, Турции и Франции с тем, чтобы «обеспечивать максимальную местную автономию для различных групп, совместимую с особым международным статусом района Иерусалима»¹⁵.

Арабские страны были готовы признать ООН в качестве гаранта, обеспечивающего принцип

⁸ Palestine Royal Commission («Peel Commission») Report // Документ UNISPAL Cmd. 5479.

⁹ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 181/II от 29.11.1947 // Документ UNISPAL A/RES/181(II)(A+B).

¹⁰ Там же.

¹¹ Истоки и история проблемы Палестины, 1917–1988 годы. Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1990. С. 116.

¹² General Armistice Agreement between the Hashemite Kingdom of Jordan and Israel signed 3 April, 1949, at Rhodes // Документ UNISPAL S/1302 от 4 апреля 1949 г.

¹³ PASSIA Diary. Palestinian Academic Society for the Study of International Affairs: East Jerusalem, 2009. P. 394.

¹⁴ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 149/III // Документ UNISPAL A/RES/149 (III) от 11 декабря 1949 г.

¹⁵ Ibidem.

международного статуса Иерусалима¹⁶. Однако израильская сторона в официальном ответе Комиссии заявляла, что «по политическим, историческим и религиозным соображениям не может поддержать решение об установлении в Иерусалиме особого международного режима»¹⁷. В противовес решениям Согласительной комиссии израильские власти провели в феврале 1949 г. заседание Кнессета в Иерусалиме и официально объявили об открытии в Городе министерских представительств и других государственных учреждений. ООН указала Израилю на недопустимость подобных отхождений от исполнения решений Организации¹⁸.

Принимая во внимание тот факт, что Израиль в этот момент еще не был членом ООН и, следовательно, его действия могли бы негативно отразиться на голосовании по вопросу о его вступлении в число стран – участниц международного сообщества, израильский представитель Абба Эбан сделал следующее заявление: «Правительство Израиля выступает в поддержку создания Организацией Объединенных Наций международного режима для Иерусалима, исходя исключительно из необходимости обеспечения контроля и защиты Святых мест, и выражает готовность сотрудничать с этим режимом. Оно также выражает свое согласие на введение международного контроля над Святыми местами в тех частях своей территории, которые расположены за пределами Иерусалима»¹⁹.

Однако сразу после принятия Израилем в члены ООН в мае 1949 г. его правительство в категоричной форме бойкотировало все решения международного сообщества по Иерусалиму, в том числе и те, которые поддерживались им до 1949 г.²⁰

Израильский премьер-министр Д. Бен-Гурион официально заявил 13 декабря 1949 г., что контролируемая Израилем территория Иерусалима является не оккупированной территорией, а интегральной частью Государства Израиль²¹. В феврале 1950 г. Кнессет провозгласил находящуюся под израильским контролем часть Иерусалима столицей государства Израиль. В апреле этого же года иорданский парламент принял решение о слиянии Иордании и Палестины (Западного берега р. Иордан) в единое государство, а также распространении юрисдикции Хашимитского королевства на Восточный Иерусалим. Иорданская часть Иерусалима была объявлена религиозной столицей королевства. Все движимое и недвижимое имущество, принадлежавшее евреям, было экспроприровано. С этого времени Согласительная комиссия ООН, которая, кстати, до сих пор продолжает свою деятельность, занимается в основном вопросами беженцев и имущества, оставленного владельцами всех конфессий в Иерусалиме.

В период между 1949 г. и июньской войной 1967 г. население еврейского сектора Иерусалима увеличилось с 68 до 185 тыс. человек, что существенно изменило демографический облик Города, поскольку в его восточной части насчитывалось не более 46 тыс. человек. [2, с. 732–734] Раздел Города между двумя странами, находившимися в состоянии войны из-за закрытия границ, полностью подорвал положение *status quo*, обеспечивавшее веками свободный доступ представителей различных конфессий к Святым местам. Израильцы с 1948 по 1967 гг. были лишены возможности совершать паломничество к Стене Плача и другим святыням иудеев в Старом Городе; сотни еврейских могил и исторических артефактов в этот период были уничтожены или осквернены в Восточном Иерусалиме. Аналогичная работа по ликвидации следов мусульманского присутствия проводилась в западной части Города.

Разделение Города на два анклава создавало существенные трудности для посещения Святых мест христианами и особенно паломникам из других стран. Наличие визы или Израиля, или Иордании позволяло посетить лишь часть святынь в зависимости от территории, на которой они находились. При наличии двух виз паломники вообще не допускались ни на израильскую, ни на иорданскую территории. Вопреки решениям ООН, Израиль и Хашимитское Королевство беза-

¹⁶ United Nations Conciliation Commission for Palestine, Second Progress Report // Документ UNISPAL A/838 от 19 апреля 1949 г.

¹⁷ Ibid.

¹⁸ Removal to Jerusalem of certain Ministries and Central Departments of the Government of Israel. Resolution adopted by the Trusteeship Council at the eighth meeting on Tuesday 20, December 1949 // Документ UNISPAL T/427 от 21 декабря 1949 г.

¹⁹ Official Records of the General Assembly, Third Session, Part II, Ad Hoc Political Committee, Summary Records of Meetings, 6 April – 10 May 1949. P. 236.

²⁰ До того, как Израиль получил постоянный статус в ООН, он одновременно признавал резолюцию ГА ООН № 181/II в той ее части, которая предполагала создание Израиля, но фактически уклонялся от обсуждения практических вопросов, касавшихся Иерусалима. Однако, поскольку таких вопросов нельзя было избежать, Абба Эбан в своих расплывчатых ответах давал понять, что, хотя Израиль и не устраивает концепция «интернационализации» Иерусалима, он все же признает, что «юридический статус Иерусалима отличается от статуса той территории, на которую распространяется суверенитет Государства Израиль» (цитируется по [6, p. 10]).

²¹ PASSIA Diary... P. 394.

пелляционно отвергали введение интернационального управления в Иерусалиме, а также международного контроля над Святыми местами. Все усилия ООН установить международный механизм для устранения несоответствия между двумя фактически раздельными юрисдикциями в географически едином районе результата не имели.

