

А. И. Быков, О. В. Пузанова

Форум ШОС: в преддверии расширения

Алексей Игоревич Быков,

ст. науч. сотр. Центра исследований Восточной Азии и ШОС
Института международных исследований МГИМО МИД России.
119454, Москва, просп. Вернадского, 76. E-mail: bykov@mail.ru

Ольга Вадимовна Пузанова,

мл. науч. сотр. Центра исследований Восточной Азии и ШОС
Института международных исследований МГИМО МИД России.
119454, Москва, просп. Вернадского, 76. E-mail: puzanova.olga@gmail.com

***Аннотация.** Шанхайская организация сотрудничества стоит на пороге новой трансформации. Прошедший в 2017 г. в Ташкенте Форум ШОС стал одним из самых представительных за последние годы. Форум регулярно проводится с 2006 г., объединяя ведущих экспертов из стран – участниц Организации. Благодаря организованной Институтом стратегических и межрегиональных исследований при Президенте Республики Узбекистан программе, в этом году государства-члены и государства-наблюдатели приняли участие в продуктивных дискуссиях по таким важнейшим пунктам повестки дня, как стабильность и безопасность в регионе, а также обсудили перспективы расширения организации и пришли к выводу, что этот процесс не должен размывать основополагающие принципы деятельности ШОС.*

Эксперты заключили также, что двусторонние противоречия между отдельными государствами-членами не должны затруднять достижения общего согласия и выработку консенсусных решений по ключевым вопросам повестки дня. «Шанхайский дух», закрепленный в Хартии и опирающийся на принципы взаимного доверия, выгоды, равноправия, а также недопущения любых противоправных действий, направленных против интересов других государств-членов, должен стать своего рода этическим кодексом, отражающим высокий уровень партнерства и доверия в рамках ШОС. Расширение же придаст Организации новое измерение, актуализировав новые задачи и открывая перспективы обновления форматов многосторонних отношений на основе взаимного учета интересов в институциональных рамках Организации.

***Ключевые слова:** ШОС, безопасность, РАТС ШОС, экономическое сотрудничество ШОС, расширение ШОС.*

11–12 мая 2017 г. в Ташкенте состоялось XII заседание Форума ШОС. Его организатором выступил Институт стратегических и межрегиональных исследований при Президенте Республики Узбекистан при поддержке Министерства иностранных дел Республики Узбекистан. В работе Форума приняли участие более 40 экспертов ведущих исследовательских центров государств – членов ШОС: Узбекистана, Казахстана, Китая, Киргизии, России, Таджикистана, стран-наблюдателей – Индии, Пакистана, Ирана, Афганистана, Белоруссии, представители секретариата и исполнительного комитета Региональной антитеррористической структуры ШОС. На Форуме также присутствовали дипломаты государств-членов и наблюдателей, в том числе Посол России в Узбекистане В. Л. Тюрденев.

В состав российской делегации вошли директор Центра исследований Восточной Азии и ШОС Института международных исследований МГИМО А. В. Лукин (глава делегации), директор Центра евро-атлантической безопасности ИМИ МГИМО А. И. Никитин, старший научный сотрудник Центра исследований Восточной Азии и ШОС ИМИ МГИМО, Чрезвычайный и Полномочный Посол РФ А. А. Садовников, старший научный сотрудник Центра исследований Восточной Азии и ШОС ИМИ МГИМО А. И. Быков и младший научный сотрудник этого Центра О. В. Пузанова.

Форум Шанхайской организации сотрудничества является общественным консультационно-экспертным независимым механизмом, образованным для содействия и научной поддерж-

ки деятельности, расширения связей между научно-исследовательскими и политологическими центрами государств-участников, а также проведения исследований и подготовки аналитических материалов и рекомендаций, касающихся отдельных аспектов деятельности ШОС.

С приветственными речами выступили заместитель министра иностранных дел Республики Узбекистан Анвар Насыров и заместитель генерального секретаря ШОС Ван Кайвэнь, который подчеркнул, что Форум ШОС зарекомендовал себя успешным механизмом научного сопровождения деятельности Организации, а результаты ежегодных заседаний становятся весомым интеллектуальным вкладом в ее практическую деятельность.

