

В. А. Суханов

**Влияние фактора коррупции
на инвестиционную привлекательность стран Юго-Восточной Азии
для российского бизнеса**

Суханов Владислав Анатольевич, канд. полит. наук, мл. науч. сотр.
Центра партнерства цивилизаций ИМИ МГИМО МИД России.
119454, Москва, просп. Вернадского, 76.

Аннотация

В статье рассматриваются механизмы влияния коррупции на инвестиционную привлекательность стран Юго-Восточной Азии. Утверждается, что инвесторы не столько несут прямые убытки от коррупции, сколько страдают от обусловленных ею неопределенности и отсутствия уверенности в благополучии своего бизнеса в будущем. Работа содержит оценку уровней коррупции в различных странах ЮВА и характеризует практику борьбы с ней, особенно успешную в Сингапуре, деловой и инвестиционный климат в котором является одним из лучших в мире. Специальное внимание уделено также перспективам развития российского бизнеса в ЮВА.

Ключевые слова: коррупция, Юго-Восточная Азия, АСЕАН, Сингапур, инвестиционная привлекательность, российский бизнес в ЮВА, Российско-Сингапурский Деловой Форум.

Уровень коррупции в странах Юго-Восточной Азии

Коррупция представляет собой серьезную угрозу экономическому росту и финансовой стабильности всех стран. Она разрушает общественное доверие к власти, подрывает принцип верховенства закона, препятствует созданию условий для свободной конкуренции, существенно осложняет ведение торговли и осуществление инвестиций.

Уровень коррупции в государстве является пусть не самым главным, но одним из важнейших факторов, влияющих на инвестиционную привлекательность страны. Как показывают многочисленные исследования (см., в частности, [5, 7]), инвестиционная привлекательность государства напрямую зависит от уровня коррумпированности государства. Коррупция ведет к снижению уровня экономической свободы и стимулов у одной из самых активных частей населения — предпринимателей. Коррупция в высших эшелонах власти становится для инвесторов своеобразным дополнительным налогом, зачастую весьма обременительным для иностранного капитала. В результате падает интерес к инвестированию со стороны международных компаний, и государство с высокой коррупцией оказывается отрезанным от основных мировых финансовых потоков.

Можно предположить, что чем сложнее выявить уровень коррупции и спрогнозировать его динамику в среднесрочной и долгосрочной перспективах, тем сильнее ее негативное воздействие на прямые иностранные инвестиции, и в этом плане интересной является оценка убытков от коррупции при иностранном инвестировании, приводимая профессором Высшей бизнес-школы Колумбийского университета Шань-Цзинь Вэем: увеличение коррупции с низкого уровня (такого, как в Сингапуре) до более высокого (как в Мексике) эквивалентно 21 % налога на инвестиции» [7, 8].

Юго-Восточная Азия (ЮВА) является макрорегионом, государства которого никак нельзя назвать однородными по уровню экономического развития. Условно их можно разделить на 3 группы: с низким уровнем ВВП на душу населения (менее 2 000 долл. в год: таковы Камбоджа, Мьянма, Лаос), со средним уровнем ВВП на душу населения (от 2 000 до 10 000 долл. в год: Вьетнам, Филиппины, Восточный Тимор, Индонезия, Таиланд) и с высоким уровнем ВВП на душу населения (от 10 000 долл. в год: Малайзия, Бруней, Сингапур)¹.

Нельзя назвать однородными государства Юго-Восточной Азии и по уровню коррупции. Так, согласно данным крупнейшей неправительственной антикоррупционной организации Transparency International за 2014 г., Сингапур занимает по индексу восприятия коррупции 7 место

¹ Приведенные данные относятся к 2015 г. и взяты по большей части из оценок МВФ, сделанных в октябре 2015 г., см.: World Economic Outlook Database, October 2015, International Monetary Fund. URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2015/02/weodata/index.aspx>

в мире с показателем в 84 балла, находясь между Швейцарией и Нидерландами². Столь высокое место отражает реальную готовность правительства Сингапура бороться с коррупцией и победить ее, а также поддерживает репутацию Сингапура как государства с наилучшим деловым и инвестиционным климатом в Юго-Восточной Азии.

За Сингапуром из государств Юго-Восточной Азии в Индексе восприятия коррупции следует Малайзия, занимающая 50 место с 52 баллами. Следует отметить, что Малайзия активно борется с коррупцией, ее место в Индексе восприятия коррупции повышается в течение нескольких последних лет, и, по нашим прогнозам, данная динамика сохранится в ближайшем будущем.