23 января 1950 г. израильский парламент провозгласил западную часть Иерусалима столицей Израиля и приступил к переводу в Город своих государственных учреждений. Иордания также предприняла активные меры по распространению своей юрисдикции на Восточный Иерусалим и Западный берег. Все арабы, проживавшие в Иерусалиме, получили иорданское гражданство. Односторонних решений израильского и иорданского правительств не признало ни одно государство мира. После убийства в 1951 г. короля Абдаллы I палестинским националистом иорданская сторона отказывалась вступать в переговоры о статусе Святых мест из-за опасения того, что эта тема реально могла способствовать росту антииорданских настроений в палестинской среде на территории Королевства²². В подобной обстановке вопрос о статусе Святых мест зашел в тупик.

Вопрос о Святых местах Иерусалима после июньской войны 1967 г. и его влияние на палестино-израильский конфликт

Вслед за оккупацией Восточного Иерусалима в июне 1967 г. израильское правительство тотчас утвердило положение о расширении иерусалимского муниципального округа за счет присоединения к Западному Иерусалиму следующих районов восточной части Города: Старый Город, кварталы Сур-Бахир, Шейх Джераш, Вади Джоз, Вади Хильве, Саване, Сильван, Баб аз-Захр, аэропорт Каландийя, гора Скопус и ее окрестности, а также район Шуафат и Бейт Ханина. Общая площадь «объединенного Иерусалима» была увеличена на 71 кв. км и составила около 108 кв. км (38,1 кв. км до июня 1967 г.)²³. 86,5 % (61 500 дунамов²⁴, или 61,5 кв. км) этой земли было экспроприровано и конфисковано у арабов Восточного Иерусалима для развития и расширения еврейского сектора Города. Для нужд арабского сектора отводилось в пределах новых границ только 13,5 % городской территории (9 500 дунамов, или 9,5 кв. км)²⁵. По данным ООН, мусульманское население Города сократилось сразу после окончания «шестидневной» войны со 130 до 60 тыс. человек²⁶. Муниципальный совет Восточного Иерусалима был распущен. Наконец, 27 июня 1967 г. правительство Израиля распространило свою юрисдикцию, законодательство и административную власть на восточную часть Города.

Одновременно с этим Кнессет утвердил Закон об охране Святых Мест, в соответствии со статьей четвертой которого все вопросы, касавшиеся городских строений и участков, используемых в религиозных целях различными конфессиями, передавались в ведение израильского министерства по делам религий²⁷.

Пользуясь послевоенной неразберихой, израильские власти экспроприировали земельные участки в Иерусалиме, принадлежавшие мусульманскому населению и некоторым христианским представительствам. В частности, в Магрибинском квартале у Стены Плача были снесены бульдозерами 135 домов, в которых проживали 650 арабов. Некоторые постройки относились к числу исторических памятников. Древнее здание мусульманской женской гимназии, располагавшееся в этом квартале, было передано раввинатскому суду.

Заметим попутно, что после войны 1967 г., используя разрыв правительством СССР дипломатических отношений с Израилем, притеснениям со стороны израильских властей подверглась Русская Духовная Миссия в Иерусалиме. Часть площадей в районе так называемого «русского места» в Иерусалиме перешла в распоряжение израильской мэрии Города. Значительная часть территории, принадлежавшая Горенскому женскому монастырю в Айн-Кариме (ныне – Эйн-Керем), была передана израильскому больничному комплексу «Хадасса». Часть площадей на участках РДМ в Яффе и Хайфе была экспроприирована под предлогом строительства городских транспортных развязок.

²² Палестинцы составляют две третьих всего населения Иордании (около 2 млн человек).

²³ Statistical Yearbook of Jerusalem, 2007/2008, No. 23. The Jerusalem Institute for Israel Studies, 2008, Jerusalem. The Municipal Area of Jerusalem, 1952–1993. Table I/1; Jerusalem: the Strangulation of the Arab Palestinian City. Applied Research Institute – Jerusalem, July 9, 2005. P. 4.

²⁴ Дунам – общепринятая в странах Восточного Средиземноморья, в том числе в Израиле и Палестине, единица измерения земельной площади. 1 дунам равен 1 000 кв. м.

²⁵ The Status of Jerusalem... P. 21.

²⁶ Ibid. P. 14.

²⁷ «Сефер а-Хуким» (Свод государственных законов Израиля). Иерусалим, 28 июня 1967 г. Т. 499. С. 75 (на яз. иврит).

Синод Римско-Католической Церкви и Греко-Православный Патриархат Иерусалима, обладающие самой большой по размерам недвижимостью в Иерусалиме и других частях Израиля, также не признают правомерности распространения израильской юрисдикции на Святые места. Ватикан и Афины настаивают на сохранении на Святые для верующих трех религий места принципа *status quo*, подтвержденного на Берлинском конгрессе в 1878 г. Ведущиеся более 40 лет после израильской оккупации в 1967 г. переговоры между Ватиканом и Израилем и Греко-Православным Патриархатом и Израилем не имели каких-либо результатов, и, следовательно, статус римско-католической и греческой православной церквей (как, собственно, и других христианских конфессий) до сих пор остается неопределенным. Как показывает действительность, израильский Закон о Святых местах работает крайне односторонне, обеспечивая благоприятные условия для израильтян и иудейских религиозно-исторических памятников. В то же время представители других конфессий в своих правах существенно ограничиваются. Регулярно отмечаются также случаи осквернения христианских и мусульманских святынь.

Отметим также, что канцелярия премьер-министра Израиля публикует списки исторических и религиозных памятников, которые причисляются к национальному и культурному наследию и достоянию еврейского народа. Так, один из последних списков включает 37 географических точек²⁸. Значительная часть мест, обозначенных на прилагаемых к списку картах, находится в контролируемых ПНА районах Западного берега и в Восточном Иерусалиме. Это означает, что правительство Израиля продолжает укреплять свое присутствие и распространять свою юрисдикцию в тех районах, которые в соответствии с известными резолюциями СБ и ГА ООН, квалифицируются как «оккупируемые территории». Решение израильского правительства о включении в реестр национального достояния новых районов, входящих в зону расположения святых и памятных для верующих трех монотеистических мировых религий мест, особенно в Восточном Иерусалиме, уже вызвало негативную реакцию в мусульманских странах и вновь напомнило международному сообществу о нерешенности проблемы статуса Святых мест Иерусалима, которая, наряду с проблемами границ, беженцев и израильских поселений, является неотъемлемой составной частью затяжного ближневосточного конфликта.