В силу того, что очередное заседание Форума проходило накануне Астанинского саммита ШОС, на котором Индия и Пакистан стали полноправными членами Организации, проблематика расширения ШОС явилась одной из центральных тем. На пленарных сессиях эксперты обсудили вопросы совершенствования механизмов взаимодействия государств-членов для совместного противодействия вызовам и угрозам стабильности и безопасности, сотрудничества в торгово-экономической, транспортно-коммуникационной, инвестиционной, туристической и научно-технической сферах.

Во вступительном слове А. В. Лукин отметил, что в настоящее время ШОС стоит перед новым этапом своего развития. Это обусловлено несколькими процессами, происходящими в Евразии: расширением и углублением сотрудничества в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС), интенсификацией сопряжения ЕАЭС и китайской инициативы Экономического пояса Шелкового пути (ЭПШП), переведения в стадию практического осуществления проекта Большого евразийского партнерства. По его мнению, после принятия Индии и Пакистана, ШОС способна сыграть ключевую роль в создании Большой Евразии, став механизмом подключения к этому широкому и разноплановому партнерству государств, не входящих в ЕАЭС и не задействованных в программах сопряжения ЕАЭС и ЭПШП. Например, такое важнейшее государство Евразии, как Индия, не участвующее в ЭПШП, через ШОС может подключиться к созданию Большой Евразии.

В то же время, по мнению А. В. Лукина, пассивность ШОС, в особенности в развитии многостороннего экономического сотрудничества, может привести к тому, что создание Большой Евразии произойдет без ее участия, а сама ШОС будет эволюционировать в сторону дискуссионного клуба лидеров. Такая возможность – серьезный вызов для Организации, и на него необходимо найти ответ.

Обеспечение стабильности и безопасности в регионе

Участники Форума отметили, что характер вызовов и угроз в регионе ответственности ШОС стремительно меняется. Переплетаясь между собой, терроризм, религиозный экстремизм, незаконный наркотрафик и контрабанда оружия приобрели трансграничный характер. Залогом эффективного противодействия им могут стать согласованные меры и коллективные усилия.

В последние годы происходит расширение повестки дня ШОС в области безопасности. В рамках Организации разработан пакет международных нормативных правовых актов, включающих 31 документ по вопросам сотрудничества в области политики и безопасности. На Форуме подчеркивалось, что ШОС выступает за координацию под эгидой ООН действий в борьбе с террористической угрозой, проявляет постоянную заинтересованность в дальнейшем расширении сотрудничества с ООН в реализации совместных действий по осуществлению Глобальной антитеррористической стратегии.

В своем выступлении директор Центра евро-атлантической безопасности А. И. Никитин обратил внимание на то, что к настоящему времени сложились предпосылки для выведения ШОС на качественно новый уровень, что обусловило необходимость разработки комплексного документа – «Стратегии развития ШОС до 2025 г.», определяющего ориентиры и параметры дальнейшей эволюции Организации¹.

Комплексный характер вызовов и угроз требует выработки коллективных подходов к борьбе с ними, а также осознания невозможности обеспечения безопасности за счет безопасности других. В этих условиях императивом становится соблюдение всеми государствами универсальных принципов равной и неделимой безопасности. На передний план выходит необходимость

¹ Стратегия развития Шанхайской организации сотрудничества до 2025 г. [Электронный ресурс]. Официальный сайт председательства Российской Федерации в Шанхайской организации сотрудничества в 2014–2015 гг. URL: <http://sco-russia.ru/load/1013640805>

построения в регионе всеобщей, комплексной, инклюзивной, транспарентной инфраструктуры неделимой и надежной безопасности и устойчивого роста, основанной на принципах верховенства международного права, неприменения силы или угрозы ее применения, уважения территориальной целостности, государственного суверенитета и независимости государств, равноправного и взаимовыгодного сотрудничества.