Филиппины и Таиланд вместе с рядом стран из других регионов делят 85–94 места, находясь в середине упомянутого рейтинга. Что касается других государств Юго-Восточной Азии, то их усилия в борьбе с коррупцией назвать удовлетворительными трудно. Наиболее высокие коррупционные риски для бизнеса имеют место в Камбодже и Мьянме (делят 156–157 места в рейтинге из 175 возможных).

Следует сознавать, что влияние коррупции на инвестиционную привлекательность государства является одним из тех показателей, которые поддаются количественному измерению с большим трудом. Однако, как показывает, в частности, исследование, проведенное исследователем Д. Кауфманом преимущественно на украинском материале, «доля средств, которые инвесторы вынуждены отдавать коррумпированным чиновникам, в прибыли или обороте весьма незначительна» [4]. В первую очередь инвесторы страдают от *неопределенности* и отсутствия уверенности в благополучии своего бизнеса в будущем, что характерно для почти любой коррумпированной системы.

В случае высокого уровня коррупции в государстве, иностранные инвесторы предпочитают делать обычно не прямые, а портфельные инвестиции. Незнание правил игры в коррумпированном государстве вынуждает их создавать совместные предприятия с гражданами этого государства, имеющими представление о правилах местного рынка и об уже сложившихся коррупционных схемах, а также необходимые связи с коррумпированными чиновниками.

Показатели инвестиционной привлекательности Юго-Восточной Азии

Юго-Восточная Азия – один из наиболее привлекательных регионов для инвестирования в мире. Перспективность данного региона во многом подтверждается быстрым увеличением числа прямых инвестиций в экономики ЮВА. Так, по данным доклада ЮНКТАД о мировых инвестициях за 2015 г.³, прирост прямых иностранных инвестиций в страны ЮВА составляет в среднем около 14% в год. Еще одним свидетельством сложившегося в странах ЮВА благоприятного инвестиционного климата является увеличение присутствия в регионе крупных транснациональных компаний, среди которых можно выделить, в частности BMW, Coca-Cola, Microsoft и др.

Как пишет отечественная исследовательница А. П. Муранова, инвестиционную привлекательность ЮВА обуславливают «огромные природные ресурсы, стратегически выгодное географическое положение, большой региональный внутренний рынок, дешёвая рабочая сила, стабильная макроэкономическая ситуация, относительно спокойная политическая обстановка, благоприятный инвестиционный климат, быстрый экономический рост и развитие, расширяющиеся возможности для инвестиций вследствие усиливающейся региональной интеграции и другие» [3, с. 110].

Наиболее благоприятными условиями для ведения бизнеса среди государств ЮВА, согласно данным Всемирного Банка за 2015 г.⁴, обладают Сингапур, Малайзия и Таиланд. Близко к Сингапуру расположились Малайзия и Таиланд, за ними Бруней, затем Вьетнам, Филиппины, Индонезия. Наименее развитые государства – Камбоджа, Лаос, Мьянма и Восточный Тимор – не обладают сколь-либо высокой инвестиционной привлекательностью.

По оценке А. П. Мурановой, в Сингапуре созданы идеальные условия для развития бизнеса и для старта бизнеса с нуля. «Для регистрации предприятия нужно пройти всего 3 процедуры, что занимает 2,5 дня. Срок оформления разрешения на строительство (11 процедур) – самый короткий в мире (26 дней). В Сингапуре – самое быстрое в мире разрешение коммерческих споров

² Corruption Perceptions Index 2014. URL: <http://www.transparency.org/cpi2014/results>

³ UNCTAD World Investment Report 2015. URL: http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2015_en.pdf

⁴ World Bank. Doing Business 2015. URL: <http://www.doingbusiness.org/~media/GIAWB/Doing%20Business/Documents/Annual-Reports/English/DB15-Full-Report.pdf>

(21 процедура и 150 дней). Ещё одна привлекательная сторона деловой среды Сингапура – очень либеральное налогообложение: в течение года предусматривается 5 налоговых платежей, на которые уходят 82 часа, тогда как в среднем по региону Восточной Азии и Тихого океана в год вносятся 25 платежей и тратится 208 часов» [3, с. 116].