Начиная с июня 1967 г. предпринимаются все меры, направленные на то, чтобы процесс присоединения Города к израильской территории приобрел необратимый характер. Существовавшее до 1967 г. почти равное представительство евреев и арабов было нарушено вследствие массового расселения граждан Израиля в Восточном Иерусалиме. Сейчас в западной и восточной частях Города насчитывалось 815,4 тыс. человек; из них евреи и прочие – 515,2 тыс. (63,2 %), арабы – 300,2 тыс. (36,8 %)²⁹. Почти 8 % всех граждан Израиля – жители Иерусалима. Показатель прироста еврейского населения в Восточном Иерусалиме почти в два с половиной раза выше, чем в западной части Города [7, р. 7]. Сейчас в 20 еврейских кварталах и поселениях Восточного Иерусалима³⁰ проживают 277,7 тыс. человек (53,9 % всего еврейского населения Города)³¹. Увеличение численности израильтян только за последние пять лет составляет более 50 тыс. человек. При таких темпах роста, явно стимулируемого государственной политикой израильского руководства, уже к 2020 гг. количество евреев может превысить численность палестинцев восточной части Города. При этом планомерно ведется расширение муниципальных границ Иерусалима за счет конфискации участков, расположенных на окраинах в восточной части Города, разрушение домов и прочих строений, принадлежащих палестинцам. В целях изменения демографического баланса широко применяется также практика отрыва арабов Западного берега от арабов – резидентов Иерусалима посредством предоставления последним статуса, аналогичного тому, который имеют арабы Израиля.

Сейчас приблизительно 253 тыс. палестинцев – резидентов Иерусалима (84 %) имеют израильские удостоверения личности жителя. Те же, кто сохранил иорданские паспорта или отказался от участия в проведенной израильтянами после войны 1967 г. переписи, постоянно находятся под угрозой депортации. Начиная с 1996 г., израильской полицией проводилась масштабная операция по изъятию у палестинцев, имевших иностранные паспорта, неизраильских документов с видом на жительство в Иерусалиме, в результате которой около 60 тыс. человек фактически лишились

²⁸ Реестр объектов национального достояния. Иерусалим: Канцелярия премьер-министра Государства Израиль, 2010. С. 22–23 (на яз. иврит).

²⁹ PASSIA Diary. Jerusalem. 14.4 Population. Palestinian Academic Society for the Study of International Affairs: East Jerusalem, 2015. P. 4.

³⁰ Сведения о еврейских поселениях в Иерусалиме и карта с указанием местоположения поселений в Городе прилагаются.

³¹ Подсчет наш по: Statistical Yearbook of Jerusalem, 2015. Population of Jerusalem, by Age, Quarter, Sub-Quarter, and Statistical Area. Jerusalem: The Jerusalem Institute of Israel Studies. – No 29/ Table III/8.

такого права³². Около 20 тыс. домов (40 % всего жилого фонда в палестинском секторе), принадлежащих палестинцам, не имеют соответствующих израильских разрешений, и 10 тыс. домовладельцев уже получили извещение муниципалитета о том, что их постройки в любой момент могут быть снесены³³. По данным израильской правозащитной организации «Ассоциация защиты прав гражданского населения», ежегодно в арабском секторе Города под снос идут около сотни домов³⁴. С 1967 по 2007 гг. 35 % земли, принадлежавшей арабским собственникам в Восточном Иерусалиме, было экспроприровано для строительства поселений; 54 % земельной собственности палестинцев было объявлено «зеленой зоной» и зарезервировано для общественных нужд [8, р. 45].

По обновленному правительственному плану общая протяженность иерусалимского участка заградительной стены составит 168 км.³⁵ В том случае, если этот маршрут стены будет проложен, то в его пределах окажутся 228,2 кв. км, или 3,9 % всей территории Западного берега³⁶. К настоящему времени было завершено строительство более 50 % заградительных сооружений и продолжалось воздвижение еще 40 км отрезка Стены. Сплошная железобетонная перегородка уже опоясывает поселенческие кварталы Писгат Зеэв, Невэ Яааков, Гило, Ар-Хома и промзону Атарот. Сейчас интенсивное строительство в основном ведется на участках, прилегающих к палестинским лагерям беженцев Шуафат и Каландийя, а также в районе арабских селений ат-Тур, аль-Азарийя, Абу Дис, Сур Бахир и Умм-Туба, т. е. вблизи от зоны расширения блока поселений Маале Адумим и на южных подступах к Городу рядом с арабскими деревнями Бейт Джалла и Валаджа. Четверть палестинцев – резидентов Иерусалима, несмотря на то, что их дома находятся в пределах городской черты, теперь не могут свободно пройти в другие районы восточной части Города. 15 200 жителей селения Бир-Набалла полностью окружены бетонным забором³⁷.

В основе современных израильских планов будущего развития Города лежит концепция «Большого Иерусалима», или План Е-1 (см. Приложение № 5). Этот план предусматривает строительство десятков тысяч единиц жилья в блоке поселений Маале Адумим с тем, чтобы со временем расселить в этом поселении 70 тыс. человек и присоединить его к Иерусалиму³⁸. В соответствии с Планом Е-1 уже было отчуждено под будущее строительство 12,5 тыс. дунамов земли (12,5 кв. км, или почти 1 % всей территории Западного берега)³⁹, принадлежавшей палестинским жителям деревень ат-Тур, Аната, аль-Азарийя, Абу Дис, аль-Исавийя и Хизме. На этой территории проживают около 48 тыс. арабов⁴⁰. Произведенное в соответствии с планом Е-1 расширение вдвое площади Маале Адумим (сейчас в поселении проживают около 50 тыс. израильтян) и продолжающееся здесь интенсивное строительство позволит разместить в ближайшее время дополнительно 32 тыс. израильтян и в конечном итоге объединить это поселение с еврейскими поселениями Писгат Зеэв, Невэ Яааков в северной части Восточного Иерусалима и кварталами Тальпиот Мизрах и Гило – в южной части Города.

Реализация плана Е-1, а также прокладка уродующего архитектурный и исторический облик Города бетонного разделительного забора ведут, с одной стороны, к изоляции палестинского населения Города от районов Западного берега, находящихся под контролем ПНА, а с другой – к невозможности отрыва Восточного Иерусалима от государственных границ Израиля. Очевидно, что Израиль в ближайшей перспективе будет стремиться перевести всех палестинцев, проживающих ныне на территории, примыкающей к внешней стороне разделительной стены, на положение арабов – граждан Израиля. Все, кто не согласится с этим, будут под любым предлогом вынуждаться к переселению за пределы так называемого «забора безопасности».