А. И. Никитин предложил создать механизм совместного обеспечения безопасности информационного пространства в целях предотвращения угроз политической, экономической и общественной безопасности государств-членов и противодействия им. ШОС должна добиваться принятия в ООН «Правил поведения в области обеспечения международной информационной безопасности» и в дальнейшем на этой основе совместно с другими членами мирового сообщества работать над формированием единого международного регулирования сферы ИКТ, развивать сотрудничество на этом направлении, в том числе в повышении квалификации профильных специалистов стран – членов ШОС, – подчеркнул в своем выступлении российский ученый.

Эксперт исполкома Региональной антитеррористической структуры (РАТС) ШОС А. К. Голованов подробно информировал участников заседания о работе РАТС, особо отметив, что за 12 лет создан и успешно апробирован механизм многостороннего антитеррористического сотрудничества, в том числе разработан пакет международных нормативных правовых актов и подготовлена правовая основа для полноценного взаимодействия компетентных органов государств – членов ШОС по противодействию «силам трех зол», реализован комплекс мер по гармонизации национальных законодательств в указанной сфере².

По мнению А. К. Голованова, эти основополагающие документы содействуют не только унификации подходов к организации борьбы с новыми вызовами и угрозами на пространстве ШОС, но и могут служить основой для разработки и принятия аналогичных международных нормативных правовых актов на глобальном уровне, в формате Организации Объединенных Наций, что является необходимым условием для эффективной консолидации усилий мирового сообщества в борьбе с международным терроризмом во всех его формах и проявлениях.

В формате РАТС ШОС создан и эффективно функционирует механизм оперативного реагирования на возникновение новых вызовов и угроз безопасности государств – членов ШОС. А. К. Голованов подчеркнул, что в целях подготовки предложений о совершенствовании взаимодействия компетентных органов государств – членов ШОС в конкретных сферах и выработки проектов решений, вносимых на рассмотрение Совета РАТС ШОС, созданы постоянно действующие группы экспертов компетентных органов, заседания которых проводятся на плановой основе. В их числе – группы экспертов по правовым вопросам, техническим вопросам, по обмену оперативной информацией в сфере борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, по выработке предложений по выявлению, предупреждению и пресечению использования сети Интернет в террористических, сепаратистских и экстремистских целях, по координации совместного противодействия противоправной деятельности террористических, сепаратистских и экстремистских организаций и по пограничному сотрудничеству в сфере противодействия терроризму, сепаратизму и экстремизму.

С учетом особой актуальности угрозы, которую представляют иностранные граждане, принимающие участие в боевых действиях на стороне международных террористических организаций, в 2016 г. организована работа по наращиванию взаимодействия и на этом направлении. В целях обмена оперативной информацией в отношении указанной категории лиц разработана *Таблица учета*. На основании информации компетентных органов в *Таблицу учета* исполнительным комитетом РАТС внесены данные в отношении более 1 800 лиц.

Докладчик привел убедительные статистические данные, в соответствии с которыми в период с 2011 по 2015 гг. компетентными органами государств – членов ШОС при координирующей роли РАТС ШОС на стадии подготовки предотвращены 20 терактов, пресечены около 650 преступлений террористического и экстремистского характера, ликвидированы 440 баз подготовки террористов и около 1 700 членов международных террористических организаций, задержаны более 2 700 участников незаконных вооруженных формирований, их пособников и лиц, подозреваемых в преступной деятельности.

Начиная с 2008 г. потенциал РАТС ШОС используется для обеспечения безопасности крупных международных мероприятий, проводимых в государствах-членах. В этих целях создан со-

² Соглашение между государствами – членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре [Электронный ресурс] // Официальный сайт Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества (РАТС ШОС). URL: <http://ecrats.org/upload/iblock/d83/8.pdf>

ответствующий механизм координации действий компетентных органов, впервые задействованный для оказания содействия компетентным органам КНР по обеспечению безопасности Олимпийских игр.

Сравнительно новым направлением в формате РАТС является пограничное сотрудничество. Принимая во внимание нарастание террористических угроз на внешних границах государств-членов, акцентировано внимание на повышение уровня взаимодействия пограничных служб компетентных органов.

Таким образом, в условиях новых глобальных вызовов и угроз Региональная антитеррористическая структура ШОС обладает достаточным потенциалом для реализации государствами-членами всех мер, необходимых для обеспечения безопасности на пространстве ШОС. Благодаря этому ситуация в регионе, несмотря на всю ее сложность, остается стабильной и прогнозируемой, что способствует активизации интеграционных процессов, а также расширению социально-экономического и культурного сотрудничества, то есть решению тех задач, которые определены Хартией Шанхайской организации сотрудничества.