Общепризнано, что экономические успехи Сингапура достигнуты в значительной степени за счет эффективной борьбы с коррупцией и наличия политической воли у лидеров этого государства. Особо велика в этом направлении заслуга первого премьер-министра Сингапура Ли Куан Ю. При нем был создан специальный антикоррупционный орган – Бюро по расследованию случаев коррупции, обладающий полной самостоятельностью и осуществляющий меры по противодействию коррупции и борьбе с ней [6].

К ведущим антикоррупционным принципам Сингапура, как отмечает М. А. Гилевская, относятся следующие: «1) оплата труда государственных служащих согласно формуле, привязанной к средней заработной плате успешно работающих в частном секторе лиц; 2) контролируемая ежегодная отчетность государственных должностных лиц об их имуществе, активах и долгах; прокурор вправе проверять любые банковские, акционерные и расчётные счета лиц, подозреваемых в нарушении Акта о предотвращении коррупции; 3) большая строгость в делах о коррупции именно в отношении высокопоставленных чиновников для поддержания морального авторитета неподкупных политических лидеров; 4) ликвидация излишних административных барьеров для развития экономики» [1]. Таким образом, анализируя опыт Сингапура, можно сделать вывод, что антикоррупционная политика строится на создании системы управления государством, при которой у чиновников практически не остается стимулов совершать коррупционные преступления. При этом в Сингапуре действует принцип общественного контроля за действиями чиновников, а также принцип равенства перед законом и неотвратимости наказания за совершенное преступление.

Малайзия тоже входит в число лидеров мира по индексу «легкость ведения бизнеса». Ее главными конкурентными преимуществами являются легкость в получении кредита, защита инвесторов и организация на высоком уровне международной торговли.

Таиланд в данном рейтинге даже опережает Малайзию по некоторым направлениям (например, в получении разрешения на строительство), однако по ряду направлений существенно отстает (например, из-за сложностей при регистрации предприятия, а также из-за запутанной системы налогообложения).

Для данной работы важными представляются также данные «Доклада о глобальной конкурентоспособности в 2013–2014 гг.»⁵ Всемирного экономического форума. Особый интерес вызывает Индекс глобальной конкурентоспособности и оценка препятствий, наиболее весомых для ведения бизнеса.

Согласно докладу, именно коррупция является одним из главных препятствий для ведения бизнеса в Малайзии, Таиланде, Индонезии, Мьянме, Камбодже, Восточном Тиморе, на Филиппинах. Менее значительно ее влияние на ведение бизнеса во Вьетнаме, Лаосе и Брунее. Среди главных препятствий, напрямую связанных с коррупцией и присутствующих почти во всех государствах ЮВА, можно выделить неэффективность и бюрократизацию государственного аппарата, а также неразвитость инфраструктуры и нестабильность политики.

Снижение уровня коррупции для всех государств региона (за исключением Сингапура) вместе с продолжением совершенствования всех сфер общественной жизни и повышением эффективности государственных аппаратов позволят сделать регион ЮВА еще более привлекательным для инвесторов со всего мира.

Российский бизнес в Юго-Восточной Азии сегодня: некоторые выводы и предложения

В настоящее время российский бизнес представлен в Юго-Восточной Азии достаточно широко. Так, «Сингапур выбирают для организации региональных штаб-квартир – они уже есть у «Газпрома», «Уралкалия», «ЛУКОЙла», «Росатома», «Спортмастера» и ряда других крупных российских компаний» [2].

Рынок государств ЮВА обладает рядом неоспоримых преимуществ. Здесь присутствует выгодное сочетание стоимости входа и экономического потенциала региона (можно сравнить с показателями цена/качество). Эти показатели ЮВА являются одними из лучших в мире.

⁵ См. The Global Competitiveness Report. 2013–2014. Full Data Edition. World Economic Forum. Geneva, 2013.

Если говорить про направление развития бизнеса, то, по оценкам экспертов, в ближайшие пять лет в регионе Юго-Восточной Азии начнется бурное развитие в сфере разработки интернет-технологий.

Важную роль в продвижении российского бизнеса в Юго-Восточной Азии может и должен сыграть Российско-Сингапурский Деловой Форум (РСДФ). Однако активы в Сингапуре достаточно сильно переоценены, поэтому можно предположить, что российский бизнес в ближайшее время начнет все больше углубляться в другие государства региона.

