

С. И. ЧЕРНЯВСКИЙ

## МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА И ЗАДАЧИ АНТИЭКСТРЕМИСТСКОЙ ПРОФИЛАКТИКИ<sup>1</sup>

**Станислав Иванович Чернявский,**  
директор Центра постсоветских исследований  
Института международных исследований МГИМО МИД России,  
д-р ист. наук, профессор, Чрезвычайный и Полномочный Посланник.  
E-mail: chernyavskiy.stanislav@gmail.com

**Аннотация.** В статье прослеживаются основные причины и факторы распространения идей воинствующего экстремизма в молодежной среде. Формулируются предложения в отношении мер, необходимых для противодействия такому распространению, высказываются соображения, касающиеся содержания государственной молодежной политики РФ, направленной на вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях своего развития, на развитие созидательной активности молодежи, на интеграцию молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества.

**Ключевые слова:** молодежь, экстремизм, терроризм, молодежная политика.

Положение молодежи в современном обществе нестабильно и противоречиво [1]. С одной стороны, молодежь многочисленна, мобильна и динамична, с другой – из-за дефицита знаний, жизненного опыта, недостаточной встроенности в систему общественных отношений – она является собой социально уязвимую часть общества. В молодежном сознании и поведении нередко сочетаются противоречащие друг другу черты: стремление к коллективной идентификации и к обособлению, конформизм и негативизм, подражание другим и отрицание общепринятых норм. Психология молодежи отличается от психологии старших поколений. Молодые люди мечтают о яркой, полной событий жизни, самореализации, достижениях, признании, уважении, любви и счастье. Однако в реальной жизни приходится сталкиваться с иным.

Среди молодежных проблем и изъянов – подростковый алкоголизм, инфантилизм и преступность, связанные, в том числе, с непониманием этих проблем старшим поколением. Иллюзорность получаемого высшего образования и последующие проблемы с трудоустройством толкают на опасные решения, провоцируют суицид. Отсутствие реальной возможности для самореализации, неверие в свои силы, разочарование – всё это зачастую толкает в экстремистские организации и различные секты.

Большую, а иногда решающую роль в культурной и социальной адаптации молодежи играет Интернет. Бесспорные его достоинства – облегченный доступ к информации, к образованию, творческому росту, общению, расширение поля для поиска работы. Но есть и минусы, нередко влекущие к трагическим результатам. Среди них – депрессивные группировки, секты, наркотики, экстремизм. Социальные сети сегодня уже заменили многим и семью, и школу, и церковь, стали мощным организующим фактором.

Экстремизм – явление многоплановое, которое не имеет четкого определения. Оно не является ни новым, ни присущим конкретному региону, национальности или системе верований. Тем не менее в последнее время наше представление о воинствующем экстремизме формируют конкретные террористические группы, такие как «Исламское государство Ирака и Леванта»

<sup>1</sup> Статья подготовлена по материалам доклада на научно-практической конференции «Молодежь против экстремизма и радикализма», организованной Политологическим центром «Север – Юг» и новостным агентством (г. Баку, 2 марта 2018 г.).

(ИГИЛ), «Аль-Каида» и «Боко харам». Распространяемые этими группами идеи нетерпимости — религиозной, культурной, социальной — имеют тяжелые последствия для многих регионов мира. Удерживая территории и используя социальные сети для распространения в глобальном масштабе и в режиме реального времени своих идей и информации о своих «свершениях», они бросают вызов общим ценностям — миру, справедливости, человеческому достоинству. Распространение воинствующего экстремизма усугубляет тот беспрецедентный гуманитарный кризис, который выходит за пределы отдельно взятого региона. Миллионы людей покинули территории, захваченные террористическими и воинствующими экстремистскими группами. При этом миграционные потоки возросли не только из зон конфликта, но и в эти зоны. Кто-то стремится перебраться в безопасные места, а кто-то, наоборот, ищет участи боевика-террориста.

Определенную почву для распространения воинствующего экстремизма создают затянувшиеся и неурегулированные конфликты. И не только потому, что они вызывают страдания людей и распад структур управления, но и потому, что дают экстремистским группам возможность использовать глубоко укоренившееся недовольство для привлечения поддержки, захвата территории и ресурсов и осуществления контроля над населением.