В выступлении эксперта секретариата ШОС А. Л. Саидмуродова обращалось внимание на то, что незаконное производство и оборот наркотиков продолжают оставаться одной из самых серьезных угроз безопасности, подрывающих международный мир и стабильность, а угроза их распространения является прямой угрозой безопасности стран-членов.

Эксперт напомнил, что Организация развернула с 2004 г. целенаправленную и бескомпромиссную борьбу с этим злом. 28 октября 2016 г. ШОС впервые в истории представила Совету безопасности ООН и Комитету 1988 подробную информацию о работе Организации и ее Региональной антитеррористической структуры в области обеспечения региональной безопасности и стабильности, борьбы с наркотическим злом.

За последние пять лет целенаправленная работа государств – членов ШОС против наркотического зла способствовала изъятию из оборота 69 тонн героина. Этот объем составляет приблизительно 14 % от общемировых показателей. Совместные мероприятия компетентных органов способствовали также изъятию свыше 75 тонн прекурсоров, необходимых для производства наркотиков.

Участники пленарной сессии пришли к выводу, что ШОС вступает в ответственный период своего развития на непростом глобальном и региональном фоне и нуждается в долгосрочной стратегии, которая позволила бы в полной мере использовать конкурентные преимущества Организации и ее потенциал для противодействия возникающим вызовам и угрозам. Важным ресурсом укрепления сотрудничества в сфере безопасности станет привлечение к совместной работе государств-наблюдателей и партнеров по диалогу ШОС, углубление контактов с заинтересованными странами и международными организациями.

Участники дискуссии договорились продолжить работу по предметному рассмотрению комплекса вопросов, связанных с обеспечением безопасности и стабильности, противодействию новым угрозам и вызовам на пространстве ШОС, путем:

- анализа наиболее успешных форм и способов борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, мер по предотвращению возникновения этих явлений и угроз, учитывая роль религиозных и этнических факторов;
- активизации и расширения диалога культур и цивилизаций как одного из наиболее эффективных условий предотвращения терроризма и насильственного экстремизма;
- поиска эффективных направлений поддержки ШОС усилий правительства Афганистана по урегулированию конфликта в этой стране, в том числе путем направления миротворческих миссий;
- создания атмосферы противодействия идеологии и пропаганде терроризма, особенно среди молодежи.

Укрепление экономического сотрудничества как гарант устойчивого развития стран ШОС

За прошедшее время ШОС утвердилась как весомый и влиятельный фактор обеспечения региональной безопасности, площадка для обеспечения равноправного и плодотворного взаимодействия не только для противодействия угрозам и вызовам, но и для экономического партнерства.

Сегодня мировая экономика продолжает испытывать последствия глобального финансово-экономического кризиса, который привел к сокращению совокупного спроса, резким ко-

лебаниям цен на основных товарных и сырьевых рынках, замедлению экономического роста государств – членов ШОС. По мнению выступивших, в сложившихся условиях суммарный финансово-экономический потенциал стран ШОС недостаточно используется для формирования общерегионального экономического пространства.

В выступлениях многих участников подчеркивалось, что многостороннее экономическое сотрудничество в ШОС фактически не осуществляется, несмотря на многочисленные декларации лидеров о его необходимости. За более чем 15-летнюю историю ШОС ни один многосторонний экономический проект осуществлен не был, не выстроено механизма финансирования таких проектов. Ведутся бесконечные переговоры о создании Банка и фонда развития (Специального счета) ШОС, однако пока они ни к чему не привели. Между тем, по мнению большинства участников, только развитая экономическая составляющая может стать реальной основой дальнейшего развития Организации. Особое беспокойство по поводу отсутствия многостороннего экономического сотрудничества высказывали представители Китая, Узбекистана и Таджикистана.