Действия израильского политического руководства вызвали резко негативную реакцию со стороны подавляющего большинства стран – участниц ООН. В резолюциях, принятых в июле 1967 г. на Пятой чрезвычайной специальной сессии ГА ООН, посвященной положению на Ближнем Востоке и рассмотрению мер, принятых Израилем по изменению статуса города Иерусалима,

³² The Status of Jerusalem Reconstructed: Israel's Unilateral Actions Determine the Future of Jerusalem // Applied Research Institute – Jerusalem, June 15, 2001. P. 9.

³³ PASSIA Diary... 2009. P. 402.

³⁴ East Jerusalem 2015: Facts and Figures. – Association for Civil Rights in Israel, May 2015.

³⁵ The Humanitarian Impact of the West Bank Barrier. East Jerusalem: The UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA). July 2006. P. 14.

³⁶ PASSIA Diary... P. 406.

³⁷ The Humanitarian Impact... P. 14.

³⁸ Expanding Jerusalem's Borders to the Outskirts of Jericho // Foundation for Middle East Peace. Vol. 4. No 1. January 1994. P. 3–4; The Jerusalem Post, 11.11.1994.

³⁹ Geopolitical Status in Jerusalem Governorate. The Applied Research Institute – Jerusalem (ARIJ). East Jerusalem, 2006. P. 8.

⁴⁰ PASSIA Diary... P. 400.

подчеркивалось: «Меры, принятые Израилем по изменению статуса города Иерусалима не имеют законной силы»⁴¹. Генассамблея призвала Израиль к их отмене, подтвердив необходимость впредь «воздерживаться от каких-либо действий, направленных на изменение статуса Иерусалима»⁴².

В связи с активизацией усилий израильских властей по изменению границ и правового статуса Города Совет Безопасности провел в мае 1968 г. серию заседаний, специально посвященных Иерусалиму. В резолюции № 252 Совет Безопасности единогласно осудил проведение 2 мая 1968 г. санкционированного израильскими властями военного парада, подчеркнув, что «все предпринятые Израилем законодательные и административные меры и действия, в том числе экспроприация земли и находящегося на ней имущества, ведущие к изменению правового статуса Иерусалима, недействительны и не могут изменить этот статус»⁴³. Принимая это положение в качестве основы для определения окончательного статуса Иерусалима, ни одно государство мира, исключая Израиль, официально не признает Иерусалим столицей Израиля.

Ежегодно Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея ООН подтверждают основное положение резолюции СБ № 252 о том, что «все законодательные и административные меры и действия, предпринятые Израилем, оккупирующей державой, которые изменили или имели своей целью изменить характер, правовой статус и демографический состав Иерусалима, остаются недействительными»⁴⁴.

Несмотря на последовательное и принципиальное противостояние международного сообщества стремлению израильских политиков изменить статус Иерусалима, 29 июля 1980 г. Кнессет принял Основной закон об Иерусалиме, провозглашающий Город столицей Израиля и, соответственно, местом, где находятся резиденции основных государственных учреждений⁴⁵.

Законодательное решение Израиля, в соответствии с которым Восточный Иерусалим официально аннексировался, а объединенный Город объявлялся столицей Израиля, было твердо отвергнуто не только ГА ООН, но и влиятельными межправительственными организациями и авторитетными международными форумами.

Так, международная Женевская конференция, проходившая в 1983 г. с участием представителей 117 государств, утвердила ряд принципов ближневосточного урегулирования данного вопроса, среди которых, в том числе, была выражена неприемлемость никаких принятых Израилем мер, направленных на изменение статуса Иерусалима⁴⁶. Аналогичные заявления, выдержанные в духе решений Женевской конференции, были сделаны правительствами СССР и США⁴⁷.

Категорически не признают распространение израильской юрисдикции на Восточный Иерусалим страны, входящие в Европейский Союз. В заявлении, принятом Советом министров Европейского союза и одобренном несколькими другими европейскими странами, говорилось следующее: «Восточный Иерусалим регламентируется принципами, изложенными в резолюции 242 (1967) Совета Безопасности от 22 ноября 1967 года, а именно принципом недопустимости приобретения территории силой, в связи с чем на него не распространяется израильский суверенитет»⁴⁸. ЛАГ и ОИК также решительно заявляют о непризнании изменений, привнесенных Израилем в правовой статус Иерусалима⁴⁹.

Израиль в категорической форме не признает применимость четвертой Женевской конвенции к территориям сектора Газа и Западного берега р. Иордан, включая Иерусалим, и утверждает, что все резолюции ООН, решения международных форумов и объединений в отношении арабо-изра-

⁴¹ Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 2253 и № 2254 // Документы UNISPAL A/RES/2253 (ES-V) от 4 июля 1967 г. и A/RES/2254 (ES-V) от 14 июля 1967 г.

⁴² Там же.

⁴³ Резолюция Совета Безопасности ООН № 252 // Документ UNISPAL S/RES/252 (1968) от 21 мая 1968 г.

⁴⁴ Там же.

⁴⁵ «Сефер а-Хуким» (Свод государственных законов Израиля), Иерусалим, 5 августа 1980 г. Т. 980. С. 186.

⁴⁶ Вопрос о Палестине. Организация Объединенных Наций. Нью-Йорк, 2003. С. 43–44.

⁴⁷ Речь Генерального секретаря ЦК КПСС Л. И. Брежнева, от 20 сентября 1982 г. // Документ UNISPAL /37/457-S/15403. Обращение президента США Р. Рейгана к стране от 1 сентября 1982 г. «The New York Times», 02.09.1982.

⁴⁸ Заявление, сделанное 28 февраля 1997 г. от имени Европейского союза председательствующей в нем страной (Нидерланды) по поводу решения правительства Израиля утвердить планы строительства в Хар-Хома и Джебель-Абу-Гнейме. Документ UNISPAL A/52/86 S/1997/181.

⁴⁹ Коммюнике, опубликованное 23 февраля 1997 г. Генеральным секретариатом Лиги арабских государств для передачи в СБ ООН на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности // Документ UNISPAL A/51/808 S/1997/157; Заявление, опубликованное 3 марта 1997 г. Исламской группой Организации Исламская конференция для передачи в СБ ООН на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности // Документ UNISPAL A/51/817 S/1997/182.

ильского конфликта носят не обязательный к исполнению, а рекомендательный характер⁵⁰. Отсюда делается вывод, что на сегодняшний день не существует ни одного правового документа, который препятствует поселению евреев на палестинских территориях, включая Восточный Иерусалим. Что касается резолюций ООН, то они не могут быть обязательными для исполнения теми, к кому они обращены. ООН может давать только рекомендации, а стороны, к которым эти рекомендации относятся, могут последовать им, только если они по отношению к ним правомерны и справедливы и не ущемляют их фундаментальных правовых основ [5, p. 45–47].