Экстремистские настроения, как правило, расцветают в условиях неэффективного государственного управления, коррупции, профанации демократии, безнаказанности противоправного поведения. Подпиткой экстремизма является дискриминация на государственном уровне по этническому, национальному, гендерному, расовому, религиозному, языковому и иным признакам. Государственные учреждения, игнорирующие свои международные обязательства по обеспечению соответствующих прав, провоцируют недовольство граждан, подрывая социальные нормы и социальную сплоченность.

Несмотря на противодействие экстремизму, вызывает беспокойство отсутствие серьезного анализа причин привлекательности экстремистских и даже террористических группировок для молодежи. И хотя их зверства известны всему миру и у любого нормального человека они могут вызвать лишь отвращение, приток молодых людей (из постсоветских стран в том числе) в террористические ряды не прекращается. Нельзя отрицать, что такая привлекательность имеет не только психологический характер. Смесь экономических и религиозных (пусть и ложно интерпретируемых) стимулов, оправдывающих массовые убийства «неверных» и обещающих «рай на небесах» за каждого убитого, достигает своей цели. Нельзя не учитывать и идеологический эффект призывов ИГИЛ по воссозданию «халифата» с использованием концепции джихада в качестве инструмента реализации.

Неспособность части молодых людей удовлетворить свои надежды и ожидания близких толкает на поиск возможностей за пределами места проживания и ведет к массовой миграции в другие страны и регионы. Поток легальных и нелегальных молодых мигрантов чаще всего направляется в страны Европы, Северной Америки, а в случае с Центральной Азией — в Россию, где они занимают самые низкие ступени социальной лестницы. Часто это связано и с тем, что многие из них не знают или плохо владеют языком принимающей страны или становятся жертвой различного рода посредников из числа соотечественников, коррумпированной местной бюрократии или нечистоплотных работодателей. Не имея достаточно средств, чтобы оплатить аренду пристойного жилья, молодые мигранты живут в условиях скученности, нищеты и всеобщего равнодушия, не говоря уже о проявлениях открытой враждебности. Наконец, нельзя игнорировать и тот факт, что многие из молодых мигрантов никогда не были за пределами своего селения, городка или страны. Одиночество, страх, непонимание уклада жизни в принимающей стране подталкивают их к поиску точки опоры в этих обстоятельствах. Такой опорой могут стать, в том числе проповедники и агенты экстремистских групп, в функцию которых входит вербовка новых адептов. Немаловажную роль здесь играет и психологическая потребность в принадлежности к группе.

В течение последних двух десятилетий международное сообщество стремилось решать проблему воинствующего экстремизма, прежде всего посредством мер по обеспечению безопасности в рамках борьбы с терроризмом, принятых в ответ на угрозу «Аль-Каиды» и связанных с нею организаций. Вместе с тем с появлением групп «нового поколения» в международном сообществе формируется все более широкий консенсус в отношении того, что такие меры борьбы с терроризмом недостаточны. Необходимо применять более комплексный подход, предусматривающий принятие также систематических превентивных мер, непосредственно касающихся факторов, способствующих распространению воинствующего экстремизма, возникновению новых, все более опасных групп [4].

К сожалению, в переходный период развития России система образования, равно как государственная молодежная политика и общественные организации, не смогли обеспечить воспитания самостоятельной и ответственной молодежи, ее подготовки к жизни в современном обществе. От позиции молодежи в общественно-политической жизни во многом зависит темп продвижения России по пути демократических преобразований. Именно молодые люди должны быть готовы к противостоянию политическим манипуляциям и экстремистским призывам. В условиях глобализации и вынужденного притока мигрантов молодежь могла бы выступить проводником толерантности, развития российской культуры, укрепления межпоколенческих и межнациональных отношений.