В своем докладе директор Центра экономических исследований Республики Узбекистан Ш. Назаров назвал важнейшими направлениями продвижение многостороннего сотрудничества в сфере транспорта и формирование международных транспортных коридоров как связующего звена между Азией и Европой, а также реализацию совместных инфраструктурных проектов, обеспечивающих расширение экономически обоснованных транспортно-коммуникационных возможностей и транзитного потенциала региона.

Ш. Назаров призвал ускорить практическую реализацию вступившего в силу 20 января 2017 г. Соглашения между правительствами государств – членов ШОС о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок. Вместе с тем, наряду с модернизацией и рациональной эксплуатацией действующих транспортных коридоров, возрастает необходимость разработки и освоения новых эффективных маршрутов, связывающих существующие крупные международные и активно формирующиеся перспективные рынки.

Эксперт информировал участников пленарной сессии, что, исходя из долгосрочных национальных интересов Республики Узбекистан, правительство страны выразило готовность принять активное участие в строительстве Экономического пояса Шелкового пути и желание к дальнейшему углублению всесторонних связей с Китаем.

Идея использования потенциала ШОС для превращения в основную площадку взаимодействия китайской инициативы ЭПШП и ЕАЭС стала одной из центральных тем пленарной сессии. Об этом, в частности, говорил директор Центра исследований России и Центральной Азии Шанхайской академии международных исследований Ли Синь. По мнению китайского эксперта, сопряжение Экономического пояса Шелкового пути и Евразийского экономического союза, направленное на создание площадки для регионального экономического сотрудничества в духе открытости, сбалансированности и взаимной выгоды, и основные приоритеты Шанхайской организации сотрудничества органически взаимосвязаны. В дальнейшем данная инициатива позволит укрепить сотрудничество как внутри ШОС, так и стран региона в целом [см. подр.: 1].

В сложившихся условиях инициатива сопряжения строительства Евразийского экономического союза и Экономического пояса Шелкового пути может стать одним из вариантов решения вопроса более тесного и интегрированного сотрудничества и сможет придать новый импульс развитию Организации, – подчеркнул в своем выступлении старший научный сотрудник Центра исследований Восточной Азии и ШОС ИМИ МГИМО А. И. Быков. Совершенно справедливо просматривается сценарий создания структуры взаимодействия, в которой ШОС играла бы связующую роль между ЭПШП и ЕАЭС. ШОС является важнейшим институтом международного сотрудничества на пространстве Евразии, а с расширением числа участников состав Организации стал более сбалансированным, позволяющий решать гораздо больший спектр региональных проблем. Более того, для ШОС, ЕАЭС и группы участников программы ЭПШП характерно перекрестное членство. Проведение сопряжения под эгидой ШОС позволит сконцентрировать наибольшее количество ресурсов, а также сможет стать катализатором многостороннего экономического сотрудничества стран-участниц без вмешательства внерегиональных сил. А. И. Быков призвал в обозримой перспективе для решения этих и других вопросов создать соответствующую рабочую группу в рамках ШОС, которая занималась бы конкретной проработкой, а впоследствии и реализацией концепции построения ЭПШП в тесной увязке с программой Евразийского экономического союза.

Заместитель председателя Торгово-промышленной палаты Республики Узбекистан Н. Дадаханова акцентировала внимание на активизации сотрудничества по поддержке развития малого бизнеса и частного предпринимательства на пространстве ШОС путем обмена опытом в применении эффективных методов стимулирования деятельности малых предприятий, использования механизмов кредитования и обеспечения доступа к источникам финансирования, а также создания необходимых условий выхода на внешние рынки путем предоставления таможенных льгот для компаний-экспортеров, упрощения процедур торговли между странами – участницами ШОС, сокращения количества необходимых сертификатов и требований.