Отвечая на решения, принятые Генассамблеей и СБ ООН в отношении Иерусалима, бывший министр иностранных дел Израиля Абба Эбан утверждал, что «термин аннексия в данном случае абсолютно неуместен. Принятые Израилем меры направлены на интеграцию Иерусалима в административном и муниципальном плане и создают надежную защиту для Святых мест» [4, с. 324]. После принятия Основного закона об Иерусалиме израильская дипломатия использует только один аргумент: «мы не даем советов должностным лицам других государств, что строить и как должны развиваться их столицы. Точно также, мы не принимаем советов и рекомендаций относительно того, что разрушать и что строить нам в своей столице».

В последние годы США предприняли ряд шагов, которые свидетельствуют об изменении их позиции в отношении действий Израиля по изменению статуса Иерусалима. США голосовали против резолюций № 476 и 478, которые рассматривались Советом Безопасности в 1980 г. и признавали аннексию города незаконным актом. В 1992 г. в пятнадцатую годовщину «объединения Города» администрация президента Дж. Буша-старшего направила официальное поздравление израильскому правительству. В октябре 1995 г. Конгресс США проголосовал большинством голосов за решение о переводе американского посольства из Тель-Авива в Иерусалим. Решение основывалось на следующих аргументах: 1) каждое независимое государство имеет право установить его столицу в любой части своей страны; 2) Иерусалим *de facto* является столицей Израиля и резиденцией израильского президента, парламента, Верховного Суда и различных министерств, государственных институтов и учреждений; 3) Город был разделен с 1948 г. до 1967 г., но евреям не позволяли посещать их Святые места; 4) Город стал объединенной столицей Израиля с 1967 г., обеспечивая полную гарантию свободного доступа к Святым местам для верующих всех религий. Вместе с тем реализация этого решения блокируется до сих пор из-за неурегулированности палестино-израильских противоречий, в том числе и по вопросу о статусе Иерусалима. Посольство США в Израиле пока по-прежнему располагается в Тель-Авиве.

Меры, предпринимаемые Израилем по изменению статуса Храмовой Горы

После оккупации Израилем Восточного Иерусалима Храмовая Гора, занимающая в Старом Городе 142 дунама (14,2 га), стала в прямом и переносном смысле краеугольным камнем преткновения и местом ожесточенного противостояния в арабо-израильском конфликте.

До настоящего времени Храмовая Гора и находящиеся на ней святыни ислама оставались единственным районом Иерусалима, контроль над которым осуществляет Вакф – мусульманский религиозный Совет. После оккупации Восточного Иерусалима по распоряжению командования израильской армии у вакфа были отобраны ключи от Магрибинских ворот, ведущих от Западной Стены к Харам аш-Шариф. Однако прежние полномочия вакфа на Храмовой Горе были сохранены, по всей видимости, из-за опасений вызвать непредсказуемую реакцию у мусульман всего мира.

В 1994 г. Израиль признал за Иорданией «историческую и культурную роль» в сохранении мусульманских святынь. В 9-ом пункте иордано-израильского мирного договора особо оговаривалось значение Хашимитского королевства как опекуна и хранителя мусульманских религиозных ценностей в Святом Городе. Как и в годы иорданской аннексии Восточного Иерусалима и Западного берега, управление вакфом на Храмовой Горе контролируется Иорданией. Верховный муфтий Иерусалима М. Хусейн и имам мечети Аль-Акса И. Сабри являются подданными Иордании. Именно Иордания по сей день финансирует всю деятельность, связанную с содержанием и реставрацией мечетей и других памятников. Во многом это обусловлено тем, что шериф Мекки Хусейн и его сын Абдалла I, основатель иорданской королевской династии, почитаются в мусульманском мире как хранители исламских святынь Иерусалима. Оба монарха похоронены в Святом Городе.

⁵⁰ Типичным образцом израильской правоведаческой литературы, нацеленной на доказательство того, что решения ООН не являются обязательными для исполнения Израилем, является публикация авторитетного израильского правоведа Э. Герца «Резолюции ООН. Мифы и факты» [9].

Вместе с тем, как показывает действительность, далеко не все в Израиле были согласны с министром обороны Израиля М. Даяном, отдавшим сразу после оккупации Восточного Иерусалима приказ о снятии израильского флага с вершины Храмовой Горы и подтверждении полномочий мусульманского вакфа. Группа выпускников Раввинатского центра в Иерусалиме («Мерказ а-Рав»), среди которых выделялись раввины Йоэль Лернер, Моше Левингер, Исраэль Ариэль, Исраэль Фейхтвангер, Гершон Соломон и другие, создали разветвленную сеть организаций в целях установления в будущем еврейского контроля на Храмовой Горе. Некоторые крайне правые религиозные организации («Хашмунаим», «Поддерживающие Храм», «Фонд Храмовой Горы», «Движение Цейрей Цион» и др.) открыто начали пропагандировать идею восстановления «третьего иудейского Храма»⁵¹.

До войны 1967 г. в Старом Городе Иерусалима не было ни одного еврея. Сейчас в нем проживают 3,1 тыс. евреев (включая 600 учащихся религиозных школ – ешив) или 8,3 % всего населения религиозно-исторического центра [10, р. 49].

За годы израильской оккупации исламские святыни на Храмовой Горе не раз осквернялись еврейскими националистами. В 1969 г. австралийский еврей, религиозный фанатик, М. Рохан совершил поджог в мечете аль-Акса, в результате чего был уничтожен минбар (кафедра или трибуна в мечети, с которой имам читал пятничную проповедь со времен Салах ад-Дина)⁵².

Попытки взорвать мечеть предпринимались в 1980 и 1981 гг. В апреле 1982 г. израильский солдат открыл огонь из автомата по молящимся в мечете «Куббат ас-Сахра» – одиннадцать арабов были убиты и сорок ранены. В октябре 1990 г. члены организации «Поддерживающие Храм» предприняли попытку заложить камень в фундамент «третьего иудейского Храма», что привело к столкновениям между мусульманами и израильскими полицейскими на Харам аш-Шариф. Тогда погибли 20 палестинцев, 150 человек получили ранения. В сентябре 1996 г. при разгоне демонстрантов, протестовавших против решения израильского правительства открыть для посещения туристами подземный тоннель, проходящий на глубине 8 метров по мусульманскому кварталу в непосредственной близости от Храмовой Горы, были убиты 62 палестинца и 15 израильских солдат.