Учитывая все вышеизложенные факты, можно сделать вывод о том, что Юго-Восточная Азия видится крайне привлекательным регионом для инвестирования, причем инвестиционная привлекательность региона продолжает расти, о чем свидетельствует резкое повышение количества прямых иностранных инвестиций в государства региона за последние несколько лет (лидерами по ПИИ являются Сингапур, Индонезия, Малайзия, Таиланд, Вьетнам). Несмотря на ряд существующих проблем, одной из которых является значительный уровень коррупции во многих странах региона, государства ЮВА в ближайшей перспективе, возможно, будут представлять для российского бизнеса даже больший инвестиционный интерес, чем соседи-гиганты – Китай и Индия. Можно полагать, что в ближайшие годы правительства государств Юго-Восточной Азии проведут необходимые реформы, которые позволят сократить уровень коррупции и еще сильнее повысить инвестиционную привлекательность данного региона. Российскому же бизнесу, со своей стороны, необходимо сделать все возможное для расширения своего присутствия (территориально и по отраслевому принципу) в государствах Юго-Восточной Азии.

Отдельное внимание стоит уделить и отношению властей к иностранным инвестициям. Руководители большинства государств ЮВА проявляют серьезную заинтересованность в повышении инвестиционной привлекательности своих стран, что подталкивает их к принятию значительных мер по проведению необходимых реформ на национальном и региональном уровнях.

В последнее время проблемы инвестирования все чаще обсуждаются на региональном и даже глобальном уровнях. Особую роль в этих процессах играет АСЕАН, организующая ежегодно региональные саммиты по предпринимательству и инвестициям. Хотелось бы выразить надежду на то, что Российская Федерация будет принимать участие во всевозможных мероприятиях, направленных на привлечение иностранных инвестиций в регион ЮВА, требующий повышенного внимания как одно из наиболее притягательных в мире мест для инвесторов.

The impact of corruption factor on investment attractiveness of the countries of Southeast Asia

Vladislav Sukhanov, PhD (Political Science),
Junior Research Fellow Center for Civilizations' Partnership
Institute for International Studies, MGIMO University,
76 Vernadsky Ave, 119454, Moscow

Summary

The author considers the mechanisms of corruption impact on institutional attractiveness of the countries of Southeast Asia. It is argued that investors not so much incur financial losses as suffer from indeterminacy and lack of awareness in the future of their business due to corruption. The paper also suggest an assessment of corruption levels in various SEA countries and characterizes practices of anti-corruption activities, especially successful in Singapore, where business and investment climate is considered to be one of the best in the world. Special attention is also paid to future prospects of Russian business in SEA.

Keywords: *corruption, Southeast Asia, ASEAN, Singapore, investment attractiveness, Russian business in SEA countries, Russian Singapore Business Forum.*

Литература / References

1. Гилевская М.А. Передовые национальные антикоррупционные стратегии: уроки для России. URL: <http://www.crime.vl.ru/index.php?p=1084&more=1&c>
2. Завадский М. Плацдарм в Юго-Восточной Азии // Эксперт. 2013. № 40. 7 октября.

3. *Муранова А. П.* ЮВА: Факторы инвестиционной привлекательности региона // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития. Вып. 20. 2013. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/yuva-factory-investitsionnoy-privlekatelnosti-regiona>
4. *Kaufman D.* The Missing of a Growth Strategy for Ukraine: Institutional and Policy Reforms for Private Sector Development // Ukraine: Accelerating the Transition to Market / Ed. by *Cornelius P. K.* and *Lenain P.* – Washington, D.C.: International Monetary Fund, 1997, p. 234–275.
5. *Mauro P.* The Effects of Corruption on Growth, Investment, and Government Expenditure: A Cross-Country Analysis // Corruption and the Global Economy / Ed. by *Kimberly A.E.* – Washington, D.C.: Institute for International Economics, 1997, p. 83–107.
6. *Quah J. S. T.* Singapore's Anti-Corruption Strategy: Is this Form of Governance Transferable to Other Asian Countries? // Corruption and Governance in Asia / Ed. by *Kidd J. B.* and *Richter F.-J.* – N.Y.: Palgrave Macmillan, 2003, p. 180–197.
7. *Shang-Jin Wei.* How Taxing Is Corruption on International Investors? National Bureau of Economic Research. Working Paper Series, WP 6030. May 1997. – Cambridge, Ma. URL: <http://www.nber.org/papers/w6030.pdf>
8. *Shang-Jin Wei.* Why is Corruption So Much More Taxing than Tax? Arbitrariness Kills / National Bureau of Economic Research. Working Paper Series, WP 6255. November 1997. – Cambridge, Ma. URL: <http://www.nber.org/papers/w6255.pdf>