Директор по операциям Центра глобальных и стратегических исследований Пакистана Халид Таймур Акрам остановился на перспективах развития туризма как ключевого направления для развития экономического сотрудничества в рамках ШОС. Страны ШОС являются благословенными странами в плане климата, ландшафта и разнообразной культуры. Этот регион является родиной старейшей в мире цивилизации, а также источником исламской идеологии. Хотя в эпоху проблем безопасности трудно иметь свободные и открытые границы, но при содействии всех сторон индустрия туризма может быть оптимизирована странами – членами ШОС, которые вместе могут привлекать международных туристов. Представитель Пакистана отметил, что в последнее время наблюдаемый тренд практики брендинга государств в плане привлечения туризма оправдал себя. Государства – члены ШОС на дипломатическом уровне могут разрабатывать программы и маршруты для туристов и определять выгоду этого бизнеса за короткое время. Однако до тех пор, пока ситуация в области безопасности не будет удовлетворительной, туристическая индустрия стран ШОС будет продолжать испытывать трудности. В результате расширения ШОС объединит четыре ведущих центра мировой цивилизации. Взаимодействие между ними без навязывания собственных ценностей может стать уникальным примером тесного культурного обмена, обогащающего каждую сторону, – заключил Халид Таймур Акрам.

В рамках дискуссии российский эксперт А. И. Никитин отметил, что развитие экономического сотрудничества часто тормозится из-за нестыковки национальных законодательств и предложил активизировать формат взаимодействия на уровне парламентов государств – членов ШОС с целью выработки модельных законов, которые будут способствовать региональному экономическому сотрудничеству, увеличению объемов торговли и упрощению инвестиционной политики в рамках Организации.

В заключение участники заседания согласились с необходимостью отказаться от практики включения в План торгово-экономического сотрудничества двусторонних проектов, а сосредоточиться на многосторонних проектах стран ШОС в ведущих отраслях, таких как информационные технологии, электронная торговля, медицинские и образовательные услуги, туризм.

Расширение ШОС: новый формат многосторонних отношений

На состоявшемся впоследствии саммите в Астане было принято историческое решение. К ШОС впервые присоединились новые члены, ведущие государства Южной Азии – Индия и Пакистан. ШОС стала самой крупной международной организацией в мире после ООН по совокупной численности населения государств-членов.

В Ташкенте участники из государств-наблюдателей (Индии, Пакистана, Белоруссии) внесли ряд интересных предложения. В частности, изучить опыт деятельности других международных организаций (САРК, ОИС, ЛАГ, АСЕАН) для возможного использования в работе ШОС.

На заседаниях Форума вопросы расширения ШОС стали предметом оживленной дискуссии. Отметив перспективность расширения Организации, участники обсудили проблемы и трудности, с которыми столкнется ШОС после вступления новых членов, и предложили конкретные шаги по нивелированию возможных негативных последствий.

По словам директора Информационно-аналитического центра международных отношений Республики Узбекистан Э. Арипова, полноправное членство Дели и Исламабада в ШОС даст деятельности объединения качественно новое наполнение: новый стимул получит торгово-экономическое сотрудничество, откроются широкие перспективы для транспортно-коммуникационного взаимодействия. В практическом плане вхождение Индии и Пакистана в Организацию будет способствовать реализации Трансафганского транспортного коридора и трансрегионального маршрута Средняя Азия – Персидский залив, потенциально способных

стать основными связующими звеньями между Южной и Центральной Азией, а также странами Персидского залива.

В своем выступлении Э. Арипов отметил значимость взаимодействия в области борьбы с терроризмом с учетом расширения ШОС. Накопленный Дели и Исламабадом практический опыт в данной сфере может представлять реальный интерес для остальных государств — членов ШОС. После расширения членами Организации станут практически все соседи Афганистана, непосредственно заинтересованные в стабилизации военно-политической обстановки и улучшении социально-экономической ситуации в этой стране. Это создаст благоприятные условия для достижения регионального консенсуса по вопросам политического урегулирования афганского конфликта. Крайне важно, чтобы страны региона и вовлеченные внешние силы выработали общее видение и механизмы его разрешения.

Представитель Института мировой экономики и политики при Фонде Первого Президента Республики Казахстан Р. Изимов предложил разработать в рамках ШОС процедуру принятия превентивных (политико-дипломатических) мер для предотвращения угроз безопасности. Целесообразным было бы подписание соответствующего договора, который создаст условия для совершенствования механизма принятия политических решений, а также оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации на пространстве ШОС.

Эксперт заявил, что Казахстан так же, как остальные участники, твердо поддерживает и приветствует процесс расширения ШОС, что будет способствовать увеличению совокупного политического потенциала государств — сторонников многополярного мира.