Посещение тогдашним лидером оппозиции А. Шароном Храмовой Горы в сентябре 2000 г. спровоцировало вторую, фактически не прекращающуюся до сих пор интифаду. В результате продолжавшихся две недели столкновений было убито 90 палестинцев и около 2 тыс. ранено. С этого времени израильские власти разрешают посещение «Харам аш-Шариф» лишь арабам – гражданам Израиля и резидентам Иерусалима; при этом мужчинам только тем, которые старше 40 лет.

Несмотря на объективно сложную обстановку в одном из главных центров палестино-израильского конфликта, в 2003 г. министр внутренней безопасности Ц. Анегби своим распоряжением разрешил посещение Храмовой Горы туристами, в том числе израильцами. Сейчас во многих израильских газетах или Интернет-сайтах, поддерживающих поселенцев, можно найти объявление следующего содержания: «Есть возможность присоединиться к группам, регулярно поднимающимся на Храмовую Гору. При восхождении полностью соблюдаются все законы Галахи»⁵³. Некоторые израильские раввины, такие как, например, раввин Йегуда Эдри из организации «Движение за восстановление Храма», подвергают ревизии постановления мудрецов Талмуда о запрете для евреев восхождения на Священную Гору⁵⁴. По мнению ряда современных религиозных авторитетов, «этот запрет теряет силу, когда евреям дозволяется и даже предписывается нахождение в любой части Храмовой Горы, включая место расположения Святая Святых, даже будучи нечистыми»⁵⁵ – если это необходимо для того, чтобы утвердить там еврейское господство»⁵⁶. Комитет раввинов поселений Иудеи, Самарии (Западного берега), издал специальное обращение к верующим евреям, в котором, среди прочего, говорится: «Сегодня тот, кто хочет ощутить святость поднятия на Храмовую Гору, может это сделать под

⁵¹ Подробнее об идеологии и практике израильских религиозно-националистических организаций см. [3].

⁵² Эмир Саллах ад-Дин в 1187 г. отвоевал Иерусалим у крестоносцев.

⁵³ См., например, сайт раввина Аарома Шмулевича URL: <http://avrom.livejournal.com>

⁵⁴ Спустя пять столетий после разрушения Второго Иерусалимского Храма римлянами в 67 г. законоучители Талмуда сошлись во мнении, что посещение Храмовой Горы является грехом, т. к. никто не знает, где находилась Скиния Завета, доступ к которой был дозволен только Первосвященнику и только раз в году. Поэтому у евреев появился обычай молиться у внешней стороны стены разрушенного Храма (Западной стены или Стены Плача). Даже когда в соответствии с Норвежскими соглашениями в середине 1990-х гг. Храмовая Гора была открыта для посещения всем желающим, большинство ортодоксальных евреев хранили верность сложившейся традиции и продолжали молиться за пределами Храмовой Горы.

⁵⁵ Под «нечистыми» подразумеваются израильские туристы, которые в силу запрета, наложенного Вакфом, не имеют права молиться на Храмовой Горе и облачаться во время восхождения в ритуальные иудейские облачения.

⁵⁶ «Вести» (Израиль), 07.09.2000.

руководством богобоязненных и компетентных раввинов...»⁵⁷.

Правительство Израиля также поощряет проведение археологических изысканий вблизи Храмовой Горы у Магрибинских ворот или в тоннелях, расположенных под Горой. Раскопки в тоннеле вдоль западной стены Харам аш-Шариф были начаты уже в марте 1968 г. по инициативе Верховного Раввина и министерства по делам религии в целях обнаружения следов Второго Иерусалимского храма, разрушенного римлянами. Тоннель, который проходит через площадь у Западной стены, достиг 500 м в длину и находится на глубине приблизительно 8,9 м. В 1987 г. он был соединен с другим тоннелем, который достигает 80 м в длину и проходит на глубине 7 м. В 1997 г. Б. Нетаньяху, будучи премьер-министром, дал распоряжение о расчистке тоннелей под Храмовой Горой. Эти тоннели проходят вдоль исламских святых мест и под плотно населенным мусульманским кварталом, в том числе под несколькими историческими зданиями. В течение ряда лет в связи с этими раскопками неоднократно выражались протесты из-за того, что они воспринимаются как противоречащие святости места, а также из-за серьезных опасений в отношении прочности исламских памятников, особенно после появления трещин в стенах и частичного разрушения некоторых зданий. Выражались также опасения в отношении того, что тоннель обеспечивает прямой подземный доступ изнутри к мечетям Аль-Акса и Куббат ас-Сахра.

В феврале 2007 г. по рекомендации службы общей безопасности (ШАБАК) правительство Э. Ольмерта приняло решение начать ремонтные работы у Магрибинских ворот, вплотную прилегающих к мечети аль-Акса. Накануне выступлений палестинцев в знак протеста против начала строительных и одновременно археологических работ рядом с фундаментом мечети Аль-Акса около 3 тыс. израильских полицейских были стянуты к Старому Городу, заранее были установлены десятки контрольно-пропускных пунктов на путях движения мусульман к Харам аш-Шариф. Отсекая на подступах к Храмовой Горе жителей Западного берега и арабских граждан Израиля моложе 40 лет, израильские власти рассчитывали, что такие меры позволят избежать волнений после начала ремонтных работ. Однако опыт длительной оккупации подсказывал, что любые действия израильтян в Старом Городе: будь то археологические раскопки или строительные работы — это лишь предлог для расширения израильского контроля в районе сосредоточения Святых мест на Храмовой Горе. В сложившейся накануне начала ремонтных работ крайне напряженной обстановке столкновений избежать не удалось. Установленные на Храмовой Горе видеокамеры зафиксировали применение израильскими полицейскими шумовых гранат и слезоточивого газа; затем по палестинским манифестантам, которые пытались забаррикадироваться в Священной Мечети, был открыт огонь. Итог столкновений — около 60 раненых палестинцев и 15 израильских полицейских. Акции протеста прошли во всех палестинских городах Западного берега и сектора Газа. Многотысячная демонстрация против попытки Израиля нарушить «статус-кво» на Храмовой Горе прошла в Назарете.