Государственная молодежная политика Российской Федерации реализуется в соответствии с утвержденным в ноябре 2014 г. Распоряжением Правительства РФ, предусматривающим конкретные мероприятия на период до 2025 г. Она включает такие основополагающие направления, как соблюдение прав молодежи, обеспечение гарантий в сфере труда и занятости, поддержка молодой семьи путем предоставления социальных услуг, поддержка талантливой молодежи [2]. Учитывая масштаб задач, стоящих перед страной, и объективную ограниченность ресурсов развития, эффективная молодежная политика, как и социально-экономическая политика в целом, должна стать политикой приоритетов [3]. Приоритетными могут быть такие направления, реализация которых обеспечит молодежи возможности для самостоятельного и эффективного решения жизненных проблем. Только такой подход будет способствовать взаимоувязанному улучшению качества жизни подавляющей части молодого поколения и развитию страны в целом.

Мировой и отечественный опыт свидетельствуют, что для любого общества характерно разделение по уровню доходов и потребностей. Формируются группы с определенным уровнем запросов. Социально-экономическая политика эффективна только в том случае, если она действует в отношении каждой из таких групп адресно, в соответствии с их проблемами, но реализует заявляемые приоритеты по отношению ко всему населению и каждому гражданину. В результате такой политики формируются внутренние механизмы перераспределения усилий и ресурсов, которые позволяют сократить издержки, в первую очередь — за счет привлечения граждан к решению собственных проблем.

Учитывая тенденции социально-экономического и общественно-политического развития России в среднесрочной перспективе, государственная молодежная политика призвана реализовывать следующие приоритеты:

- вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития в России;
- развитие созидательной активности молодежи;
- интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества.

Молодежная политика должна объединить государственные и негосударственные ресурсы, направить их в соответствии с указанными приоритетами и обеспечить достижения следующих результатов.

1. *Системное вовлечение молодежи в многообразные социальные практики и развитие навыков самостоятельной жизнедеятельности молодых жителей страны.* В этих целях необходимо балансирование предложения и спроса на рабочую силу, чтобы снизить безработицу среди молодежи, особенно в тех регионах, где удельный вес молодежи во всем населении относительно велик<sup>2</sup>. В этой связи необходимо реформировать и унифицировать систему подготовки квалифицированной рабочей силы на всем постсоветском пространстве, особенно на пространстве ЕврАзЭС. Участие в качестве волонтеров в различных географических, археологических и иных экспедициях, а также в работе социально-ориентированных НПО является еще одним эффективным способом вовлечения молодежи в конструктивную деятельность. Неплохо было бы возродить и традицию стройотрядов, которые в условиях противоестественной общественно-экономической системы зачастую были проявлением нормального рыночного поведения.

2. *Полноценное информирование молодых людей о возможностях их развития.* Такая система вовлечения и информирования молодого человека не только позволит ему полнее реализовать свой потенциал, но укрепит его уверенность в своих силах, своем будущем. Для студентов выс-

<sup>2</sup> Решением Совета Межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств 22 ноября 2012 г. создана Молодежная межпарламентская ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств (ММПА СНГ).

ших учебных заведений и старшеклассников должны быть созданы возможности получить оплачиваемую летнюю работу. Следует разработать и законодательно закрепить меры стимулирования предприятий, нанимающих и обучающих молодых людей в каникулярный период.

3. *Выявление, продвижение, поддержка активности и достижений молодежи в социально-экономической, общественно-политической, творческой и спортивной сферах.* Это даст возможность молодым людям проявить себя, реализовать свой потенциал и получить заслуженное признание. Нужно более активно привлекать молодых людей, включая девушек, на военную службу. Армия и флот открывают новые возможности для молодых людей: освоить профессии и приобрести навыки, которые находят применение в гражданской сфере (управлять автомобилем, самолетом, катером, средствами связи и телекоммуникации, строительной техникой), испытать и закалить свой характер, обрести цель жизни в служении Отечеству.

4. *Вовлечение в полноценную жизнь молодых людей, которые испытывают проблемы в процессе интеграции в социум.* К ним, прежде всего, относятся инвалиды, выпускники сиротских и коррекционных учреждений, образовательных учреждений закрытого типа, жертвы насилия, военных действий, катастроф, переселенцы и мигранты, лица, освобожденные из мест лишения свободы, молодые люди и семьи, оказавшиеся в социально-опасном положении, безработные, ВИЧ-инфицированные и молодые люди, зависимые от употребления психоактивных веществ. Это снизит издержки, которые понесут общество и молодой человек в процессе преодоления трудной жизненной ситуации, предотвратит объединение молодых людей по признаку неуспешности, сократит базу для развития различных фобий в общественном сознании.