Идея скорейшего принятия Ирана в ШОС вызвала острые дискуссии экспертов. Так, старший научный сотрудник Центра исследований Восточной Азии и ШОС ИМИ МГИМО А. А. Садовников предложил скорейшее начало процедуры принятия в полноправные члены ШОС Исламской Республики Иран, отметив, что Иран решил вопросы, связанные с санкциями по линии ООН, и теперь полностью соответствует критериям членства в ШОС. Иран проводит активную внешнюю политику по различным направлениям, развивает экономику, социальную и культурную сферы и проявляет заинтересованность в сотрудничестве в рамках ШОС, являясь активным и инициативным участником Организации.

В свою очередь заместитель исполнительного директора Института международных и стратегических исследований при Пекинском университете Гуань Гуйхай подчеркнул, что не стоит спешить с принятием Ирана, а стоит проанализировать последствия вступления Индии и Пакистана в ряды ШОС, а затем вернуться к вопросу дальнейшего расширения состава Организации.

Единая позиция участников пленарного заседания заключалась в следующем:

Во-первых, в контексте расширения Организации важно не допустить распыления ресурсов и потенциала ШОС на решение проблем, не входящих в перечень ее основных приоритетов. Заведующий отделом ЦА Китайской академии современных международных отношений Дин Сяосин подчеркнул, что Центральная Азия должна оставаться главным приоритетом, а расширение повестки ШОС, которое привносит в нее вопросы, не связанные с уставными целями и задачами, будет способствовать ослаблению единства внутри Организации.

Во-вторых, процесс расширения ШОС не должен размывать основополагающие принципы деятельности Организации. Принципы, закрепленные в Хартии ШОС, являются символом консенсуса, на основе которого удалось объединить все страны — члены ШОС.

В-третьих, двусторонние противоречия между отдельными государствами-членами не должны затруднять достижения общего согласия и выработку консенсусных решений по ключевым вопросам повестки дня ШОС. Необходимо исключить движение ШОС в сторону блоковости. «Шанхайский дух», закрепленный в Хартии и опирающийся на принципы взаимного доверия, выгоды, равноправия, а также недопущения любых противоправных действий, направленных против интересов других государств-членов, должен стать своего рода этическим кодексом, свидетельствующим о высоком уровне партнерства и доверия в ШОС.

ШОС стоит перед началом новой трансформации в более весомую международную организацию. Включение Индии и Пакистана придаст ей существенно иной смысл и поставит перед государствами-членами новые задачи. Расширение ШОС открывает перспективы нового формата многосторонних отношений на основе взаимного учета интересов в институциональных рамках Организации. Деятельность ШОС является примером межгосударственного, конструктивного сотрудничества в регионе по общим проблемам безопасности, разрешение которых имеет больше объединяющее, чем разъединяющее значение.

Форум ШОС: будущая работа

За прошедший 12-летний период Форум ШОС зарекомендовал себя как эффективная площадка для обмена мнениями между учеными и экспертами разных стран. Форум, так называемая «вторая дорожка» ШОС, остается эффективным механизмом для обсуждения и выработки предложений и рекомендаций по всем важнейшим актуальным вопросам и направления деятельности Организации³.

В Стратегии развития ШОС до 2025 г. отмечается, что государства-члены считают необходимым повысить отдачу от деятельности Форума ШОС. В этой связи директор Института стратегических и межрегиональных исследований при Президенте Республики Узбекистан В. И. Норов отметил, что основополагающие документы работы Форума не менялись с 2006 г. и Форум не должен повторить негативный опыт многих международных экспертных площадок, которые не смогли вовремя адаптироваться к стремительно меняющейся ситуации в мире. Основной задачей Форума остается анализ наиболее актуальных проблем развития Организации и выработка рекомендаций для Секретариата ШОС и национальных координаторов.