Действия Израиля на Храмовой Горе вызвали резкое осуждение во всем мире. Под давлением международного сообщества муниципалитет Иерусалима принял решение прекратить строительные работы у Магрибинских ворот на подступах к Харам аш-Шариф. Однако премьер Э. Ольмерт, несмотря на негативное отношение некоторых своих коллег по правительственной коалиции, в том числе министра обороны А. Переса, объявил о том, что работы не прекращены, а лишь временно приостановлены⁵⁸.

Строительство десятков тысяч новых единиц жилья в Восточном Иерусалиме при правительствах Б. Нетаньяху спровоцировало в октябре 2015 г. так называемую «интифадку ножей». В ответ на серию нападений одиночек палестинцев на израильтян впервые за последние 25 лет власти Израиля отдали распоряжение армейским частям полностью изолировать иерусалимские кварталы, в которых проживает арабское население.

Сейчас Храмовая Гора напоминает островок (подходы к которому со всех сторон контролируются Израилем), на право обладания которым, помимо Израиля и Иордании, претендует также ПНА. Палестинцы хорошо понимают, что действия израильских властей по изменению статуса Храмовой Горы могут повлечь за собой потерю духовного и религиозного центра, что неизбежно сделает недееспособной идею палестинской государственности.

⁵⁷ Газета Комитета раввинов поселений Иудеи и Самарии «Дарка шел Тора», 1997, № 560.

⁵⁸ Cabinet Meeting Press Release, 11.02.2007. Интернет-сайт канцелярии премьер-министра Израиля — URL: <http://www.pmo.gov.il/PMOEng/Archive/Cabinet/2007/02/govmes110207.htm>

Проблема статуса Иерусалима на палестино-израильских переговорах

На исторических переговорах между Израилем и ООП о взаимном признании, завершившихся подписанием в Вашингтоне 13 сентября 1993 г. Декларации принципов о временных мерах по самоуправлению, именуемой часто в международной практике соглашением «Осло-1», вопрос о статусе Иерусалима был «заморожен» до наступления финальной стадии переговоров о Постоянном статусе⁵⁹.

Проблема статуса Иерусалима и Храмовой Горы лишь однажды обсуждалась на палестино-израильских переговорах. Это произошло в 2000 г. на трехсторонней встрече между президентом США Б. Клинтон, премьером Израиля Э. Бараком и лидером ПНА Я. Арафатом. На переговорах в Кэмп-Дэвиде, состоявшихся в период 11–24 апреля. По предложению Клинтона под суверенитет Палестины должна была бы перейти восточная часть Иерусалима, а над Храмовой Горой распространиться суверенитет Израиля (над той частью, где находится Стена Плача) и Палестины (над комплексом мечетей аль-Акса и Куббат ас-Сахра). За пределами Старого Города Израиль готов был уступить северные и южные окраины Города, примыкающие к Западному берегу, включая Абу-Дис, аль-Азарию и Савахре. В Восточном Иерусалиме израильтяне соглашались передать под контроль ПНА арабский квартал Бейт Ханина и лагерь беженцев Шуафат, однако отказывались предоставить палестинской стороне право решать вопросы жилищного планирования и строительства. Еще был вариант, по которому Израиль, сохраняя формальный суверенитет над территорией Святых мест, передал бы их под фактическое управление (попечительство) Палестины. Эти переговоры завершились декларацией о намерениях продолжить их в дальнейшем, т. е. провалом из-за требования израильской стороны построить в нижнем ярусе под Храмовой Горой некоего культового сооружения, что было воспринято палестинцами как попытка восстановления Храма.

На международной конференции и по Ближнему Востоку в Аннаполисе тогдашний израильский премьер Э. Ольмерт предложил следующее: проживающие в Старом городе палестинцы получают иорданское гражданство, а Иордания становится сувереном над мусульманскими святынями Храмовой Горы. Исполнение этого плана должны контролировать Израиль, Иордания, Палестинская автономия, Египет и ООН. Этот план, необходимо отметить, встретил серьезную оппозицию даже в израильском обществе и политическом истеблишменте. Против такого решения вопроса об Иерусалиме резко возражали даже парламентарии от правившей в то время партии «Кадима».

Приход к власти в феврале 2009 г. правого правительства Б. Нетаньяху был отмечен значительной активизацией строительства в поселениях по сравнению с прошлыми годами. Только за первые три года правления первого кабинета партии «Ликуд» на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, несмотря на действовавший десятилетний мораторий, было построено 28 тыс. новых единиц жилья, в которых разместились около 103 тыс. поселенцев⁶⁰. Примечательно, что 60 % новых единиц жилья были возведены в Восточном Иерусалиме⁶¹.

С 2009 по 2013 гг., несмотря на возобновление под эгидой США безрезультатных палестино-израильских переговоров и неоднократные обращения администрации президента Б. Обамы с просьбой воздержаться от продолжения строительства в поселениях, были сданы в эксплуатацию еще 5 302 единицы жилья, преимущественно в Восточном Иерусалиме⁶². В 2013 г. правительство Б. Нетаньяху в целях «усиления еврейского характера Иерусалима» утвердило новый план строительства рекордного числа единиц жилья (10 031) в поселениях Ар-Хома, Рамот, Невэ Яаков, Писгат Зеэв и Гиват а-Матос. На реализацию этого проекта планируется выделить из бюджета 350 млн шекелей. Еще 750 млн шекелей было перечислено на строительство дорог на Западном берегу, пользоваться которыми могут исключительно поселенцы⁶³.

Пока правительство Б. Нетаньяху находится у власти, решение конфликта с палестинцами в рамках формулы «два государства для двух народов» исключается. В политической программе «Ликуда» четко прописано, что «Иерусалим – на веки останется неделимой столицей Израиля»

⁵⁹ Декларация принципов о временных мерах по самоуправлению. Статья V. С.5 // Документ СБ ООН S/26560 от 11 октября 1993 г.

⁶⁰ Monthly report of the Palestinian Monitoring Group (Palestinian Liberation Organization, Negotiations Affairs Department). January 2012. P. 3.

⁶¹ Settlements & the Netanyahu Government: A Deliberate Policy of Undermining the Two-State Solution. Peace Now Report. January 2013. P. 1.

⁶² Ibid. P. 2.

⁶³ Ibid. P. 9.

и никаких уступок палестинцам в этом вопросе сделано не будет. Таким образом, палестино-израильские переговоры — даже если они состоятся — не приведут к урегулированию ключевых проблем о Постоянном Статусе, включая проблему статуса Иерусалима.

Действующий израильский Основной Закон — «Иерусалим — столица Государства Израиль» — полностью противоречит резолюции ГА ООН 181/II, которую никто не отменял и в соответствии с которой, помимо прочего, было создано само Государство Израиль.