Ни одна страна в мире не может нормально развиваться без глубоко продуманной программы воспитания и подготовки молодого поколения к профессиональной и общественной деятельности. В этом заинтересовано всё общество. Молодежь всегда была ниспровергателем старого, застойного, консервативного и находилась в первых рядах созидателей нового, прогрессивного. Молодость — это время дерзаний, великих открытий и изобретений. Потому государственная молодежная политика должна строиться на принципах взаимосвязанности, взаимозависимости и преемственности поколений.

## ЛИТЕРАТУРА

1. *Вовенда А. В.* Молодежные организации и их влияние на мировую политику // Вестник МГИМО-Университета. — 2013. — № 2 (29). — С. 57–61.
2. Доклад о положении молодежи и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации «Молодежь и молодежная политика в России в контексте глобальных тенденций» // Министерство образования и науки Российской Федерации. Федеральное агентство по делам молодежи. — М., 2015. URL: [molod.rgub.ru/files/rep-1120-2.docx](http://molod.rgub.ru/files/rep-1120-2.docx)
3. *Кочетков А. В.* Доктрины, стратегии и концепции в сфере государственной молодежной политики // Конституция и доктрины России современным взглядом: Материалы Всероссийской научной конференции. — М.: Научный эксперт, 2009. — С. 280–295.
4. Оперативная стратегия ЮНЕСКО в отношении молодежи на 2014–2021 гг. — Париж: ЮНЕСКО, 2014.

STANISLAV CHERNYAVSKIY

## Youth Policy and Extremism Prevention Tasks

**Stanislav Chernyavskiy,**  
Director, Center for Post-Soviet Studies  
at the Institute for International Studies, MGIMO-University;  
Doctor in History, Professor, Extraordinary and Plenipotentiary Envoy.  
E-mail: [chernyavskiy.stanislav@gmail.com](mailto:chernyavskiy.stanislav@gmail.com)

**Summary.** The article analyses the main causes and factors of the militant extremist ideas spread among the youth. The author proposes measures necessary to counteract it and makes comments on the Russian state youth policy which is aimed at involving young people in social practice and informing them of the potential for their

development, encouraging creative youth activity, reintegrating young people who find themselves in a difficult life situation into society.

The article traces the main causes and factors of the spread of militant extremism ideas among the youth. Proposals are formulated on the measures necessary to counteract it, comments are made on the content of the Russian state youth policy aimed at involving young people in social practice and informing them of the potential for their development, the encouragement of creative youth activity, the reintegration of young people who find themselves in a difficult life situation into society.

**Keywords:** youth, extremism, terrorism, youth policy.

## REFERENCES

- Doklad o polozhenii molodezhi i realizatsii gosudarstvennoy molodezhnoy politiki v Rossiyskoy Federatsii “Molodezh’ i molodezhnaya politika v Rossii v kontekste global’nykh tendentsiy” [The report on the youth and the implementation of state youth policy in the Russian Federation “The Youth and Youth Policy in Russia in the context of global trends”]. Moscow, 2015. URL: molod.rgub.ru/files/rep-1120-2.docx
- Kochetkov A. V. Doktriny, strategii i kontseptsii v sfere gosudarstvennoy molodezhnoy politiki [Doctrines, Strategies and Concepts in State Youth Policy]. In: *Konstitutsiya i doktriny Rossii sovremennym vzglyadom: Materialy Vserossiyskoy nauchnoy konferentsii* [Modern View on the Constitution and Doctrines of Russia: Proceedings of the Russian Scientific Conference]. Moscow: Nauchnyy ekspert, 2009. P. 280–295.
- Operativnaya strategiya YUNESKO v otnoshenii molodezhi na 2014–2021 gg. [UNESCO Strategy towards the Youth for 2014–2021]. Paris: UNESCO, 2014.
- Vovenda A. V. Molodezhnyye organizatsii i ikh vliyaniye na mirovuyu politiku [Youth Organisations and Their Influence on World Politics] // *Vestnik MGIMO-Universiteta*. 2013. No 2. P. 57–61.