Участники заседания единодушно поддержали идею российского эксперта А. А. Садовникова — в целях повышения эффективности работы Форума организовать специализированные рабочие группы, в рамках которых коллективно разрабатывались бы на научно-практической основе конкретные рекомендации в отношении создания и путей реализации многосторонних проектов в различных сферах деятельности ШОС, прежде всего — экономической. Работа таких групп могла бы проводиться, в том числе, в формате интернет-конференций, текущего обмена идеями и предложениями с использованием современных технологий, что способствовало бы интенсификации общения. На ежегодных Форумах ШОС рабочие группы докладывали бы свои наработки, что будет способствовать подготовке согласованных рекомендаций для практической деятельности соответствующих органов и структур ШОС.

Форум ШОС в Ташкенте стал одним из самых представительных за последние годы. Благодаря хорошо организованной Институтом стратегических и межрегиональных исследований при Президенте Республики Узбекистан программе, государства-члены и государства-наблюдатели приняли участие в интересных и интенсивных дискуссиях по всем пунктам повестки дня.

В соответствии с Регламентом Форума председательство в нем на 2017–2018 гг. переходит к Институту мировой экономики и политики при Фонде Первого Президента Республики Казахстан, а очередное заседание состоится в 2018 г. в Казахстане во взаимосогласованные сроки.

Литература / References

1. Китайский глобальный проект для Евразии: постановка задачи. Аналитический доклад / А. В. Лукин, С. Г. Лузянин, Ли Синь, И. Е. Денисов, К. Л. Сыроежкин, А. С. Пятачкова. — М.: Научный эксперт, 2016 [Chinese Global Project for Eurasia: Setting the Task. Analytical report / A.V. Lukin, S. G. Lusyanin, Li Xin, I. E. Denisov, K. L. Syroezhkin, A. S. Pyatachkov. — M.: Nauchnyy expert, 2016; Kitayskiy global'nyy proyekt dlya Yevrazii: postanovka zadachi. Analiticheskiy doklad / A.V. Lukin, S. G. Luzyanin, Li Sin', I. Ye. Denisov, K. L. Syroezhkin, A. S. Pyatachkova. — M.: Nauchnyy ekspert, 2016].

³ Регламент форума Шанхайской организации сотрудничества // Шанхайская организация сотрудничества и современный мир (материалы Учредительного заседания Форума Шанхайской организации сотрудничества и международной научной конференции «Шанхайская организация сотрудничества и современный мир», 22–23 мая 2006 г., Москва) / Под ред. А. В. Лукина // Аналитические доклады НКСМИ МГИМО (У) МИД России. — М.: МГИМО-Университет, 2007. Вып. 3 (18). С.19–21.

A. Bykov, O. Puzanova,

SCO Forum: facing the enlargement

Alexey Bykov, Senior Researcher,
Center for East Asian and Shanghai Cooperation Organization Studies,
Institute for International Studies, MGIMO-University, MFA Russia.
E-mail: bykov@mail.ru

Olga Puzanova, Junior Researcher,
Center for East Asian and Shanghai Cooperation Organization Studies,
Institute for International Studies, MGIMO-University, MFA Russia.
E-mail: puzanova.olga@gmail.com

***Summary.** The Shanghai Cooperation Organization is on the verge of a new transformation into a more influential international organization, which is why the SCO Forum held in Tashkent this year has become one of the most representative of the recent years. The forum has been held regularly since 2006 and always brought together leading experts from the member countries of the organization. Due to the arrangements made by the Institute for Strategic and Interregional Studies under the President of the Republic of Uzbekistan, this year the member countries and observer countries took part in productive discussions on such important matters as stability and security in the region, as well as discussed prospects for expanding the organization concluding that the process should not dilute the fundamental principles of the Organization's activities.*

Experts have also agreed that bilateral contradictions between individual member countries should not hamper the achievement of general agreement and development of consensual decisions on key issues on the SCO agenda. The 'Shanghai spirit' enshrined in the Charter and based on the principles of mutual trust, benefit, equality, and prevention of any unlawful actions directed against the interests of other member states, should become an ethical code that emphasizes the high level of partnership and trust within the SCO framework. The inclusion of India and Pakistan in the SCO bears a special significance. Such enlargement will give the organization a completely different meaning, as well as lay out new tasks for member countries and open prospects for a new format of multilateral relations based on mutual consideration of interests within the institutional framework of the Organisation.

Keywords: SCO, security, economic cooperation, enlargement.