Действующий израильский Закон об охране Святых мест, призванный обеспечить свободный доступ верующих любых религий к Святым для них местам, на деле не работает и нарушается самими израильскими властями, в частности, лишаящими права доступа к святыням сотни тысяч палестинцев и миллионы верующих мусульман.

The problem of the status of the Holy Places in Jerusalem and its impact on the Palestinian-Israeli conflict

Alexander V. Krylov, PhD (History), Senior Researcher,
Middle East Studies Center, Institute of International Studies, MGIMO-University,
Professor of the Oriental Studies Department of MGIMO-University, Moscow
E-mail: avkrylov2004@mail.ru

Summary

This article focuses on the legal status of Jerusalem - one of the most complex and debated issues of international law and international politics. Before the establishment of Israel in 1948, over the centuries in the Ottoman period and the years of the British Mandate there was no legally binding bilateral or international treaty that would clearly define the legal status of Jerusalem. However, both the Turkish authorities and the British administration in Palestine preceding from the fact that Jerusalem is the center of three world religions, fully ensured of the rights of believers of all confessions.

In accordance with the well-known international instruments of law all Jerusalem should be a special territory of Corpus Separatum, which will be subjected to the international control (UN General Assembly Resolution 181 / II of 29 November 1947). However, in 1980 the Israeli Parliament declared Jerusalem the «eternal and undivided capital» of Israel, including the Arab territories of East Jerusalem occupied in 1967. This law, as well as the Israeli law on the protection of the Holy Places has radically changed the Status quo which existed for centuries. No country in the world recognizes Israel's attempts to change the legal Status of the City.

In the present article the following aspects are analyzed:

- *The Status of the Holy Places in Jerusalem, before the establishment of the British mandate over Palestine in 1922;*
- *The Status of the Holy Places in Jerusalem in accordance with the international law instruments;*
- *The Status of the Holy Places in Jerusalem after the partition of the City on the Israeli and Jordanian enclaves in 1948;*
- *Change of the Status of the Holy Places of Jerusalem after the June 1967 War and the impact of this transformation both on the Arab-Israeli and the Palestinian-Israeli conflicts;*
- *Actions taken by Israel to change the Status of the Temple Mount;*
- *The problem of the Status of Jerusalem in the Palestinian-Israeli Peace Process.*

Keywords: *Israel, Palestine, religion, the Holy Places, the Arab-Israeli conflict, the Palestinian-Israeli negotiations, the Middle East settlement.*

Литература / References

1. *Базили К. М.* Сирия и Палестина под турецким правительством в историческом и политическом отношениях. — М.: Изд-во АН СССР, 1962.
2. *Краткая еврейская энциклопедия.* — Иерусалим, 1976. Т. 1.
3. *Крылов А. В.* Концептуальные основы национально-религиозного направления в израильском поселенческом движении на оккупированных арабских территориях // Ежегодник ИМИ. — М.: МГИМО-Университет, 2012.
4. *Сакер Г. М.* История Израиля. — Иерусалим: Библиотека Алия, 1992. Т. 3.
5. *Abba Eban.* Voice of Israel. — New York: Horizon Press.1957.

6. *Cattan H.* The Status of Jerusalem // Journal of Palestine Studies. Vol.10. No 3, Spring 1981.
 7. *Choshen M., Korach M.* a.o. Jerusalem: Facts and Trends. – Jerusalem Institute for Israel Studies, 2013.
 8. *Halper J.* Obstacles to Peace. Jerusalem: The Israeli Committee against House Demolitions (ICAHN), April 2005.
 9. *Hertz E.* United Nations Resolutions. Myths and Facts. – N.Y., 2007.
 10. *Kimhi I* (ed.). The Upper Kidron Valley Conservation and Development in the Visual Basin of the Old City of Jerusalem. Jerusalem Institute for Israel Studies, 2010.

Приложение 1

Израильские поселения и еврейские кварталы в Восточном Иерусалиме

Название поселения	Количество поселенцев в 2000 г.	Количество поселенцев в 2013 г.	Год основания	Площадь (в дунамах)
Тальпиот Мизрах	12 439	29 680	1973	1829,4
Гиват а-Матос	1 363	4 604	1983	310
Гиват а-Мивтар	2 912	9 910	1968	588
Гиват Шапира (а-Гива а-Царфатит)	6 631	6 030	1968	687,6
Маалот Дафна Кирьят Арие	3 645	3 735	1968	380
Невэ Яааков	20 288	20 630	1972	1 240,9
Писгат Зеэв, Писгат Омер	36 469	41 882	1985	4 061,5
Рамат Шломо	10 330	15 110	1994	1 126
Рамот Аллон	37 934	43 280	1973	4 979
Рамат Эшкол	2917	11 150	1968	397
Санхедрия	5018	4 191	1970	378
Гило	27 637	29 900	1971	2 749,8
Ар- а-Цофим (Еврейский Университет и промзона)	-	15 440	1968	1 048
Атарот (промзона)	279	13 194	1970	3327
Шмуэль а-Нави	-	4 798	1992	108
Старый Город (еврейский квартал) и дома поселенцев в других кварталах	2 279+150	2 555+600	1968	155,6
Кфар Давид (Мамилла)	481	3 440	1997	125
Ар-Хома (Абу Гнейм)	-	18 130	1997	2 205
Кидмат Цион (Абу Дис)	-	400 ед. жилья	1997	90
Ноф Захав (Джебель Мукаббир)	-	550 ед. жилья	1997	50
Маале а-Зейтим (Рас эль-Амуд)	-	133 ед. жилья	1998	10,8
Итого:	170 772	277 659		26 446, 6

Источники: Statistical Yearbook of Jerusalem, 2003/2004. Population of Jerusalem, by Age, Quarter, Sub-Quarter, and Statistical Area. Jerusalem: The Jerusalem Institute of Israel Studies. Table III/14. No. 21, 2004; Statistical Yearbook of Jerusalem, 2005/2006... No. 22. Table III/14, 2006; Statistical Yearbook of Jerusalem, 2007/2008... No. 23. Table III/16; 2015... No 29/ Table III/8; Доклад Вашингтонского Фонда мира на Ближнем Востоке о положении в поселениях на оккупированных территориях. Т. 17. № 5, сентябрь–октябрь 2007 г. С. 16 (на яз. иврит).

Карта израильского Плана Е-1
по созданию «Большого Иерусалима»

